

关于周至县 2020 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2021 年国民经济 和社会发展规划（草案）的报告

—2021 年 2 月 日在周至县第十七届人民代表大会第 次会议上

周至县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将我县 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，面对异常严峻的挑战和前所未有的压力，在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，聚焦追赶超越、决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会，贯通落实“五项要求”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，稳步推进十项重点工作。2020 年，生产总值完成 139.44 亿元；服务业增加值完成 86.7 亿元；地方财政一般预算收入完成 2.32 亿元；社会消费品零售总额完成 34.33 亿元；全社会固定资产投资增速居全市第 1 位，增长 31.8%；规模以上工业增加值下降 37.6%；城乡常住居民人均可支配收入分别完成 23438 元、14162 元。

——**疫情防控进展顺利。**坚持“人民至上、生命至上”，及时启动重大突发公共卫生事件应急响应，严格落实“四早”举措，

全面实施联防联控、群防群治，开展网格化管理，组织广大党员干部坚守疫情防控一线。坚持“外防输入、内防反弹”，认真落实常态化防控联动机制，持续推进“大数据网络化排查”，强化高中风险及境外返回人员管控，累计排查信息 16.4 万余条，落实管控服务措施 7 万余人，高质量完成进京返陕隔离留观任务。全力推进复工复产，认真落实稳岗就业、减税降费、纾困解难等政策措施。制定粮食应急预案，狠抓成品粮储备，及时掌握粮油市场价格、库存和销量。对 22 种重要生活必需品的价格实行每日监测巡查，确保供应充足，价格稳定。加强进口冷链食品管理、物资储备及全员核酸检测应急演练，有效做好各项应对准备，全力守护人民生命健康安全，全县疫情防控形势总体平稳。

——**生态建设成效显著。**统筹推进秦岭专项整治，解决“五乱”问题 237 个，拆除小水电站 21 座，完成植被恢复 2000 亩，实施绿化造林 2458 亩。楼观台国有生态实验林场入选首批国家森林公园康养基地，哑柏镇裕盛村等 5 个村获评“国家森林公园乡村”。全域治水稳步推进，完成投资 4.5 亿元。黑河水库水质常年保持在二类以上，境内河流入渭口水质常年保持在三类以上，全县污水管控率达到 92%。从严整治乱占耕地建房问题，扎实开展土壤保护，完成生态土壤污染防治成效综合评估，严厉打击砂石盗采，恢复土地 1400 余亩。全力推进铁腕治霾，开展“散乱污”企业检查 268 次，完成“煤改洁”改造 1369 户。全年空气质量优良天数达 248 天，较去年同期增加 17 天，PM_{2.5} 和 PM₁₀ 平均浓度分别降至 51 微克/立方米和 83 微克/立方米。

——**项目建设稳步推进。**制定了《周至县 2020 年重点建设

项目领导包抓工作方案》、《周至县 2020 年重点项目建设考核办法》和《周至县 2020 年重点项目观摩测评实施方案》。认真落实重点项目“月考核，季观摩”活动，全年组织市、县重点项目观摩 6 次，参加全市集中开工两次，涉及 8 个项目，总投资 19 亿元。健全重点项目推进机制，70 个重点项目逐一落实了“县级领导负责，县发改委班子成员和业务科室包抓，牵头单位主抓，县委督查室和县政府督查室督办，组织和发改部门考核”的推进机制和“月度研判、季度观摩、年终考评”的评判机制。强化土地要素保障，全年出让土地 1244.658 亩，有力地促进了项目落地。70 个重点项目完成投资 46.5 亿元，太周创新产业园一期、马召产业强镇建设、老城区排水管网雨污分流改造工程等一批“打基础、补短板、利长远”的项目进展顺利。超前谋划夯实项目储备，确定“十四五”期间拟实施的重点项目达 191 个，总投资达 681 亿元。

