

# 周至县竹峪镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

## 【征求意见稿】

竹峪镇人民政府  
2025.02

# 前言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力谱写竹峪镇高质量发展新篇章，按照国家、陕西省、西安市要求，结合周至县竹峪镇实际，编制《周至县竹峪镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《西安市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《周至县国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实和具体安排，是引导全域国土空间资源保护、开发利用和修复落地、指导各类建设的基础，是实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、编制详细规划和相关专项规划的基本依据。



# 目 录

CONTENTS

01 规划概述

02 目标定位

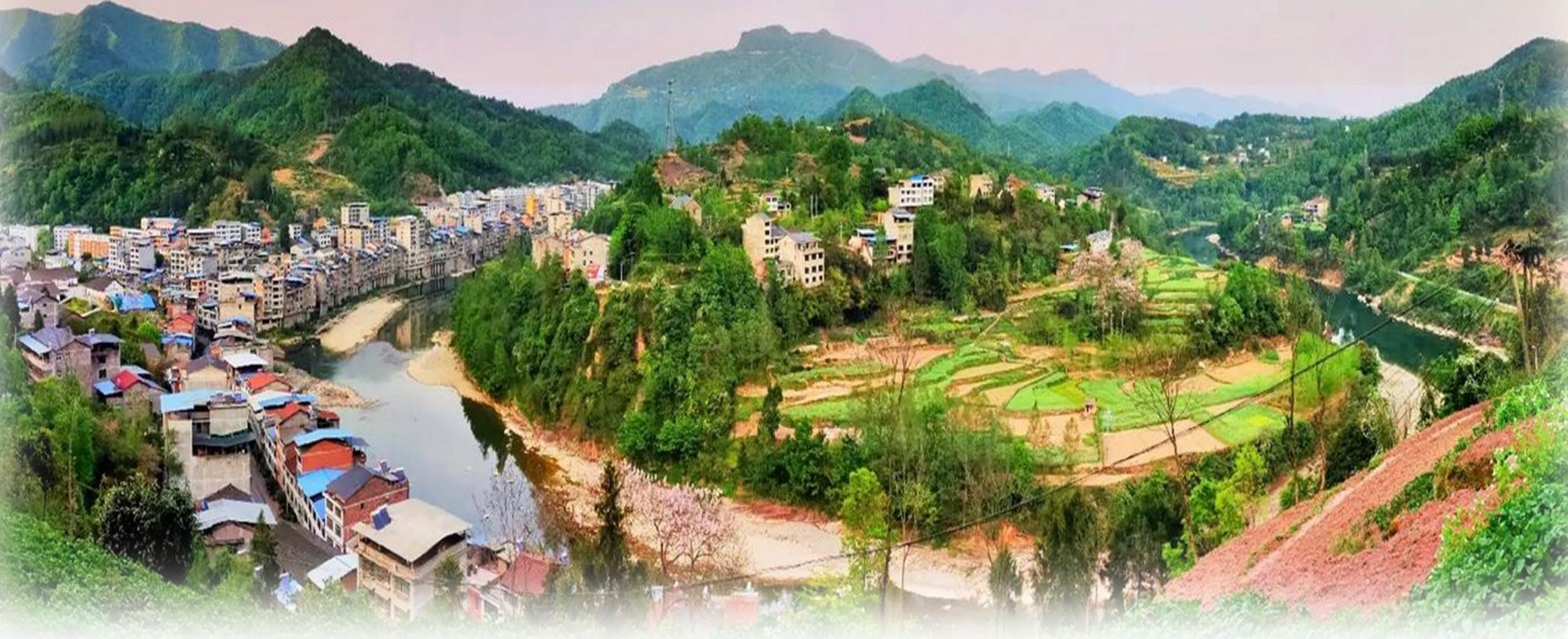
03 空间格局

04 支撑体系

05 实施保障

01

# 规划概述



## ■ 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念地时的重要讲话重要指示精神，深化落实《西安市周至县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务，深度参与周至县建设西安都市圈绿色产业创新区，结合竹峪镇的实际情况，实现乡镇“高水平保护，高品质生活，高效能治理，高质量发展”的工作目标，特编制此规划。

