



周至县哑柏镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

【征求意见稿】

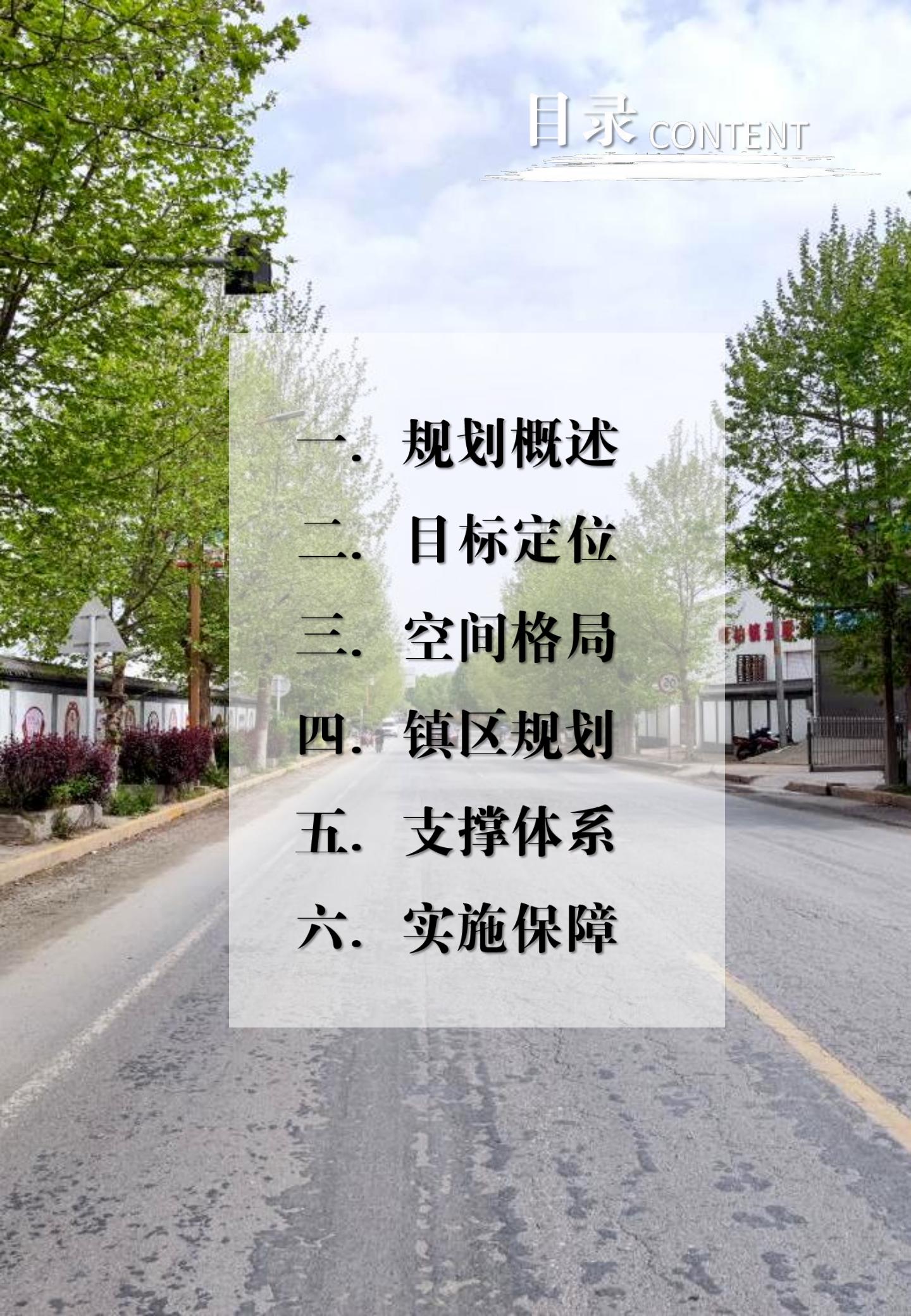
哑柏镇人民政府

前 言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力谱写哑柏镇高质量发展新篇章，按照国家、陕西省、西安市要求，结合周至县哑柏镇实际，编制《周至县哑柏镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《西安市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《周至县国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实和具体安排，是引导全域国土空间资源保护、开发利用和修复落地、指导各类建设的基础，是实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、编制详细规划和相关专项规划的基本依据。