——**现代农业提质增效。**积极推进“周至猕猴桃”区域品牌建设，连续七年位列中国猕猴桃区域品牌价值排行榜第一位，品牌价值达 52.09 亿元。完成猕猴桃果园高接换头、土壤改良提质增效面积 4 万亩，国内首个猕猴桃压差预冷催熟装置在我县研制成功。成功举办周至县 2020 年猕猴桃宣传推介暨消费扶贫活动，赴广州、沈阳、嘉兴、太仓等地宣传推介周至猕猴桃。全年粮食总产达 12.5 万吨，蔬菜产量达 22.5 万吨，猕猴桃、苗木花卉分别实现产值 50 亿元、6.02 亿元。持续推进农业园区建设，在马召、哑柏设立了以猕猴桃、苗木花卉为主导产业的农业经济开发区，创建市级现代农业示范园区 1 个，县级农业产业化示范联合

体 4 个，新增农民专业合作社 57 个。在全省县域经济发展监测考评中，我县被省政府授予“现代农业强县”荣誉称号。在 2020 中国绿色农业发展年会上，“周至猕猴桃”荣获“2020 全国绿色农业十大最具影响力地标品牌”。

——**工业基础不断夯实。**与高新区合作共建集贤园迈出新步伐，园区基础设施不断完善，集贤大道建成通车，改造高压线路 17.5 公里，承载能力进一步提升。CIC 中国西北国际科技创新中心项目开工建设，比亚迪高端智能终端产业园、太周创新园项目即将建成，高新五中、高新第六学校投入使用。西部智能装备产业园一期签约企业 9 户，8 户已进驻，尚龙大道（一期）全面竣工，累计完成投资 2.81 亿元。二期项目征地工作深入推进，成功签约西安万洲电气设备有限公司、陕西环保产业集团有限公司等 4 户企业，计划总投资 8.6 亿元，预计年产值达 11.1 亿元。

——**消费市场逐步回暖。**依托楼观生态文化旅游度假区、沙河水街、周城文化区等重点景区，持续做大“假日经济”，推动文旅融合发展，我县荣登央视“2020 最美揽夏地”榜首。打造乡村休闲旅游精品线路 2 条，推出“周至休闲观光两日游”。成立全省首个乡村旅游（民宿）协会，新增 12 家等级民宿，沙河水街主题民宿获“西安市精品民宿”。全年接待游客 1076.46 万人次，旅游收入 31.88 亿元。新兴消费逆势上扬，县电子商务公共服务中心全面建成运营，县、镇、村三级电商服务示范网初步形成，全年电商交易额突破 48 亿元。成功创建 9 个市级电商示范镇、16 个示范村、5 户示范企业，总量居全市第一位。我县被评为“国家电子商务进农村综合示范县和西安市电子商务示范

县”。

——**营商环境更加优化。**不断提升政务服务水平，受理审批服务事项近 12 万件，办结率 100%，群众满意度达 99%。全力推进“15 分钟政务服务圈”建设，完成 7 个镇街便民服务站标准化设施配备工作，马召、广济等 4 个便民服务站（室）被评为全市 2020 年“15 分钟政务圈”示范点。我县“2345”代办（2 为重点项目审批和便民事项两类服务，3 为“跑小二”机制、红色移动代办机制和临时项目协调机制等 3 项机制，4 为县、镇、村三级代办队和 1 个协调工作队，5 为纪律作风、代办数量和群众满意度等 5 项考核内容）工作荣获第四届国家数据与治理高峰论坛暨 2020 年度数字政务服务博览会最佳实践奖。持续加大招商引资力度，引进项目 12 个，总投资额 21.27 亿元。成功举办 2020 中国县域经济优化营商环境论坛暨“双招双引”（周至）专场，达成合作意向 7 项，涉及乡村振兴、市政建设、文化旅游等领域。第 27 届杨凌农高会签约项目 10 个，签约金额达 11.5 亿元。

——**脱贫攻坚成效显著。**按照“扛责任、抓整改、防返贫、补短板、强机制、促提升”的工作思路，持续加大攻坚力度，全面完成了 823 户 1700 人的脱贫任务，顺利通过了国家脱贫攻坚普查和国家成效考核第三方评估，荣获陕西省脱贫攻坚“组织创新奖”。统筹整合涉农资金 3.25 亿元，实施项目 282 个，脱贫成果得到巩固，脱贫质量明显提升。编制了《周至县防返贫致贫规划（2021-2025）》，建立“1+N”防返贫长效机制。扎实推进消费扶贫，通过“消费扶贫六项措施”，累计实现销售额 39.92 亿元。易地扶贫搬迁后续帮扶稳步推进，社区基础设施不断完善，

