

周至县财政局文件

周财发〔2023〕260号

周至县财政局 关于开展政府非税收入管理调研工作的 通知

各镇、街办，县级各部门，各政府非税收入执收单位，局内相关科室：

为全面了解政府非税收入管理动态，切实摸清政府非税收入管理情况，进一步完善非税收入制度体系，根据省财政厅印发的《关于在全省开展政府非税收入管理调研工作的通知》（陕财办税函〔2023〕9号）和市财政局要求，我县将开展“完善非税收入制度体系研究”课题调研。现将有关事项通知如下：

一、调研内容

2019年实施大规模退税减税降费以来，各部门、各单位政

策落实和制度体系建设等情况，调研内容和调研报告包括但不限于以下要素：

（一）非税收入管理机构设置情况。包括：机构设置、人员编制、职能划分（非税收入政策管理和收缴管理所在科室）等情况。有何好的意见建议？

（二）非税制度体系建设情况。包括：在管理权限范围内制定或出台的制度办法或措施，设立的收费项目、收费标准、收入分成等情况。在制度体系建设方面存在的突出问题有哪些？有哪些好的意见建议？

（三）对政府非税收入政策界定情况。包括：是否存在政策边界不清等问题，有无政府性收费与经营服务性收费边界不清的问题；有关部门有无将经营服务性收费当作政府非税收入上缴财政；对捐赠收入、利息收入、特许经营收入、广告收入等收费项目的征收范围、征收对象等理解把握情况。

（四）非税收入管理基本情况。包括：在政策落实、制度体系建设、清费降费、加强和规范收费行为、提高收入质量等工作中的主要做法、亮点工作和先进经验等。

（五）非税收入管理政策落实情况。包括：对财政部《政府非税收入管理办法》（财税〔2016〕33号）贯彻执行情况；是否严格按中央和省级有关政策规定，及时取消、停征、免征和降低标准征收有关行政事业性收费和政府性基金；是否存在违规设立收费项目、扩大征收范围、提高征收标准等问题；是否存在无依据或未按程序收费、未按程序设立、取消、停征、免征

及调整标准等问题;在执行减费降负政策中的难点和堵点是什么,下一步应重点关注哪些问题。

(六)行政事业性收费和政府性基金等收入规模情况。包括:对行政事业性收费、政府性基金、罚没收入、国有资源(资产)有偿使用收入、国有资本经营收入等收入规模进行定量分析,分析升降趋势、增减变化、主要原因(包括政策、征管、自然增长等因素)及提高非税收入质量所采取的措施。

(七)国有资源(资产)有偿使用收入情况。包括:对陕西省财政厅《关于印发〈国有资源(资产)有偿使用收入管理办法〉的通知》(陕财办综〔2017〕79号)执行情况进行评估,执行中有哪些困惑,哪些条款已过时需要删除,存在哪些缺陷需要充实完善,执行中有哪些新情况新问题,有哪些项目难以界定需要优化(请逐一列举);务必提出对修订《国有资源(资产)有偿使用收入管理办法》的具体意见和建议。

(八)罚没财物管理情况。包括:2019年以来罚没收入规模和结构、增减变化和主要原因;各单位是否严格按照陕西省财政厅转发财政部关于印发《罚没财物管理办法》的通知(陕财税〔2021〕1号)规定,规范罚没财物管理;财政部门、执法部门在罚没财物接收、保管移交、处置、收缴等环节的职责分工;对不同类别罚没财物的具体管理、处置方式及依据;在实际工作中罚没物品处置环节存在的重点和难点问题;纪检、监察部门如何管理和处置收到的公民、单位上缴的礼品、礼金、金条等财物;政府机关如何管理和处置收到的政府采购、人事等

合同违约金等财物;是否出台罚没财物管理的相关地方性法规;进一步加强财政部门在罚没财物管理中职能的建议。

(九)非税收入收缴管理方面的情况。包括:在使用《陕西省非税和票据管理一体化平台》过程中还存在哪些困难和问题?票据申领和使用管理方面存在哪些问题?有何好的意见建议?