目录 CONTENT

- 
- 一. 规划概述**
 - 二. 目标定位**
 - 三. 空间格局**
 - 四. 镇区规划**
 - 五. 支撑体系**
 - 六. 实施保障**



规划
概况

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，积极落实西安市第十四次党代会精神和周至县第十八次党代会精神，深度参与周至县秦岭北麓生态文明示范地、关中宜居康养基地及西安都市圈绿色产业创新区建设，统筹发展和安全，坚持“生态立镇、产业强镇、文化兴镇、商贸活镇”战略，严守耕地保护红线和生态安全底线，合理安排生产、生态、生活和文化空间，优化国土空间发展格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全域国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划范围

- 规划范围为哑柏镇行政区：含11个行政村。
- 镇域国土面积：44.29平方公里。

1.3 规划期限

规划基准年为2020年，期限为2021—2035年，近期至2025年，中期至2030年，远期至2035年。



**目标
定位**

2.1 战略定位

以乡村振兴战略为指引，落实上位规划主体功能定位和功能引导，立足乡镇资源本底、社会经济发展水平、产业基础和历史人文特色，聚力打造国家级苗木花卉产业名镇、陕西生态休闲旅游目的地、周至县统筹城乡发展示范镇。。

01

国家级苗木花卉产业名镇

02

陕西生态休闲旅游目的地

03

周至县统筹城乡发展示范镇



2.2 规划目标

耕地保护目标：严格落实耕地保护目标，优化耕地布局，有序引导残次园林地、其他草地恢复为耕地，保持名优果业、苗木花卉布局总体稳定。

生态修复目标：以河流廊道、生态节点为基底的多层次镇域生态网络基本形成，清水河等河流生态服务功能显著提升，山水林田湖草等多元化生态要素得到系统修复，生态空间更趋稳固秀美。

城乡发展目标：城镇建设水平稳步提升，基本公共服务和基础设施更加完备；乡村振兴纵深推进，村庄布局不断优化，乡村人居环境全面提升，镇村风貌趋于和谐统一，乡愁文化深度回归，镇村空间更加和谐宜居。