马召安富园、骆峪黄家湾社区就业服务中心投入运营，吸纳群众就近就业近 200 人，安富园社区被评为全国“十三五”美丽搬迁安置区。持续深化苏陕扶贫协作，投入资金 3882.55 万元，实施项目 29 个，惠及贫困群众 6374 人，迪美斯等 3 户东部企业落户周至。

——**城乡建设步伐加快。**实施城市更新行动，持续推进“三改一通一落地”，完成 50 个老旧小区改造，中环西路、建设南路建成通车，工业路西段、万寿南路建设进展顺利。完成南大街、北环路等 11 条道路改造提升，落地架空线缆 19.34 公里，新建、改造公厕 9 座。老城区排水管网雨污分流改造工程、天然气管网及用户安装工程、集中供热工程进展顺利，累计完成投资 1.04 亿元。新建、提升绿地小广场和主题公园 6 个，新增绿化面积 10.2 万平方米，云塔广场提升改造工程全面完成。我县荣获“全省县城建设先进县”荣誉称号。水街生态旅游特色小镇、哑柏省级重点示范镇、厚畛子省级特色旅游名镇、马召特色产业强镇建设加快推进，累计完成投资 5.2 亿元。乡村建设稳步推进。铺设生活污水管道 588 公里，硬化道路 46.3 公里，建设排水渠 68 公里，新建公厕 75 座，改造提升无害化厕所 1.1 万座，建成污水处理站（厂）36 座、文化礼堂 59 座，建成 25 个美丽乡村，创建美丽庭院 3417 户、省级美丽宜居示范村 5 个。

——**民生保障更加有力。**切实抓好粮食安全，新增县级成品粮储备 500 吨，原粮总储备规模达 2.1 万吨。持续推进教育均衡发展，基础教育提升三年行动计划进展顺利，实现义务教育阶段学生零辍学，普惠性幼儿园覆盖率顺利达标。新建、改扩建中小

学、幼儿园 32 所，新增学位 1080 个。组建 69 个市、县级“名校+”教育联合体。培育市、县级科技示范户 47 户，选聘科技人才 68 名，建成星创平台 3 个。“三馆一中心”开工建设，建成文化馆分馆、图书馆分馆 4 个。打造了周至首部实景剧《周城千古颂》，完成惠民演出 296 场次，送图书下乡 1800 余册。开展西安路跑联赛线上赛、千人太极拳等各类全民健身活动，成功创建“陕西省全民健身示范县”。“健康周至”稳步推进，乐宁医院、妇幼保健院改造提升项目已完工并投入使用。建成医共体 20 个，数字化预防接种门诊 22 个，创建示范村卫生室 20 个。为 4.82 万名 65 岁以上老年人进行免费健康体检。社会保障体系更加健全，报销医保费用 4.35 亿元，发放城乡低保等各类补贴 1.27 亿元，为 4.38 万名高龄老人发放生活补贴 3322 万元。建成农村幸福院、居家养老服务站 15 个，创建三星级以上退役军人服务站 118 个。

在做好 2020 年各项工作的同时，切实抓好“十四五”规划编制工作。成立了由县委、县政府主要领导任组长的规划编制领导小组，明确了“1 个总体规划纲要+1 个空间规划+36 个专项规划+26 个区域规划”的规划体系，系统总结评估“十三五”规划实施情况，开展了 8 个“十四五”重大问题研究，邀请了相关领域专家学者座谈研讨，开展了面向公众的建言献策活动。全面贯彻落实党的十九届五中全会和省、市委全会精神，统筹推进我县“十四五”规划编制工作，协调各专项规划、区域规划与“十四五”规划有效衔接。积极向省、市汇报我县“十四五”发展总体考虑、重点指标、重点项目等方面情况，争取上级支持。加快经