本规划是竹峪镇国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的重要依据。

## ■ 1.2 规划范围与期限

**规划范围为竹峪镇行政辖区：含15个行政村**

**县域国土面积：101.97平方公里**

**规划期限：2021—2035年**

02

## 目标定位



## ■ 2.1 战略定位

落实上位规划主体功能定位及引导，立足镇域区位优势、资源本底、社会经济发展、产业基础和历史人文特色，将竹峪镇建设成为集秦岭生态保育、绿色农业创新发展、生态旅游示范引领为一体的现代化新型城镇。



## ■ 2.2 规划目标



农业空间  
优质高效

生态空间  
蓝绿交织



城镇空间  
集约高效

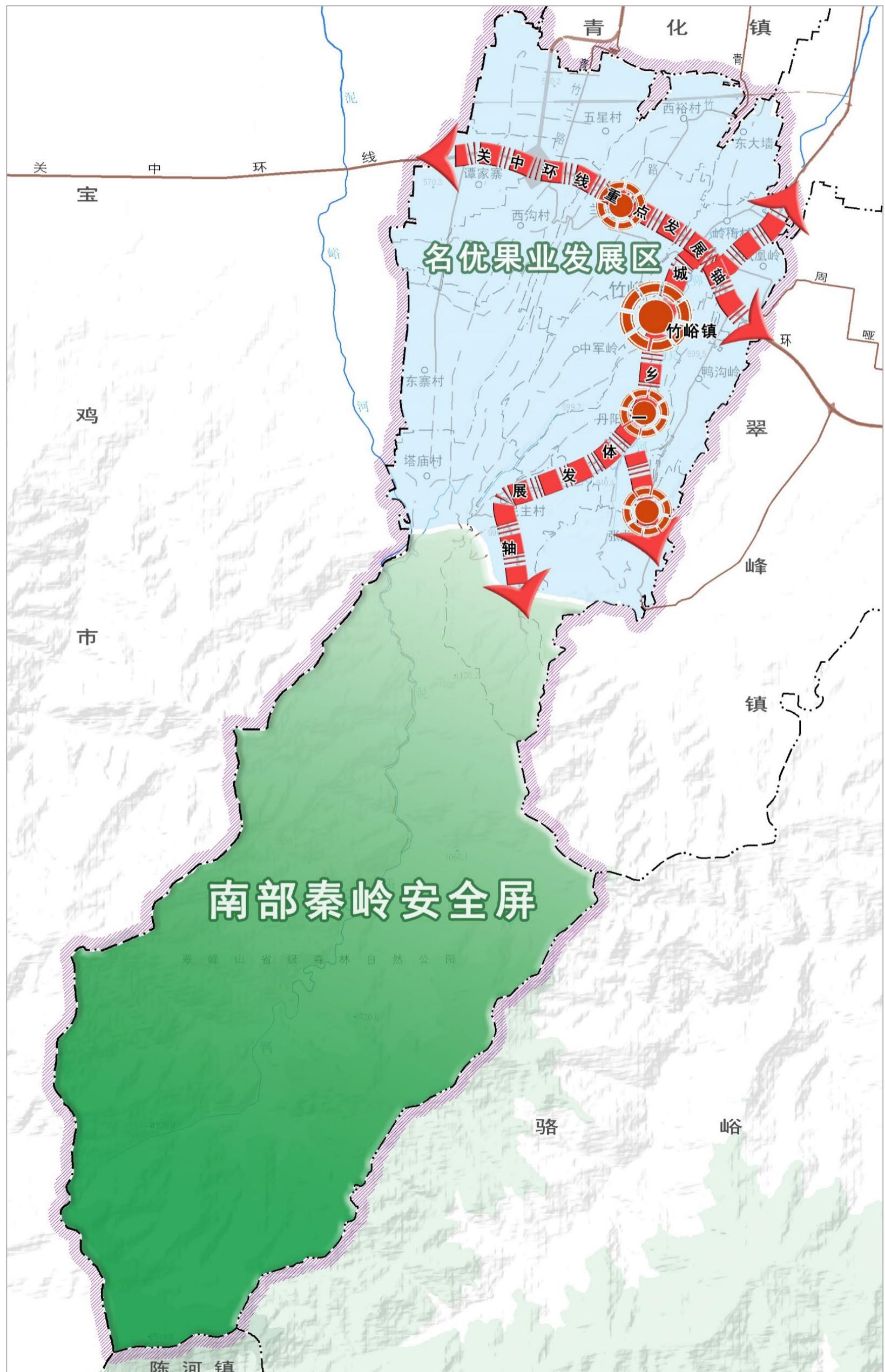
03

空间格局

## ■ 3.1 构建开发保护总体新格局

### “一屏、一区、二轴、四核”总体格局

- “一屏”：  
南部秦岭  
生态安全  
屏障。
- “一区”：  
北部名优  
果业发展  
区。
- “两轴”：  
关中环线  
重点发展  
轴、城乡  
一体发展  
轴。
- “四核”：  
1个城镇  
发展主核、  
3个发展  
副核。