国土治理目标：国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度全面落实。



空间
格局

3.1 空间格局

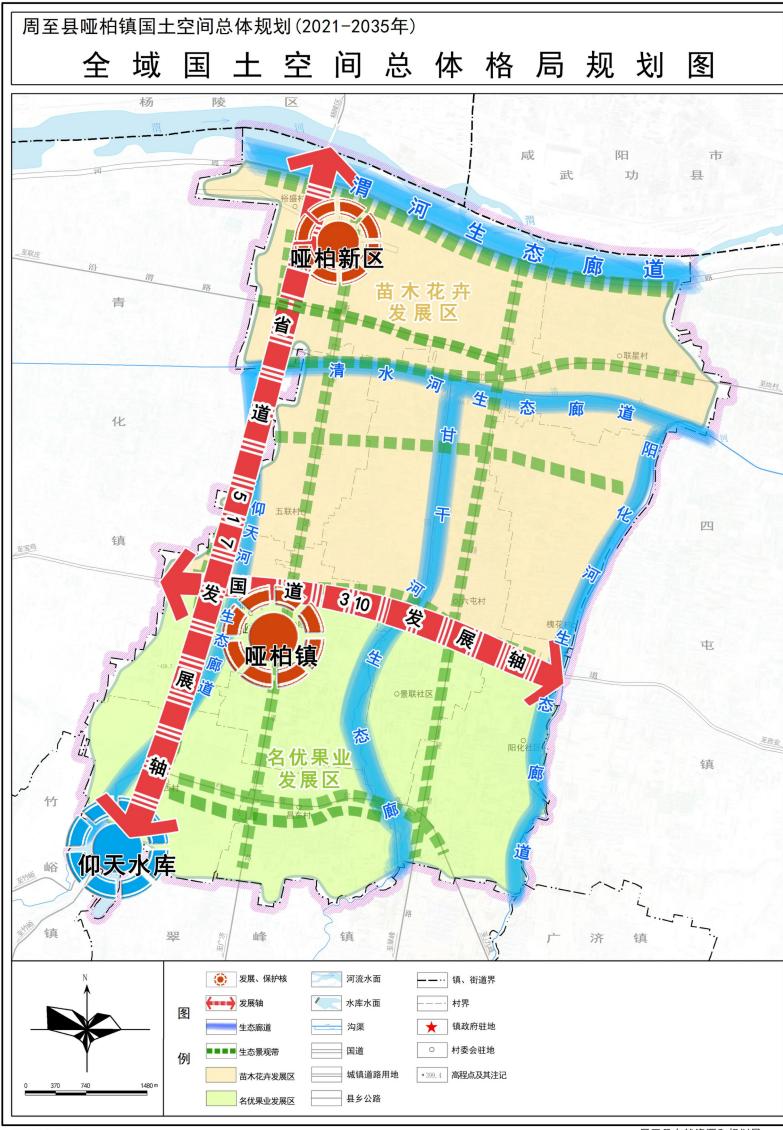
构建“三核、两轴、两区、五廊”的国土空间开发保护总体格局

“三核”——指两个城镇发展区和一个生态保育核。

“二轴”——国道310发展轴和省道517发展轴。

“两区”——苗木花卉发展区、名优果业发展区。

“五廊”——以渭河、清水河、阳化河、仰天河为主的生态廊道。

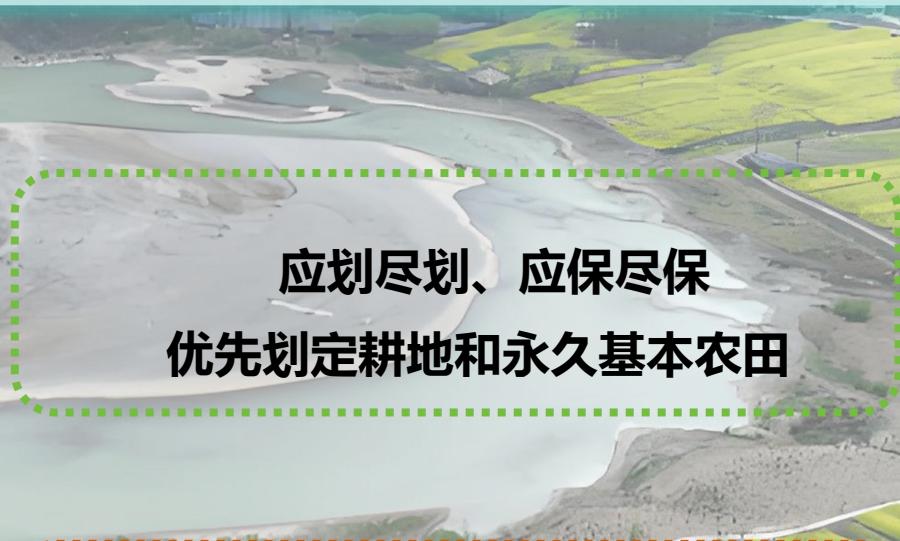


3.2 统筹划定落实三条控制线

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突，纳入“一张图”系统，作为国土空间用途管制的基本依据。



优先划定
永久基本
农田



应划尽划、应保尽保
优先划定耕地和永久基本农田



科学划定
生态保护
红线



坚持保护优先、突出重点、科学评估
划定生态保护红线



合理划定
城镇开发边
界



基于资源环境承载能力、用地开发适宜
性 等综合因素合理划定城镇开发边界

3.3 打造魅力和谐的镇村空间

构建“镇区—中心村—一般村”三级镇村体系

镇区

哑兴村

中心村

仰天村、景联社区、阳化社区、裕盛村

一般村

五联村、六屯村、槐花村、昌东村、昌西村、联西村

人口与城镇化

规划2025年镇域常住人口规模约44000人，城镇常住人口16000人，城镇化率36.36%；规划2035年镇域常住人口规模约42000人，城镇常住人口22000人，城镇化率52.38%，城镇建设用地面积339.02公顷。