济行稳致远、生态环境优美、社会和谐稳定、人民生活幸福的美丽宜居“金周至”建设，奋力谱写周至新时代追赶超越新篇章。到 2035 年，县域综合实力大幅提升，经济总量和人均收入显著提高，人民生活更加美好，基本建成生态宜居美丽的现代化“金周至”。

回顾一年来的工作，成绩来之不易，在肯定成绩的同时，必须清醒地认识到我县经济社会还存在的一些不足：一是经济总量偏小，“五上企业”数量少、规模小，财政收支矛盾突出；二是产业发展水平不高，工业基础薄弱，农业标准化生产和精深加工水平有待提升，旅游市场迅速回暖但综合效益不高，多点支撑、多元发展的产业格局尚未形成，产业结构调整任务艰巨；三是项目支撑作用不强，大项目储备不足，辐射带动作用强的好项目较少，产业项目占比不突出。这些都需要我们在今后的工作中，采取针对性措施，认真加以解决。

二、2021年经济社会发展总体思路和目标任务安排建议

2021 年，是“十四五”规划的开局之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的起步之年，做好经济社会发展各项工作意义重大。

2021 年我县经济和社会发展总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记来陕考察讲话和省、市委全会精神，坚持稳中求进工作总基调和新发展理念，紧扣“追赶超越”定位和十项重点工作，抢抓发展机遇，紧抓项目建设、生态文明、产业发展、乡村振兴、民生保障等重点工作，努力实现“十四五”稳健开局。

2021 年经济社会发展的预期目标是：生产总值增长 6.5%左右；服务业增加值增长 7%；地方财政一般预算收入增长 7.7%；固定资产投资增长 15%；社会消费品零售总额增长 7.5%；规模以上工业增加值增长 7.5%；城镇常住居民人均可支配收入增长 7%；农村常住居民人均可支配收入增长 8%；生态环保类指标完成市上下达的任务。

三、2021年的主要任务和重点工作

（一）坚持生命至上理念，统筹抓好疫情防控

1. 坚决做到“五个全覆盖”。全面落实“外防输入、内防反弹”要求，全面开展清洁消杀；实现对医疗卫生机构、商场、超市、酒店、隔离场所等重点行业、重点区域督导检查全覆盖；实现重点场所、重点人群核酸检测全覆盖，及早发现风险因素；实现对车站、检查站点督查全覆盖，做到“不漏一人、不漏一车、不漏一物”；实现所有社区、村组防疫措施检查全覆盖，筑牢城乡疫情防控坚固防线。

2. 做好疫情应急管理。进一步完善疫情防控应急预案，充实应急队伍，加强各级疫情防控工作力量，对全县各类医疗机构专业技术人员进行统一调度，确保紧急情况下人员迅速到位。加强粮食和物资储备，开辟防疫物资、应急性生产生活物资、医疗废弃物处理收运绿色通道，加强重要商品价格监测，确保疫情防控期间市场供应充足，物价平稳。

3. 抓好常态化疫情防控工作。加强宣传教育，指导老年人、儿童、孕产妇、学生、医务人员等重点人群做好个人防护，引导群众养成良好的生活习惯，把戴口罩、勤洗手、常通风、不聚集

作为疫情防控“四要素”。严格落实公共场所扫码、测温、消毒等防控措施，加快核酸检测，开展疫苗接种，建立防疫屏障，统筹推进疫情防控与经济社会发展，实现“双赢”。

（二）坚持项目带动战略，全力扩大有效投资

1. 抓好重点项目建设。牢固树立“以项目看发展论英雄”的理念，营造“大抓项目，抓大项目”的良好氛围，做到一切围绕项目干，一切盯着项目转。继续实行重点项目县级领导包抓责任制，充分发挥各工作专班作用，及时落实各项推进措施，着力解决制约项目建设中的土地、环保、资金等堵点、难点问题，确保2021年总投资72亿元的80个重点项目尽快落地实施。围绕优势资源、优势板块和县域经济发展短板，谋划、布局、储备一批产业链长、带动作用明显的重大项目，不断充实项目库，形成储备一批、推进一批、开工一批、竣工一批的滚动发展格局。全力推进前期项目手续办理，确保前期项目能及时转为在建项目，形成重点项目有序接替。