(十)清理规范涉企收费情况。包括:落实《陕西省优化营商环境条例》《陕西省规范涉企收费专项行动方案》情况;是否存在强制或变相强制市场主体购买服务并收费的,特别是对应免费开放的电子政务平台变相收费的;是否存在“红顶中介”;是否存在利用行政职能、垄断地位指定服务、强制服务并收费或只收费不服务;是否存在违规将现有或已取消的行政审批事项转为中介服务并收费;是否制定行业协会商会收费目录清单;是否存在以赞助、捐赠、无偿借款等名义变相向企业收费问题;企业反映强烈的其他违规收费问题;目前涉企收费最多的是哪个行业?具体收费项目有哪些?

(十一)收费目录清单制管理情况。包括:是否落实全县政府性基金和行政事业性收费目录清单“一张网”和投诉举报查处机制;是否在同级门户网站或收费场所公示收费项目、收费范围、收费标准等相关信息;《周至县财政局 周至县发展和改革委员会关于公布行政事业性收费政府性基金目录清单的通知》(周财发〔2023〕37号)贯彻执行情况,目录清单中的收费对象、执收单位、政策依据和收费标准等有无不准确或需要修改的地方;《陕西省非税暨票据一体化平台》项目库中的收

费项目是否全面、完善，有何修改建议。

(十二)其他非税收入方面存在的问题或意见建议情况。本单位反映较为集中的政策诉求和意见建议有哪些？

二、调研评估方式和时间

本次调研采取自上而下与自下而上相结合的方式，共分为四步：

第一步，自下而上，自评调研。4月30日前，各部门、各单位进行调研自评，并向县财政局报送调研评估报告（报送地址：周至县财政局收费资金管理中心）。

第二步，自上而下，评估调研。5月15日前，县财政局将对县级各部门进行调研；根据整体调研情况，完成调研评估。

第三步，精准发力，督导调研。5月下旬至6月上旬，省、市财政部门将根据县财政局的调研报告，安排调研组到我县进行调研，梳理吸纳各部门、各单位上报的意见建议，完善非税收入制度体系研究的相关意见建议；结合调研情况，修订完善全省《国有资源(资产)有偿使用收入管理办法》等政策措施。

三、有关工作要求

一要高度重视，加强领导。这次调研，既是学习贯彻党的二十大精神的实际行动，也是落实《中共中央办公厅关于在全党大兴调查研究的工作方案》的具体要求，更是提高政府非税收入管理工作规范化法治化建设的重要举措。各部门要提高政治站位，加强组织领导，明确责任分工，周密安排部署，认真开展自评调研，确保调研评估和相关意见建议覆盖各部门、

各系统和各相关单位。

二要注重方法，评调结合。各部门要科学统筹，讲究方法，要把这次调研评估与涉企收费专项治理结合起来，按照通知明确的时间节点，扎实开展工作；要综合运用自评、督导、调查、座谈、走访等多种形式，深入各执收单位、收费点和企业进行深入调研，广开言路，集思广益，切实把基层的意见建议吸收进来，及时发现、解决政策落实过程中出现的困难和问题；各部门、单位要结合本部门、单位实际情况，举一反三，调研内容和范围不限于通知中明确的调研评估内容，切实增强调研评估的针对性和实效性；要客观全面反映治理清费降费取得的成效经验和存在的主要问题，聚焦影响涉企收费管理中的薄弱环节，深入分析问题原因和根源，对于调研发现的问题，要督促有关单位认真整改，强力推进政策落实。

三要严密组织，确保实效。政府非税收入管理分散在各个部门，涉及面广、种类繁多、管理难度大，需要各部门通力合作，形成工作合力。要坚持问题导向，深入基层各执收单位摸清实情、发现问题、找准症结，从个性问题中寻找共性问题，通过点面结合、定性与定量相结合等方式，以典型案例和数据分析客观反映非税收入管理中存在的问题，挖掘深层次原因，提出切实可行的意见建议，形成有情况、有分析、有数据、有建议的高质量调研报告，为下一步修订完善政策提供理论依据。各本门、各单位上报的调研报告要具体详实，可具体到某个收费项目，杜绝敷衍塞责、拖延推诿、大话空话，县财政局

将对质量不高的调研报告予以退回重报。

县财政局政府非税收入管理调研工作业务负责人：

陈 辰：行财科、社保科代管部门单位

殷炳林：各镇、街办

程才芳：经济建设科、产业发展科代管部门单位

李 怡：农业农村科、自然资源和生态环境科代
管部门单位

业务科室：收费资金管理中心 联系电话：029-87111493



