

# 周至县 2024 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济 和社会发展规划（草案）的报告

周至县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将我县 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划（草案）提请大会审议。

## 一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实中央经济工作会议和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，聚焦“奋战一三五、振兴金周至”战略目标，持续推进“三个年”活动和“八个新突破”重点工作，全力以赴抓发展、扩投资、稳增长、惠民生，县域经济呈现“稳中向好、承压前行”的良好态势。生产总值完成 259.53 亿元，同比增长 9.9%，居全市第 1 位（其中第一产业增加值 44.8 亿元，增长 4.7%，居涉农区县第 3 位；第二产业增加值 83.03 亿元，增长 20.9%，居全市第 1 位；第三产业<服务业>增加值 131.7 亿元，增长 4.8%，居全市第 8 位，三次产业占比 17.26: 31.99: 50.75，提前超额完成“十四五”目标任务，突破 200 亿元大关；固定资产投资同比增长 8.9%，居全市第 7 位；

规模以上工业增加值同比下降 5.4%（加上集贤园劈分全市排名第 1）；社会消费品零售总额同比增长 12.5%，居全市第 2 位；一般公共预算收入完成 2.54 亿元，同比增长 9.2%。全体居民人均可支配收入同比增长 6.5%，居全市第 2 位（其中，城镇居民人均可支配收入同比增长 5.7%，居全市第 1 位；农村居民人均可支配收入同比增长 7.1%，居全市第 4 位）。县域经济总量不断扩大，产业结构持续优化。

（一）有效投资持续扩大。扎实开展“高质量项目建设推进年”活动，滚动推进“四个一批”项目建设，全力以赴抓谋划、强保障、优服务，助推高质量项目落地见效，实施省级重点项目 2 个、市级重点项目 7 个，县级重点在建项目优化调整后 138 个。重大项目进展顺利，鄂周眉高速公路周至段 4971 亩建设用地全部交付，杨哑路改建工程加快推进，实验小学综合楼续建项目全面完工，公共卫生中心建设项目稳步推进，比亚迪新能源乘用车零部件扩产项目二期、智能终端全面投产，高质量项目建设为高质量发展提供强劲动能。全面招商激活力，开展招商推介活动 23 场，实际引资 9.42 亿元，签订西安恒盛昌机械设备制造基地、陕西尊荣智能科技有限公司汽车零部件及配件制造等过亿元项目 5 个，总投资 13.5 亿元；实际使用外资 20 万美元，实际使用内资 1.04 亿元。争取“两重”“两新”、一般债、专项债等项目 133 个，落实政策资金 38.75 亿元。

（二）现代农业提质增效。扎实落实田长制，守牢耕地和永久基本农田保护红线，粮食安全更加稳固，建设高标准农田 1

万亩，粮食应急供应网点数量达到 27 个，全年粮食总产量 10.99 万吨，蔬菜累计播种 8.73 万亩、产量 24.75 万吨。全面实施猕猴桃产业“九大提升工程”，建设高标准示范园 60 个，猕猴桃产业融合发展示范园（哑柏板块）建成投产，实现了“交地即交证、拿地即开工”的首例突破。加大优势特色产业强链补链延链力度，实施富仁镇农产品产地保供前置仓、秦垦农业设施改造提升等项目。我县入选“2024 年全国休闲农业重点县”。

（三）生态工业发展壮大。深化与高新区合作共建集贤产业园，与高新区管委会联合出台《集贤产业园合作共建管理办法》，助力集贤产业园聚焦经济发展主责主业，不断开创经济高质量发展新局面。园区全年工业产值预计完成 440 亿元，同比增长 65.32%。西部智能装备产业园总体规划顺利获批，恒达福、新能源汽车底盘骨架及零部件项目开工建设，园区基础配套和公共服务设施持续完善，尚龙大道一期、智能路建设完工，顺利纳入全市 44 个产业片区属产业创新组团先进制造单元，获评“省级小型微型企业创新创业基地”。

（四）消费市场活力提振。广泛开展“源来周至·多来多福”系列旅游宣传推介活动，推出精品旅游线路 64 条，微度假旅游目的地 30 余个，成功举办秦岭·秦人·秦声—陕西省第二届乡村戏曲大舞台等活动 12 场，累计接待游客 2032.33 万人次、综合收入 77.31 亿元，分别同比增长 14.77%、14.79%，斩获“2024 年全国县域旅游发展潜力百佳县第 2 位、西北地区第 1 位”。商业贸易持续繁荣，烟火巷子商圈全面升级，中安新天地商业