2. 全力推进招商引资。围绕现代农业、文旅康养等优势产业，开展产业链招商、以商招商、精准招商，吸引相关企业到我县投资兴业。完善招商引资优惠政策，强化考核激励导向，加强招商队伍建设，提高招商引资实效。围绕我县工业短板，突出抓好重点区域招商，抢抓东西部协作有利机遇，聚焦先进制造业发达的长三角、京津冀和华南地区，开展有针对性的招商。借助全市产业布局调整机遇，积极承接市内产业转移，着力补齐工业短板。

3. 持续优化营商环境。聚焦“效率高，成本低，服务优”目标，着力推进“1+18+N”营商环境指标体系攻坚提升工作，打造

审批事项最少、收费标准最低、办事效率最高、服务水平最优的一流营商环境。以推动群众办事“就近办”“网上办”“一次办”“移动办”为导向，持续推广“15分钟政务服务圈”，统筹推进项目审批制度改革，精简审批事项，压缩办理流程，提升群众办事便利度。严厉打击破坏营商环境、阻挠项目建设等违法犯罪行为，为项目建设保驾护航。

（三）深入开展亲商助企，加快培育“五上”企业

1. 组织开展摸排调研。在全县范围内组织开展“五上”企业及潜力企业大走访、大调研活动，重点了解规上工业企业、有资质的建筑企业、房地产开发企业、限额以上批发零售业和住宿餐饮业企业、规模以上服务业企业和列入“五上”培育计划的潜力企业、退库企业的生产经营情况，为扶持培育“五上”企业摸清底数、找准症结、提出建议。

2. 帮助解决实际困难。牢固树立为企业服务的理念，着力构建“亲清”型政商关系，尽最大努力为企业发展创造良好的条件和环境。建立工作专班、驻点帮扶、联络员等制度，逐级夯实包抓责任，及时准确掌握“五上”企业生产经营中存在的具体困难，有针对性地开展银企对接、“专家问诊”、宣传促销等帮扶活动，帮助企业解决融资、生产经营、产品销售等实际困难。加强对“五上”企业扶持培育工作的统筹协调和综合研判，实行台账管理，按行业建立涉企服务问题台账，逐项核实解决，为企业排忧解难。

3. 加大扶持培育力度。把学习研究政策、用足用活政策作为扶持培育“五上”企业的主要着力点，深入学习中央、省、市相关政策，针对不同企业的发展方向和政策诉求，分门别类争取上

级支持，为中小企业晋升奠定基础。对进入“五上”名录库的企业和列入“五上”培育计划的潜力企业，在资金支持、项目申报、信用评级、荣誉评定等方面给予重点倾斜扶持和优先安排，帮助企业做大做强、转型升级、提质增效。做好中小微企业晋规入统工作，全力支持有条件的企业上市交易。

（四）扎实推进生态建设，护好秦岭绿水青山

1. 筑牢生态安全屏障。始终将秦岭生态环境保护和修复工作作为政治任务，巩固秦岭北麓违建别墅专项整治成果，严格执行秦岭生态环境保护条例和规划，健全“数字秦岭”监管体系，加快生态红线划定和勘界定标工作，形成保护秦岭的强大合力。不断推进森林资源保护恢复和城乡绿化工作，完成绿化造林 6500 亩，义务植树 90 万株，新增绿地 1.25 万平方米。

2. 加快实施全域治水。全面推进“全域治水，碧水兴城”三年行动计划，扎实做好全县主要河流水系生态保护治理，实现生态效益、经济效益、社会效益共赢。严格落实河（湖）长制，常态化推进河湖“清四乱”工作，加快黑河 1 号拦河坝建设、沙河上下游综合治理、耿峪河尚村段河道治理等 11 个全域治水项目。强化水源地监管，加快污水处理厂提标改造工程，严厉打击偷排、乱排、超标排放等水污染违法行为。加强城市供水水质监测水平，确保黑河入渭口国家考核断面水质稳定达到Ⅲ类标准。

3. 打赢蓝天保卫战。坚持“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”多措并举，联防联控，齐抓共管，持续改善大气环境。加快推进城乡清洁能源替换，强化散煤和生物质燃烧管控，加快实施地热改造提升，实现全县清洁能源使用全覆盖。积极做好重污