镇区
规划

4.1 路网结构

一、交通发展目标

完善街道交通体系，优化路网结构，完善交通设施。

二、对外交通

公路。保留现状哑翠路，道路红线80米，道路断面三块板；保留现状杨哑路，道路红线40米，道路断面两块板；保留现状G310国道，道路红线24米。

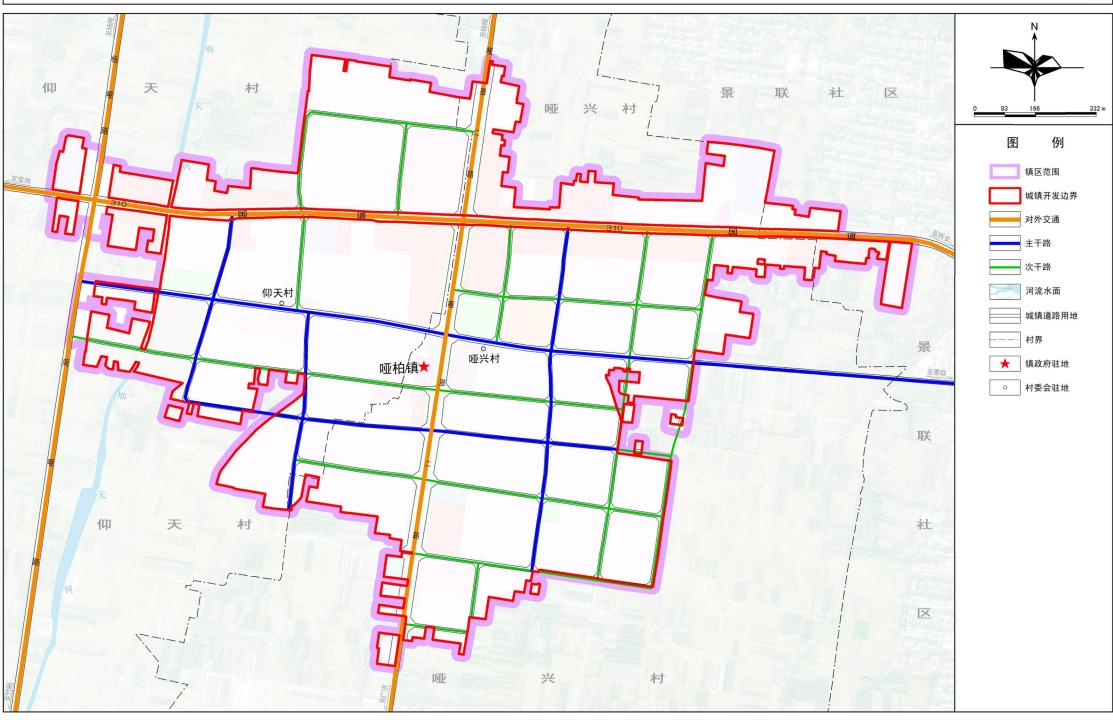
三、内部交通

规划镇区道路总长度为15.83公里，城市道路网密度为9.48公里/平方公里。构建“东西贯通、南北畅达”的“一横一纵”道路网结构。

周至县哑柏镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇 区 道 路 交 通 规 划 图

28



4.2 绿地系统规划

落实周至县国土空间总体规划公园绿地布局，构建由城市公园、城市广场等组成的内外贯通的绿地与开敞空间体系。

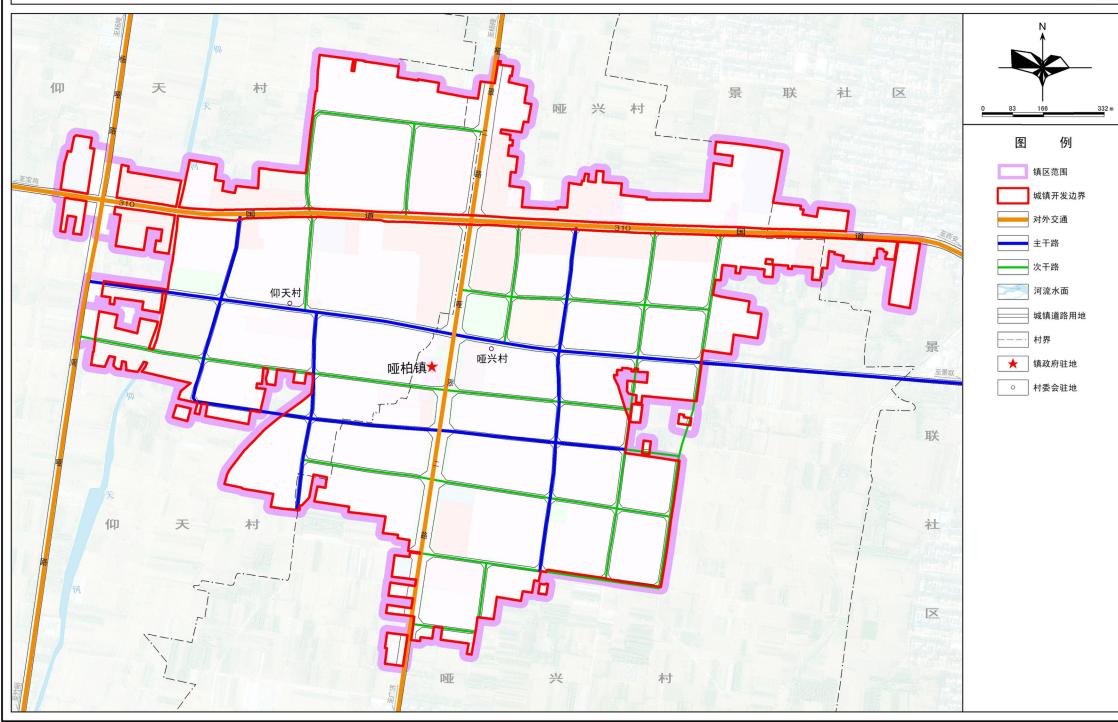
城市公园。结合生活圈建设，完善社区级公园建设。以“见缝插针”的方式增加口袋公园，做到300米见绿500米见园。规划1处社区公园，规划用地面积1.28公顷。