综合体建成运营。全年新增限上商贸企业 8 家，培育外贸企业 3 家，实现进出口总额 4968 万元。建成镇级商贸中心 5 个、新型乡村连锁便利店 20 个，举办设备更新、以旧换新促销活动 35 场，销售各类家电 6 万余台，销售额 1.4 亿元。新增电商企业 20 户，电商交易额实现 65 亿元，入选全国农产品电商百强县。

（五）绿色生态成效显著。严格落实秦岭生态环境保护条例，查处秦岭“五乱”问题线索 871 件，义务植树 90 万株，天然林保护修复 140.51 万亩，5 个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程全面完工，“智慧秦岭”监管平台投入使用，秦岭核心保护区生态搬迁工作有序推进。扎实推进河湖“清四乱”，发现并解决“四乱”问题 20 处，常态化开展饮用水水源地监管，加强水源保护区面源污染治理，黑河入渭口湿地保护与修复项目全面完工，地表水国控断面黑河入渭口水质稳定保持在Ⅱ类标准，4 个市级饮用水水源地、秦岭区域周至段 12 个峪口水质均稳定达标。扎实开展铁腕治霾，实施“双碳”行动，新建充电桩 210 个，全年空气优良天数 236 天，绿色底蕴更加深厚。

（六）城乡建设步伐加快。以创建以县城为重要载体的城镇化建设省级试点县为抓手，实施县城“南扩、东进、中优”战略，新型城镇化战略格局基本形成，城乡融合更加协调。264 个实用性村庄规划编制初步完成，县级国土空间总体规划已通过省国委会审定。县城建设有力有效，实施城建项目 32 个，累计完成投资 13.15 亿元，新增 1.3 平方公里海绵城市建设改造服务面积，新建市政燃气管道 21.5 公里、供热管网 2.1 公里，

开工建设公共停车场 3 个、新增停车位 567 个，新建基站 226 个。南大街过街天桥项目加快建设，公租房项目稳步推进，老旧小区改造（红线外配套基础设施）、双拥健身广场项目全面完工，县城承载力和服务水平持续提升。全面落实“2531”动态监测帮扶机制，脱贫攻坚成果持续稳固，全省巩固脱贫攻坚成果暨“千万工程”工作推进会在我县召开；乡村振兴稳步推进，争取苏陕协作资金 3080 万元，打造宜居宜业和美乡村示范村 10 个。持续深化集体经济“消薄培强”行动，截至目前，村集体经济年收益 10 万元实现全覆盖，20 万元以上村 163 个，占比达到 61.7%。交通路网持续完善，县乡公路改造提升 9 条 77 公里，兴平至周至一级公路项目纳入全省总体交通规划网，县域路网体系更加完善。

（七）民生保障更加有力。全力推进人大票决十大民生实事项目，年度投资完成 8.37 亿元。社会事业全面进步，完成校舍改造提升 20 所，创建省级示范园 1 所、市级一级园 1 所，组建高新云班 15 个，西安建筑科技大学华清学院（一期）建成投用。公共卫生中心、马召中心卫生院稳步推进，持续巩固国家中医示范县创建成果，建成中医阁 9 家，新增普惠性托育机构 3 所、新增托位 1494 个。文化服务不断加强，编制完成《周至县文化产业赋能乡村振兴规划》，体育场及全民健身中心、县剧院改造等项目加快建设，全年开展戏曲进乡村 140 场，送电影下乡 3409 场。社会保障更加健全，建成个人就业服务驿站 26 个，举办就业招聘活动 56 场次，新增城镇就业 1010 人，脱贫

人口转移就业 4.55 万人，老年养护中心项目主体封顶，建成镇街综合养老服务中心 5 个、社区养老服务站 1 个、老年助餐点 22 个，新建和提升改造农村互助幸福院 52 个。“防止返贫帮扶政策与低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨”试点工作扎实推进，实施兜底帮扶 3.2 万人次、专项救助 2.2 万人次。常态化开展扫黑除恶专项斗争，社会治安整体防控体系不断完善，全年无重特大安全事故发生，群众安全感持续增强。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善“3+8+N”大调解工作格局，组建调委会 314 个，调解员 1331 人，全年排查化解矛盾纠纷 3234 件，社会治理更加高效。

回顾一年来的工作，成绩来之不易，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到我县经济社会发展还存在一些不足：**一是**经济发展内生动力和活力不足，资源优势转化为经济增长的路径不多；**二是**产业发展水平不高，现代化产业体系建设还需加快；**三是**县城及重点镇的承载能力不足，基础设施建设仍有短板，城乡配套建设相对滞后。这些都需要我们在今后的工作中创新思路，强化举措，狠抓落实。