染天气应对，认真落实机动车常态化限行等措施，确保PM2.5、PM10 和空气优良天数达到市考要求。

4. 推进绿色循环发展。大力发展循环经济，推进果畜循环园建设，完善粪污储存设施和无害化处理设施，推进资源就地消纳、能量循环、综合利用，稳步推进建筑垃圾资源化再利用项目、污泥处置项目、废旧塑料回收再利用项目、大宗农林固体废弃物综合利用项目、汽车拆解等。大力倡导绿色生活，全面实施垃圾分类工作，严格落实“限塑令”，完成智能充电桩和新能源出租车更新任务，倡导绿色出行。以厚畛子镇为实践主体积极开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作。

（五）优先发展农业农村，扎实推进乡村振兴

1. 抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。按照 5 年过渡期和“四个不摘”的要求，精心组织好“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划的编制工作，落实好“1+N”防返贫长效机制。加大对有返贫致贫风险人群的监测预警和帮扶力度，及时解决农村低收入人口生产生活中的困难。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，完善提升社区公共基础设施，加强社区管理，建立关爱机制，提升群众融合度，加大社区工厂带动就业力度。不断深化苏陕协作，发挥苏陕资金扶持集体经济、特色产业项目的作用。开展招商引资，积极承接东部地区产业转移。做好城建、规划、民政、招商等多领域专业技术人才交流工作，就发挥太仓周至人力资源市场，太仓周至就业一体化信息平台作用，引导农村富余劳动力向东部地区转移。持续抓好消费帮扶，用好“832”平台，与县内外相关企业、超市、机关事业单位，

建立稳定合作关系，全方位拓展销售渠道，助力农民增收致富。

2. 聚焦产业重点发力。优化粮食、蔬菜、果业、苗木花卉产业布局，提升农业整体实力。强化高标准农田建设，推进 2 万亩高标准农田建设项目，完成高效节水灌溉示范项目 1 万亩，优化调整猕猴桃品种结构 5000 亩，改良土壤 5000 亩，实施架型改造、水肥一体化 1000 亩。加大农业园区建设力度，筹划建设猕猴桃产业集群，创建马召省级现代农业示范园、3 个市县级农业产业化示范联合体，农业生产托管服务面积达到 3 万亩以上。加快沙河水街、楼观、厚畛子和西南塬区民宿集群建设，打造富有关中特色的民宿示范片区，通过旅游业带动当地群众实现增收致富。

3. 加快美丽乡村建设。加快农村水、电、路、讯、气等基础设施改造提升，加大基础设施管护力度，逐步缩小城乡差距。以户改厕、垃圾分类、污水处理等方面为重点，推进城乡基本公共服务均等化。开展“清洁田园”行动，提升农业废弃物资源化利用率，促进土壤资源永续利用，建立长效清洁管护机制。以本地苗木花卉和经济果木为主，开展庭院美化，推进村庄绿化。持续改善农村人居环境，重点将骆峪、翠峰、竹峪 3 个镇 10 个村打造成美丽乡村片区化示范区。创建省级“四好农村路”示范县，推进农村公路“建、管、护、运”高质量发展。

4. 加大乡村文化建设力度。实施乡村传统工艺振兴计划，结合特色旅游商品开发。加强“三农”题材文学、影视、动漫、舞台剧等艺术创作，讲好新农村故事。评选表彰道德模范、文明家庭、“十星级文明户”、身边好人和好媳妇、好公婆，形成健康向上的乡村精神风貌。引导群众开展移风易俗行动，破除陈规陋

习，培育文明乡风。加强乡村文化基础设施建设，完成 20 个行政村文化礼堂提升改造任务。

5. 不断健全保障体系。强化农村基层党组织领导作用，发挥好党组织的引领作用和党员的先锋模范作用。选好配强村双委会班子，重点选好村级带头人，引导鼓励优秀人才返乡创业，不断壮大农业农村人才队伍，助力乡村振兴。积极探索乡村振兴的体制机制和路径模式，鼓励先行先试，大力培育各具特色、不同类型的样板，引领全县乡村振兴战略的实施。发挥先进典型示范的引领作用，促进农业全面升级，农村全面进步。