## ■ 3.2 统筹划定落实三条控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突，纳入“一张图”系统，作为国土空间用途管制的基本依据。



应划尽划、应保尽保  
优先划定耕地和永久基本农田



坚持保护优先、突出重点、科学评估  
划定生态保护红线



基于资源环境承载能力、用地开发适宜性  
等综合因素合理划定城镇开发边界



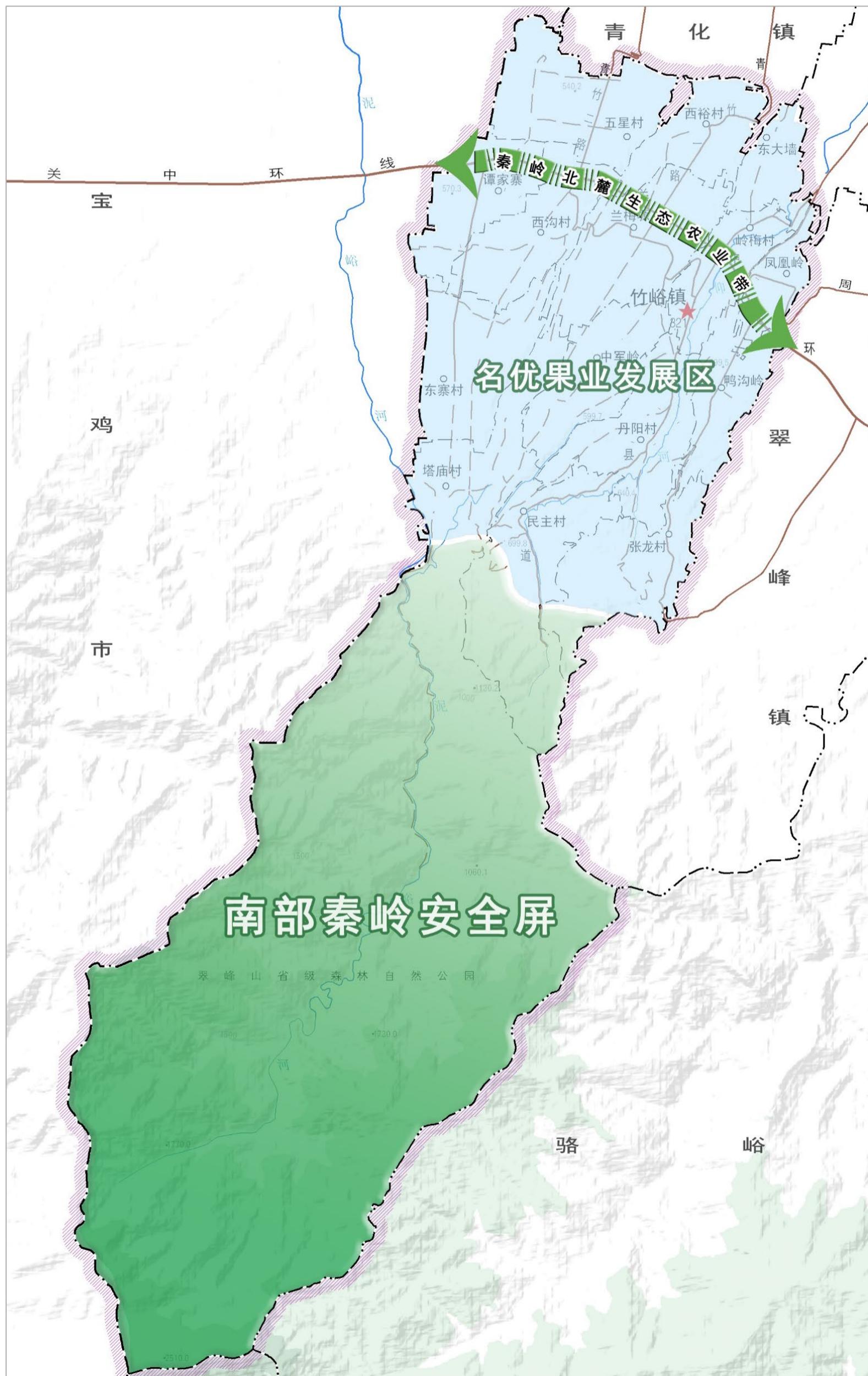
## ■ 3.3 振兴和美特色的农业空间

### “一带、一区”的农业空间格局

优化农业产业布局，稳固粮食生产，推进特色产业提质增效，形成“一区一带”的农业空间格局。