## **二、2025 年经济社会发展总体思路和目标任务安排建议**

**2025 年经济社会发展总体思路：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“奋战一三五、振兴金周至”战略目

标，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，着力打造以县城为重要载体的城镇化建设省级试点县和西安国际化大都市“后花园”，加快建设有生态、有产业、有文化、有生活的和美周至，创新推进中国式现代化周至实践取得新气象、新成效。

**2025年经济社会发展预期目标：**生产总值同比增长6%左右；固定资产投资同比增长3%；规模以上工业增加值同比增长6.5%；社会消费品零售总额同比增长8%；一般公共预算收入同比增长3.5%；服务业增加值同比增长3%；城乡常住居民人均可支配收入同比增长6.5%、7.5%，生态环保类指标完成市考目标任务。

### **三、2025年主要任务和重点工作**

#### **（一）实施项目带动，扩大有效投资**

**狠抓重点项目建设。**坚持立足当下和谋划长远相结合，聚焦“秦岭北麓生态文明示范地、农产品主产区、宜居康养基地、西安都市圈绿色产业创新区”定位，围绕国家政策导向、资金投向，聚焦城市更新、基础设施续建、基本公共服务、产业融合发展等重点领域，谋划推进重点项目246个、总投资365.6亿元。认真梳理重大建设项目用地需求信息，优先保障该类项目用地计划指标，倾力抓好要素保障，全力推进重点在建项目落实落地，以高质量有效投资支撑经济高质量发展。

**全力推进招商引资。**坚持“项目为王、招商为要、落地为大、服务为本”理念，全力做好招商引资工作。依托周至生态、文化、资源禀赋，统筹线上、线下招商渠道，紧盯打造“特色

农业引领、生态工业支撑、全域旅游突破”的现代化产业新格局，建立市场化、专业化招商队伍，坚持“招大引强”“招专引特”“招小引微”，加快形成以链主企业为引领、专精特新企业为支撑、中小微企业为基础的梯度企业结构，不断积蓄高质量发展新动能。借助丝博会、进博会、广交会等平台，大力宣传我县重点产业与投资政策，推进更多招商引资项目落地我县。力争全年引进亿元项目 3 个以上，实际引资突破 10 亿元，签约金额突破 30 亿元。

**持续优化营商环境。**着眼便民利企，重点抓好“跨区域通办”、惠企政策直达快享、容缺承诺办理、“周末不打烊”、“局长接待日”等服务举措，打造更加高效便捷的政务环境。持续推动联办机制畅通、业务流程优化和系统功能提升，推进更多业务线下“一窗办理”和线上“一端办理”有效融合。主动为重点项目开展靠前服务，不断优化审前辅导、审中协调、审后跟踪联动代办模式。严厉打击破坏营商环境、阻碍项目建设等违法犯罪行为，为项目建设保驾护航。

## （二）实施“千万工程”，推进乡村振兴

**全力保障粮食安全。**着力推进粮食绿色高质高效创建示范区项目，建成粮食“千亩方”3 个、粮食绿色高质高效示范区 8 个、培育粮食生产规模化主体 20 个，确保粮食种植面积稳定在 30 万亩，产量保持在 10 万吨以上。不断提升设施蔬菜发展水平，新建标准化设施大棚 100 亩，提升改造老旧设施大棚 200 亩，加大新品种新技术引进力度，推进蔬菜全产业链发展。



**培优育强特色产业。**大力实施猕猴桃产业“九大提升工程”，推进猕猴桃示范园哑柏板块全面投产运营、马召板块（一期）开工建设，有序推进马召板块（二期）土地勘测、征收、社保缴纳等前期工作。制定园区招商引资政策，营造良好的产业生态环境，吸引大型龙头企业入驻园区，聚力促进猕猴桃产业提质增效，力争猕猴桃全产业链综合产值突破 100 亿元。

**全面推进乡村振兴。**持续推进集体经济“消薄培强”行动，大力推广“企业+集体经济+农户”发展模式和订单产销模式，力争 2025 年经营性收益 20 万元以上的村占比达到 80%以上。积极争取各级衔接资金不少于 2.2 亿元，重点支持村集体经济、农民专业合作社、家庭农场、农业企业等新型经营主体发展产业及产业配套设施，示范带动全县产业提质增效。

### （三）推进“两园融合”，打造工业集群

**深化集贤园合作共建。**全面落实合作共建管理办法，秉持“共商、共建、共担、共享、共赢”的合作理念，全力以赴支持集贤园发展，加快推进比亚迪商街、终南航投天际、郊野总部经济公园等标杆项目落地，做好比亚迪、裕桥制造等项目服务保障，力争园区工业产值突破 500 亿元。持续完善园区基础配套和公共服务设施，做好高压线、通信线缆迁改，加快配套道路、市政管网、污水处理厂扩建等项目建设，力争园区晋升为省级高新区。