广场。落实周至县国土空间总体规划要求，合理布局不同层次广场，为民众提供多样化的日常交往与社会实践活动场所。

周至县哑柏镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇区道路交通规划图

28



4.3 公共服务设施规划

重点提高中小学、幼儿园教育，规划保留现状中小学4所，规划保留现状幼儿园1所。

规划保留现状周至县人民医院与哑柏中心卫生院等医疗卫生设施。

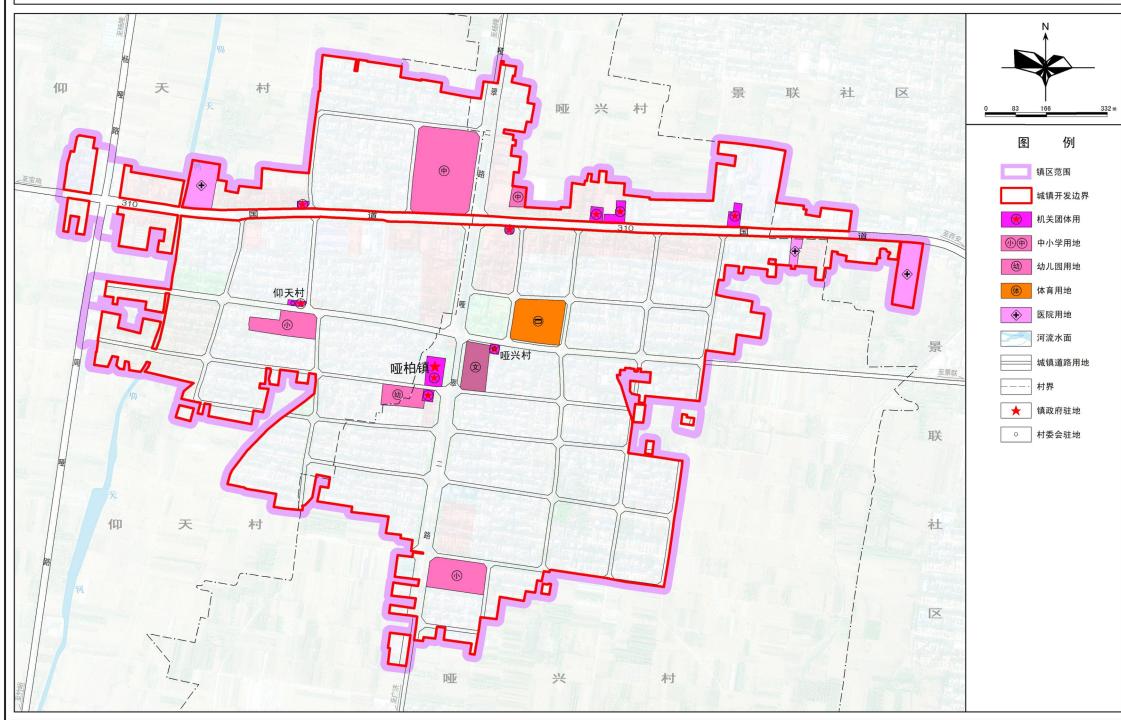
落实周至县国土空间总体规划，配置文化馆、图书馆等文化设施。

落实周至县国土空间总体规划，按照“五馆一中心”的要求规划新建1处综合体育设施，规划用地面积1.59公顷。

周至县哑柏镇国土空间总体规划(2021-2035年)

镇区公共服务设施体系规划图

26





支撑
体系

5.1 打造通达便捷的公路网体系

高速公路：规划新建鄂周眉高速一条高速公路，以东西向的连霍高速、鄂周眉高速构成区域高速公路网。

省国道：全面加快省国干线公路升等改造，哑柏镇镇域内扩建省道S517杨哑路一条道路，改建现有310国道。

县乡道路：重点对区域内县乡公路进行改造提升，实现省国道干线与镇域道路互联互通、高效转换。加强建制村通双车道公路改造力度，形成县道联通各镇的基本格局。

5.2 完善区域市政基础设施

推进城乡基础设施补短板和体系化建设，提高基础设施绿色、智能、协同、安全水平。明确全域电源、气源、水资源供给策略，重大工程布局安排，预留新型基础设施发展空间。

5.3 构建服务镇域的公共服务体系

坚持以人为本，优先补齐公共服务设施短板，促进公共服务资源向农村及社区延伸覆盖，推进公共服务均衡化、普惠化。建设服务镇域、公平共享、全龄友好的公共服务体系，结合骆峪公共服务设施行政管理体制等实际情况，规划建立镇-村两级公共服务体系。

构建绿色安全的基础设施网络