“一区”：  
指名优果业发展区。

“一带”：  
指秦岭北麓生态农业带。



## ■ 3.3 振兴和美特色的农业空间



优化现代农业生产空间



引导村庄分类发展



推进村庄人居环境综合整治



提升基础设施、公服设施水平



## ■ 3.4 保育稳固秀美的生态空间

### “一屏、一核、一廊、多带”生态格局

#### 一屏



#### 一核



#### 一廊



#### 多带



## ■ 3.5 打造魅力和谐的镇村空间

### 构建“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系

#### 镇区

镇政府驻地开发边界范围，是竹峪镇的政治、文化、商贸中心

#### 中心村

谭家寨村、东寨村、西峪村

#### 基层村

五星村、东大墙村、西沟村、凤凰岭村、鸭沟岭村、民主村、  
塔庙村、中军岭村



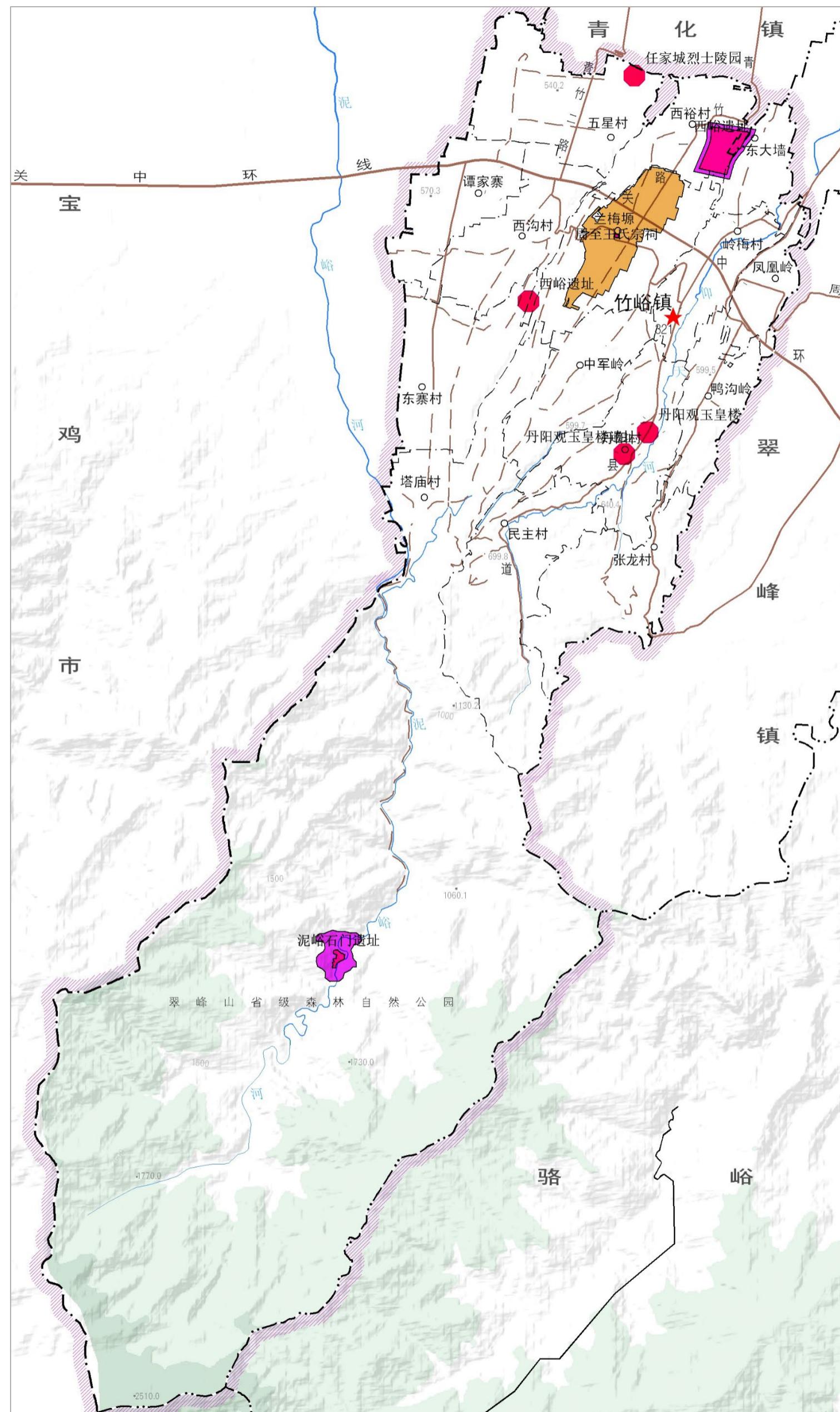
## ■ 3.6 保护璀璨炫美的文化空间

## 物质文化遗产

保护国家级文保单位1处，省级文保单位2处、县级文保单位3处。