**强化西部智能园招大引强。**围绕园区产业定位，积极配合比亚迪主动承接配套企业落地，引进企业不少于 2 家，持续叫

响“西安制造·周至配套”产业品牌，争创“东西部产业转移示范园区”。加快推进西部智能装备产业园尚龙大道二期、污水处理厂、企业孵化区等建设，推动大秦环保、精密加工、军民融合等项目投产达效，进一步完善园区产业链条，构建完整产业链生态，提升园区创新能力和核心竞争力。力争园区晋升为省级经开区。

**力促两园协同融合发展。**建立两园融合体制机制，推进集贤园和西部智能装备产业园产业承接、产能转移、产品配套，着力打造以生物医药、智能制造、猕猴桃深加工为核心的全产业链体系。规划建设两园之间快速联通干道，对尚九路进行拓宽改造，为两园之间的融合发展提供更加便捷的条件，促进“两园”深度融合与协同发展。

#### **（四）激发市场活力，释放消费潜能**

**深化文旅融合。**支持沙河水街烟雨江南·东宿、烟火青城·东方神话城等项目建设，持续提升沙河板块文旅品牌影响力。加快推进文化馆图书馆、体育场、全民健身中心等项目建设，办好“秦岭·秦人·秦声”陕西省第三届乡村戏曲大舞台，叫响周至秦腔“戏窝子”品牌。持续以“源来周至·多来多福”为主题，推进旅游资源开发和宣传推广，创新推出一批具有周至元素的文旅IP，擦亮“研学在周至、康养在周至、旅居在周至”三张旅游名片。加大文化产品供给，开展群众性文化示范引领活动，强化文化遗产保护传承利用，发挥文化赋能作用。

**深挖市场需求。**全面推进省级县域商业行动县项目和国家

商贸流通试点城市项目实施，提升县域商业竞争力。积极培育消费新热点，以文化、旅游、夜市、美食、娱乐等为载体，大力发展服务性消费业。加快推动优质民营企业“个转企”“企升规”，推进奥特莱斯落地建设，提升县城商贸服务功能。

**做强电子商务。**以电商助农促增收为抓手，加大电商企业培育力度，培育电商企业 20 家，线上销售额突破 66 亿元。鼓励县域龙头电商企业积极争取淘宝、抖音、快手、京东、拼多多等“直播基地”授牌，培育支持示范性强、引领性强的电商基地提档升级。

#### **（五）着力补短强基，提升城镇能级**

**优化城镇空间布局。**聚焦以县城为重要载体的新型城镇化建设，合理布局生产、生活、生态三大空间，稳步推动县城“中优、东扩、南跨”迈出更大步伐。加快县城总体规划、控制性详细规划、修建性详细规划等修编，完成 12 个镇的国土空间总体规划编制工作，不断优化功能分区，统筹公共设施布局，实现城市品质全域蝶变。

**提升城市建管水平。**实施四合路、中环东路建设工程，打通农商东街等“断头路”，持续拉大县城骨架。加快实施集中供热二期、既有小区雨污分流、天然气等管网工程建设、老旧小区改造等市政基础设施建设，扎实推动城市维护管理。持续实施城市排水防涝能力提升工程和源头治理二期工程，深入推进“平急两用”基础设施建设，提升城市韧性。按照《关于周至县纸厂改制工作实施方案》等，做好纸厂片区项目包装、资

金争取，夯实片区开发和基础设施建设保障。

**提升乡村建设水平。**全力推动乡村建设走深走实，探索建立长效管护机制，推进农村人居环境整治，加快建设具有周至特色的宜居宜业和美乡村，打造省级“千万工程”示范村 11 个、市级“千万工程”重点村 62 个。

**构建立体交通路网。**加快鄂周眉高速公路建设，杨哑路建成通车，全面提升城市通行能力。积极争取 310 国道（县城至青化段）新建工程、尚九路改造工程早日开工建设，推动周乾高速、兴平至周至一级公路新建工程与鄂周眉高速公路连接线工程（文景路）等工程项目启动，加快县物流服务中心和县综合交通枢纽中心项目筹建工作，进一步织密县城路网，畅通城市“血脉”。

#### （六）践行“两山理念”，提升发展品质

**当好秦岭生态卫士。**严格落实省、市《秦岭生态环境保护条例》和“正负面清单”，抓细抓实峪长制、林长制各项工作，持续推进天然林保护修复，完成义务植树 90 万株。加强秦岭生态环境保护网格化管理工作，用好数字秦岭管控平台，严防“五乱”问题反弹回潮，探索秦岭生态和文化价值实现路径，让秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流。