（六）培育壮大新型工业，加快形成产业聚集

1. 加快集贤园共建力度。做好高新集贤园配合服务工作，根据园区发展思路，主动衔接，深度配合，协同推进，增强园区发展内生动力，促进形成基础设施完备、资源高效循环利用、协同创新能力突出的园区发展新格局。协同高新区管委会，统筹协调园区用地，破解土地难题，为园区高质量发展留足空间。

2. 加快建设县域工业集中区。促进西部智能装备产业园融入全市智能装备产业发展格局，创建省级县域工业集中区。加快园区水、电、路、物流等配套基础设施建设，分批推进园区招商、运营、建设工作，打造以先进制造业为主导，装备制造业为基础，定位智能制造、高端装备为核心的工业集中区。加强对入园企业的跟踪服务，力争年内一期 8 户入园企业建成投产，二期 4 户签约企业入园启动建设，全年完成投资 5 亿元以上。

3. 打造百亿级先进制造业集群。按照“产业互补，错位发展”的思路，统筹推进西部智能装备产业园与高新集贤园协调发展，

发挥产业园区对区域发展的带动作用，以产城融合为依托，引导产业向园区聚集，以基础设施互联互通为依托，以产业优势互补为核心，促进两个园区融合发展，打造“配套完善、产城融合”的现代工业集中区。

（七）稳定三产抓好旅游，促进消费提档升级

1. 构建全域旅游大格局。紧扣创建省级全域旅游示范县目标，牢牢把握与曲江二轮合作机遇，紧抓子牙学宫总部校区等项目建设，进一步推动楼观生态文化旅游度假区转型发展，加快建设周至县全域文旅融合大联盟。稳步推进沙河水街关中古市项目建设，建成曲艺演艺剧院、民俗文化体验中心等景点，力争“五一”前开业迎客。不断加快西南塬区生态观光园建设，创建周城A级景区，完善“吃住行游购娱”要素保障，培育新的消费热点。积极开展乡村旅游示范村建设和等级民宿评定，创建乡村旅游示范村1个，新增等级民宿5家，打造民宿示范点1个。

2. 多措并举抓好商贸。以县城新区为重点，以老城区为依托，优化商业网点总体布局，开发多种模式的商业综合体，促进商贸服务业聚合发展。加快沙河水街衣里工厂店购物公园和中安新天地商业综合体建设，启动老县医院商业综合体项目，引进品牌餐饮、星级酒店、连锁超市等消费载体，加快形成城市商圈。支持新业态发展，培育养生健身、文化娱乐、家政服务等消费业态。促进农村传统商贸业转型升级，提升服务水平和质量。健全县、镇、村三级物流体系，促进农副产品进城和工业品下乡双向流通。

3. 做大做强电商产业。按照“全国叫得出、全省创一流、全市稳第一”的发展定位，依托县电商微商联盟，重点抓好龙头企

业培育提升，充分发挥带动作用，推动我县特色产业发展。巩固和提升农村电商公共服务体系，持续推进消费帮扶，助力产业发展，带动群众增收。强化农村电商人才培养，提高培训针对性和转化率，建立长效跟踪服务机制。培育本土网红，创新网上营销措施，提高农产品营销能力和营销水平，培养懂电商、懂农村、懂产品的复合型人才，壮大电商队伍。

（八）优化国土空间布局，提升城乡建管水平

1. 优化城镇空间布局。高标准完成国土空间规划，抓好“十四五”规划实施，加快构建“两核三轴六片区”（“**两核**”是指围绕以中心城区为核心的中部商贸服务发展区，以高新集贤园、西部智能装备产业园为核心的东部生态工业产业新城。“**三轴**”是指以 107 省道、南横线、108 国道为重点发展轴，打造产业发展集聚区。“**六片区**”是指将终南、尚村、九峰、富仁打造为粮食主产区和“菜篮子”工程示范区；楼观、马召、司竹打造为猕猴桃标准化种植示范区；尚村、集贤打造为现代工业聚集区；哑柏、青化、四屯打造为精品苗木花卉示范区，广济、竹峪、翠峰、骆峪打造为文旅康养聚集区，厚畛子、板房子、王家河、陈河打造为秦岭最美生态保护片区）的发展空间格局，推动县城“东扩南跨”。优化城镇生态生产生活空间布局，科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。配合做好鄂周眉高速公路、乾周高速公路、西法城际铁路建设，加强水街、高速公路出入口及周边的规划管控，为城区发展留足空间。