# 非物质文化遗产

丹阳观传说民间文学，周至手工挂面传统技艺，丹阳观、文王庙会传统民俗。



04

# 支撑体系

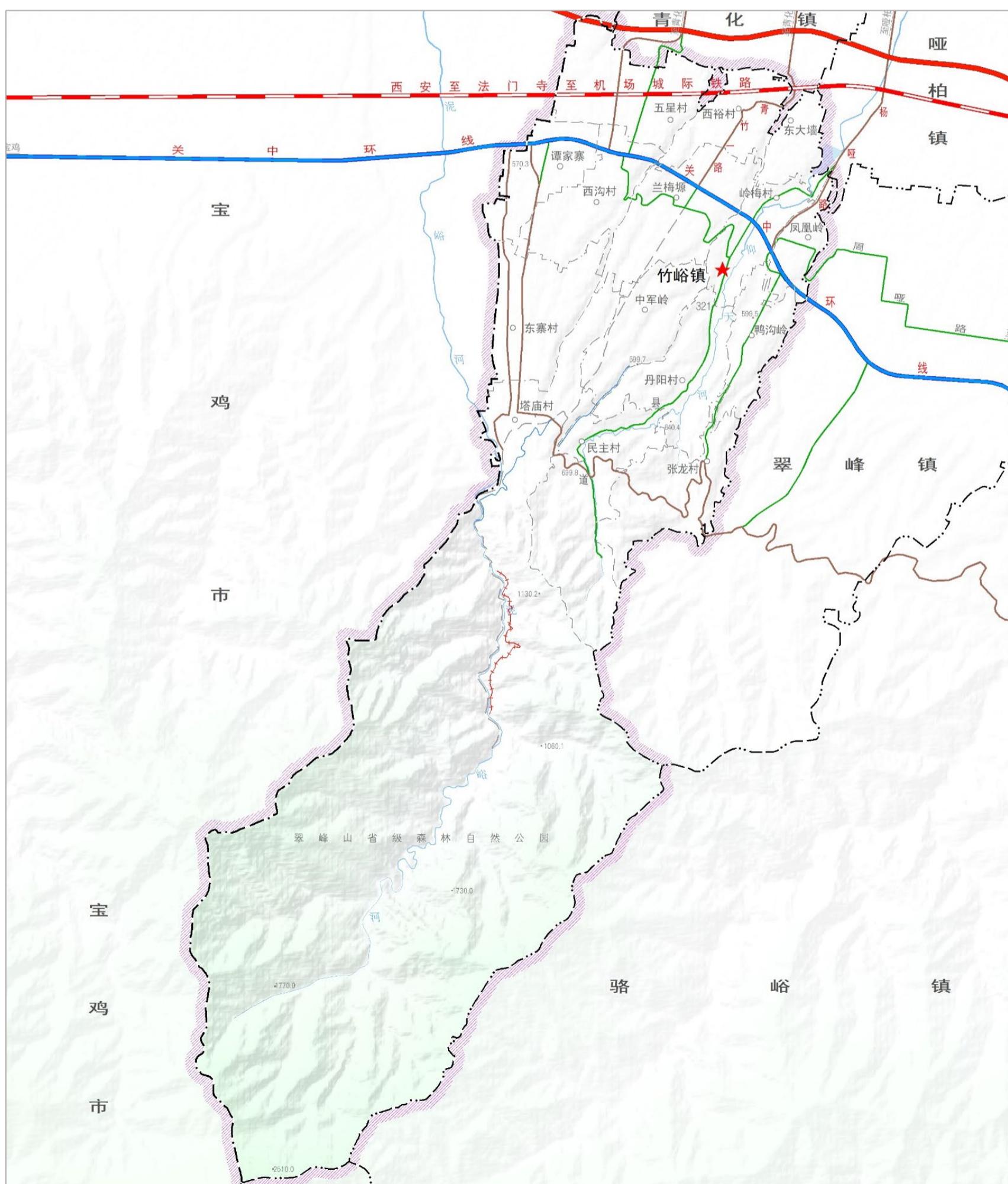


## ■ 4.1 综合交通体系

### 构建干支结合，内外畅通的交通体系

加快建设区域交通干道，形成干支结合，内外畅通，布局合理的交通体系，实现城乡交通资源共享，提升城镇竞争力，促进城乡一体化发展和社会经济转型升级。

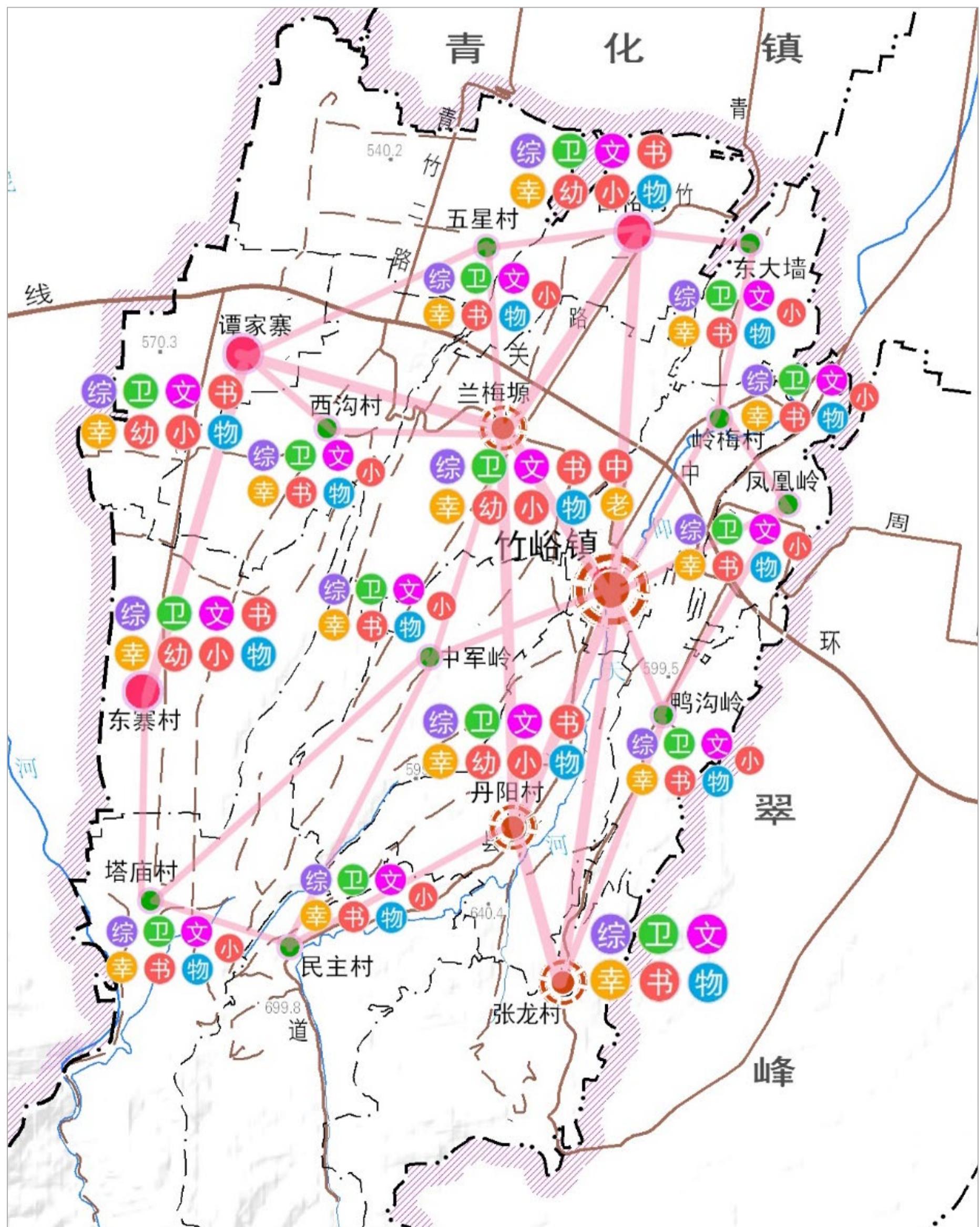
到2035年，形成城际铁路、省道、县乡道路多级体系联合，交通换乘便捷、道路循环通畅的对外交通网络。