**深化污染防治。**加大《中华人民共和国黄河保护法》宣传贯彻力度，全力做好黄河流域生态保护和高质量发展工作。建立大气污染防治长效管控机制，常态化落实减煤、控车、抑尘、禁燃措施，推动空气质量持续改善。深入开展河湖“清四

乱”，探索河湖长制工作新模式，抓好马岔峪口、阳化河（翠峰镇段）等河道治理项目，实现全县主要河流水清、岸绿、河畅、堤固、景美总目标。有序推进农村生活污水治理项目，做好水源地水质监测、保护工作。

**推进绿色低碳转型。**抢抓“碳达峰、碳中和”战略机遇，积极实施“双碳”周至行动，探索“林业碳汇”新模式。规范水资源开发秩序，广泛开展节约型机关、家庭、学校、社区等创建活动，推进生活垃圾分类收集、运输、处置，促进生产生活方式绿色转型。积极推进国家生态文明建设示范县创建，厚植高质量发展绿色底色，塑造发展新动能。

#### （七）增强民生福祉，满足群众期盼

**落实就业优先政策。**全面落实稳就业、促创业各项政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员四类重点群体稳就业工作。聚焦集贤产业园、西部智能装备产业园，打造“家门口”就业新模式。加强就业驿站、零工市场规范管理。促成企业用工和群众务工双向奔赴。推进人力资源服务机构服务标准化建设，进一步清理整顿人力资源服务市场秩序，为促进稳就业保就业、维护经济发展提供有力支撑。

**办好人民满意教育。**全面落实“双减”政策，优化课后服务，加快三个课堂建设，提升教育质量。推行管理体制改革，全面实行教师“县管校聘”和校园长岗位竞聘制度，不断激发教职工干事创业活力；积极推行办学模式改革，联合高新一中、西安铁路职业技术学院合作办学；大力实施省级教育人才帮扶

和陕西省名师引领行动项目，建立周至—太仓高新区校地合作基地，实现优质教育资源共建共享。

**扎实推进健康周至。**全面落实健康周至建设十七项专项行动和 8 类健康细胞示范建设，扎实开展爱国卫生运动，提升群众防未病的能力。持续巩固国家中医药示范县成果，加快推进县域内紧密型医共体内涵建设，加快马召中心卫生院建设项目、支持周至县人民医院创建三级医院，用好苏陕协作、对口帮扶、医联体等政策，促进优质资源下沉和均衡分布，提升基层医疗卫生服务能力。

**实施文化惠民工程。**加快推进周至县文化馆图书馆、周至县体育场及全民健身中心、周至县剧院提升改造项目建设。不断完善旅游基础设施建设，增强旅游服务质量。持续强化文旅宣传，策划推出四季旅游精品线路，积极创建“省级旅游名镇”“省、市乡村旅游示范村”以及“等级民宿”“民宿聚集区”形成示范带动。整理保护一批具有地方特色的非物质文化遗产，进一步夯实周至非遗大县地位，推动文化资源大县向文化强县转变，开展“戏曲进乡村”文化惠民演出 160 场。广泛开展全民健身运动，全年举办县级示范性赛事 10 场次，新增三级社会体育指导员 80 人。

**提升民生保障水平。**抓好 2025 年人大票决民生实事项目，加快县老年养护中心、县未成年人保护中心改扩建、山区四镇综合养老服务中心医养结合体等民政基础设施项目建设；深化殡葬改革，加快殡仪馆建设。持续完善基本养老、医疗等保险

制度，推进灵活就业人员、农民工等重点群体参保扩面。全力推进保交楼各项工作，加快公租房、851小区保障性住房建设，加大社会救助、低保和困难家庭保障力度，积极推进全市特殊群体上门帮办服务试点工作。

**健全社会治理体系。**健全公共安全体系和应急管理组织指挥体系，加强应急、医疗、公安、物资储备、森林防火、防汛抗旱等部门协调联动，形成应急管理合力。深入开展“八五”普法，优化公共法律服务供给，持续推进法治周至建设。学习推广新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，规范信访秩序，依法打击非正常上访。推进扫黑除恶常态化，严厉打击各类违法犯罪活动，推进“平安周至”建设。

各位代表，2025年是实施“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋划布局之年。风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时！我们要在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，认真贯彻此次大会精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，以“精满气足神采”的状态实施好经济社会发展各项工作，全力推进中国式现代化周至实践，奋力谱写县域经济高质量发展新篇章！