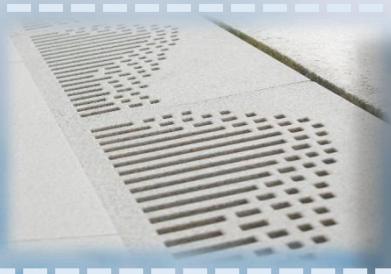
给水 工程



以保护区域生态环境为目标，完善区域内城乡排水设施建设，保持区域内人与自然的和谐发展

完善区域供水系统建设，实现以地表水供水为主，地下水为有效补充的城乡供水保障体系。

排水 工程



供电 设施



推进天然气管网向乡村延伸，满足乡村燃气需求。

将电网建成网架坚强、结构合理、适应性强、运行灵活、用户供电可靠性高、运行经济的现代化电网。

燃气 工程



环卫 工程



推进数字化、智能化空间规划和建设，建立城市智能运行模式，构建城乡智能治理体系。

建设垃圾分类收集、储运和处理系统，在固体废物减量化和资源化的基础上，实现垃圾无害化安全处置。

通信 网络





A photograph of a cable-stayed bridge at sunset. The sky is filled with dramatic, colorful clouds. In the foreground, a person is paddleboarding on the water, which reflects the warm colors of the sunset. A large white circle containing the text "实施保障" (Implementation Assurance) is overlaid on the image, with two lines connecting it to the bridge's pylon and the setting sun.

实施 保障

实施保障

加强组织领导，协作推进生态保护修复
完善管控要求，推进生态环境合作共治
加强资金保障，拓宽项目资金筹措渠道
重视人才培养，夯实生态修复技术实力
强化实施监管，进行规划实施进展评估
重视科研创新，推动技术研发和转化应用
加强宣传教育，鼓励公众参与全民共建