## ■ 4.2 公共服务设施体系

### 以村镇居民出行距离合理划定生活圈

按照“镇级、村级”两级公共服务等级体系，完善医疗、教育、体育、文化、福利养老等公服设施。



## ■ 4.3 绿色市政基础设施体系

### 构建绿色安全的基础设施网络

#### 给水工程



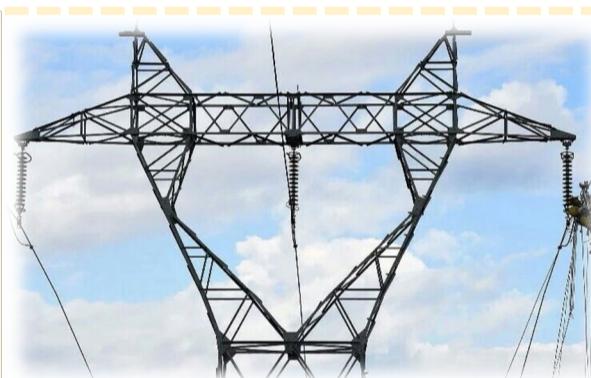
完善区域供水系统建设，实现以地表水供水为主，地下水为有效补充的城乡供水保障体系。

以保护区域生态环境为目标，完善区域内城乡排水设施建设，保持区域内人与自然的和谐发展



#### 排水工程

#### 供电设施



将电网建成网架坚强、结构合理、适应性强、运行灵活、用户供电可靠性高、运行经济的现代化电网。

推进天然气管网向乡村延伸，满足乡村燃气需求。



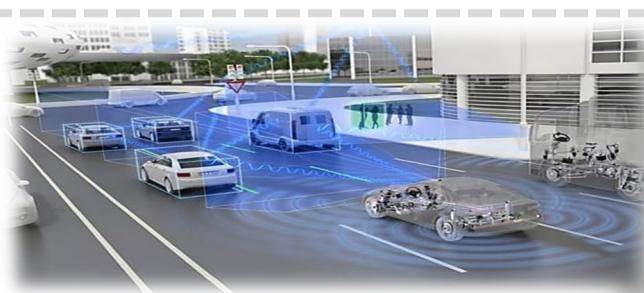
#### 燃气工程

#### 环卫工程



建设垃圾分类收集、储运和处理系统，在固体废物减量化和资源化的基础上，实现垃圾无害化安全处置。

推进数字化、智能化空间规划和建设，建立城市智能运行模式，构建城乡智能治理体系。



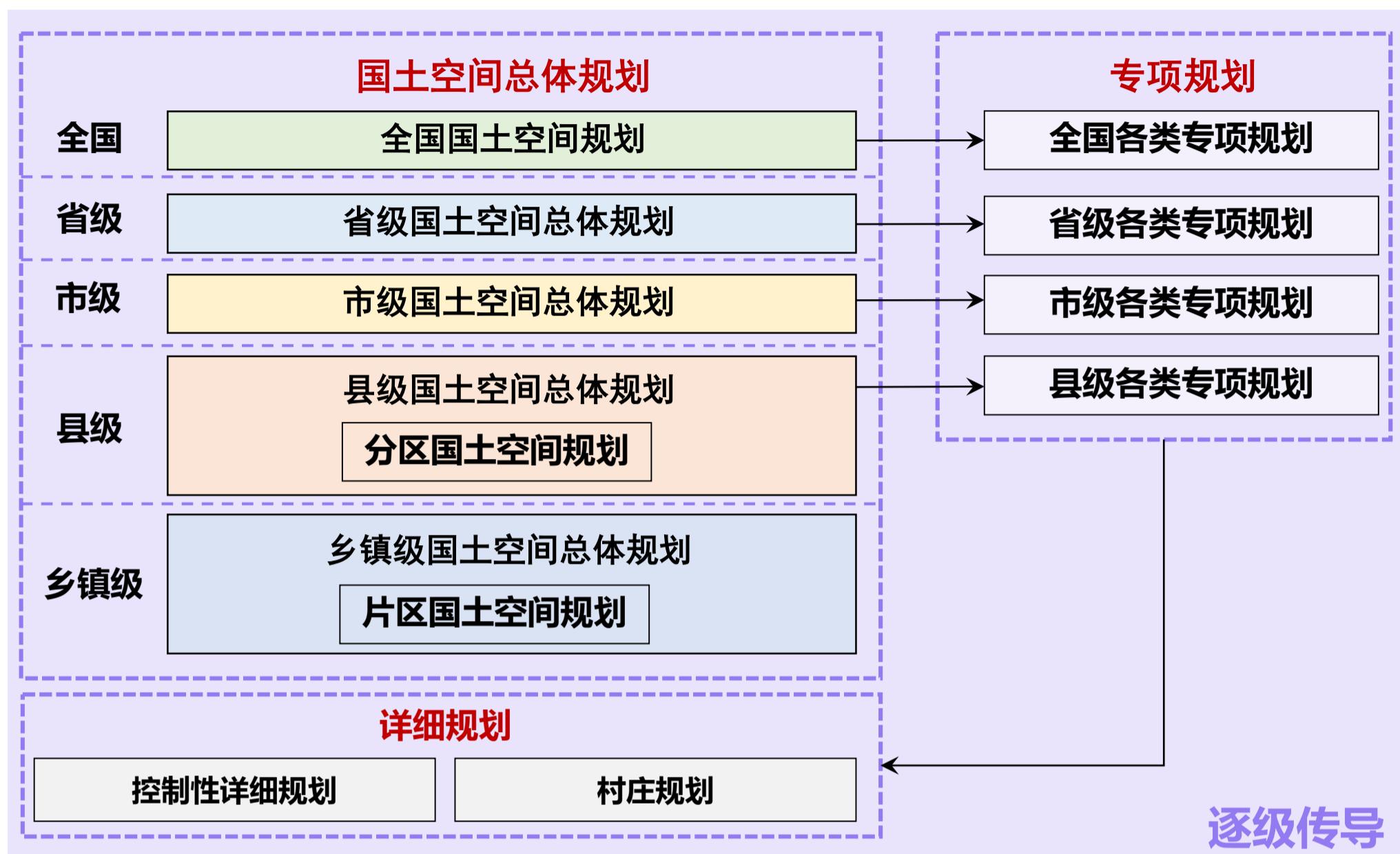
#### 通信网络

05

## 规划实施保障



## ■ 5.1 明确规划落实和传导



### 详细规划传导

1. 规划指标传导，是规划传导的核心要素，镇级国土空间总体规划应对各项约束性指标自上而下分解落实至各村，对预期性指标进行预测性分解；对于耕地永久基本农田红线、生态保护红线和城镇开发边界三条刚性管控线，村级规划应确保落地实施。
2. 对于保护地名录、重点项目名录传导等，村级规划应落实各级保护地名录、重点项目，明确准入类型和管控手段
3. 对于规划分区—用途，镇级国土空间总体规划应指导村庄规划依据主导功能要求，确定规划用途，落实划定比例和范围，明确相关管控要求。

## ■ 5.2 实施保障措施

### 强化组织保障

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的部门协调机制，推进规划编制和审批的制度化、法制化、规范化。明确规划主体责任和责任分工，落实上位国土空间目标、指标和任务，对镇域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，推动国土空间高水平治理。

### 加强实施规划评估

建立规划定期评估，预警和及时维护制度。建立年度城市体检，五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。根据评估结果，结合镇域发展规划在发展目标、发展任务和空间政策等方面的要求，对镇级国土空间进行动态调整完善为优化镇域生产力布局，重大工程项目落地提供空间保障，指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

### 加强规划实施监督

建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓展公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求，加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制，对于本次规划，听取各方对规划的意见。形成听证纪要。通过增强规划的公开性和透明度、充分听取社会各阶层的意见、发挥专家的咨询作用，可更好的提高规划的科学性和可行性。经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。