2. 加快推进城市更新。高质量完成“三改一通一落地”。加快老城区更新改造，着力推动西环路、育才路等 5 条道路项目，

加快雨污分流工程进度，完善排水防涝、供气供热、绿化照明等公共服务设施建设，增设公共停车场，不断完善城市功能。盘活闲置存量资产，积极推进纸厂、城河商业街等片区提升改造工程，促进传统商圈转型升级，激活县城经济新活力。加快推进万联翡翠湾、亿科江山悦等房地产项目建设。

3. 提升城镇人居环境。加快哑柏省级重点示范镇建设，积极推进终南、尚村、楼观、马召等重点镇建设，不断增强辐射带动作用。完善城镇道路、供水、供电、供气、通信、污水处理、垃圾处理、物流等基础设施建设，提升城镇品质。完善教育、体育、文化、卫生等公共服务设施，提高公共服务质量和水平。大力整治城镇街区占道经营、噪音扰民等顽疾，着力解决供热、供气不到位等突出问题。持续加大镇区集贸市场、背街小巷等重点区域治理力度，扎实推进乱搭乱建、乱贴乱画、乱停乱放集中整治，完善综合治理长效机制，打造干净整洁、规范有序的镇区环境。

(九) 倾力提升民计民生，增强群众幸福指数

1. 切实抓好粮食安全。坚持“藏粮于地，藏粮于技”，加快粮食生产功能区建设，认真落实粮食市长安全责任制要求，加强粮食储备和流通管理，健全新型粮食市场监测预警体系，抓好市、县两级储备粮轮换工作，正确把握轮换时机，严把粮食入库质量关，确保储备粮质量达标、数量真实。

2. 办好人民满意的教育。持续改善农村教育基础设施条件，缩小城乡差距，加快推进基础教育提升三年行动计划，加快推进7所学校的项目建设任务，新增学位2790个。组建市级“名校+”教育联合体3个，县级、校级“名师+”研修共同体23个，

创建省、市级示范幼儿园 2 所。扎实推进周至中学未来名校、高中六校联动质量提升工程及义务教育优质均衡县创建工作，让更多学生享受到更加优质的教育。

3. 扎实推进“健康周至”。加快县人民医院传染病综合楼、县公共卫生服务中心等项目建设，创建优质服务镇街卫生院 8 个，提高基本公共卫生服务质量和水平。持续深化医共体建设，稳步推进分级诊疗，提高县内就医率。扎实开展健康教育和健康促进行动，引导全面养成科学健康的生活方式。

4. 完善公共就业服务体系。健全常态化就业供需协调机制，完善就业优惠政策，加快推广“秦云就业”，依托产业园区、创客空间、社区工厂等载体，围绕高校毕业生、返乡农民工等重点群体，实施就业创业能力提升工程，力争全年实现就业、创业 3 万人以上。

5. 大力发展文体事业。加快“三馆一中心”建设。继续实施惠民演出、送戏下乡、送书下乡等活动，丰富群众精神文化生活。积极创建国家全民健身示范县，扎实推进健身设施建设，健全公共体育设施网络，广泛开展全民健身赛事活动。

6. 提升社会保障水平。健全养老、医保、临时救助等保障体系，确保应保尽保。完成 10 个农村幸福院和 1 个综合养老服务中心建设，力争县殡仪馆（公墓）项目开工建设。做好农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务。抓好市域社会治理、应急管理、防灾减灾、食品安全、砂石整治等工作。

各位代表，“十四五”时期是我县加快赶超的重要时期，五年看头年，起步是关键，我们一定要在县委的正确领导下，在县

人大、县政协的监督支持下，认真贯彻大会精神，坚定信心，攻坚克难，加快赶超，全力抓好工作的落实，为实现“十四五”良好开局做出应有的贡献！