

关于周至县 2022 年国民经济和社会发展计划 执行情况与 2023 年国民经济和社会 发展计划（草案）的报告

—2023年2月2日在周至县第十八届人民代表大会第二次会议上

周至县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将我县“2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划（草案）”提请大会审议。

一、2022 年国民经济和社会发展计划执行情况

2022 年是党的二十大胜利召开之年，是“十四五”承上启下，乡村振兴全面推进的关键之年。全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记来陕和瞻仰延安革命纪念地时的考察重要讲话重要指示精神，全面落实“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”总体要求，围绕“奋战一三五，振兴金周至”战略目标，扎实做好九个方面重点工作，全力以赴抓发展、扩投资、战疫情、稳增长、惠民生，县域经济呈现“持续恢复，稳中有进，稳中向好”的良好态势，高质量发展迈出坚实步伐。

（一）经济发展稳中向好。面对跌宕反复的疫情形势和经济

下行压力，全县上下积极贯彻中省市一揽子稳住经济大盘政策，出台 7 个方面 27 条稳经济措施，成立 6 个硬仗工作组，全力以赴稳增长、稳市场主体、保就业，全年经济发展稳中向好。生产总值完成 160.7 亿元，同比增长 4.4%，超蓝田 3.69 亿元，创造了自 2002 年以来 21 年的首次超越；固定资产投资 13 块口径同比增长 51.3%，20 块口径同比增长 29.9%，连续 8 个月排名全市前三；农业增加值 13 块口径完成 48.35 亿元，同比增长 5.6%，20 块口径完成 44.49 亿元，同比增长 5.5%；规上工业增加值 13 块口径同比增长 5.1%，20 块口径同比增长 17.6%，高于全市 3.7 个百分点，居全市第二位；建筑业增加值完成 4.57 亿元，同比增长 22%；服务业增加值完成 90.08 亿元，同比增长 2%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到 26100 元、16727 元，同比增长 3.3%、6.6%；地方财政一般预算收入完成 2.89 亿元，同比增长 15.1%。

（二）项目建设成效显著。大力开展“高质量项目建设年”活动，140 个重点建设项目完成投资 150 亿元，重点项目的规模、数量、增速及入库率均创历史新高。重大项目进展顺利，陕西鄂周眉高速公路有限公司落户我县，累计完成投资 15.75 亿元；引汉济渭二期完成投资 9.96 亿元；县城新区中学招生投用，县中医院迁建项目、猕猴桃产业融合发展示范园项目开工建设；17 个优先实施的灾后重建项目完工 16 个，累计完成投资 2.37 亿元；

比亚迪新能源乘用车零部件项目完成投资 30 亿元，项目的投资拉动作用进一步突显。全面加大招商激活力，举办高新区·周至县重点项目签约暨开工仪式和新能源汽车产业创新发展论坛，签约项目 25 个，签约额 464 亿元；积极对接奥特莱斯、中铁文旅，全面吸引社会资本投资兴业，全年实际引进内资 2.9 亿元，实际利用外资 910 万美元。

（三）现代农业提质增效。粮食安全基础坚实，严格落实粮食安全党政同责，开展退林还耕稳定粮食产能试点工作，全年粮食总产量达 10.23 万吨；坚持“藏粮于地、藏粮于技”，投资 3479 万元率先在全市实施应急物资及粮食储备设施建设项目，全力保障粮食安全，首次荣获全市粮食安全部长责任制考核优秀等次。猕猴桃产业提质增效，猕猴桃产业融合发展示范园加快推进，完成猕猴桃品种优化、品质提升万余亩，发展订单农业 7 万余亩，成立“周至数字化智慧农业发展有限公司”，猕猴桃鲜果产量达 55 万吨，综合产值约 60 亿元。周至猕猴桃以 58.28 亿元蝉联中国果品区域公用品牌猕猴桃类价值排行榜首位。设施蔬菜提档升级，大力发展以钢架大棚为主的设施蔬菜，扩大蔬菜种植面积，蔬菜累计播种面积 8.2 万亩，产量 22.2 万吨。

（四）生态工业发展壮大。深化与高新共建集贤园，实施“万亩供地计划”，比亚迪新能源乘用车零部件项目一期规划建设的 26 栋厂房已全面开工，其中 11 栋厂房已经建成投用，二期已完

成征地 1833.5 亩，项目的用地报批工作创造了“陕西速度、周至效率”。西部智能装备产业园招大引强，产业园东区建设项目进展顺利，园区南北主干道尚龙大道一期已基本完工，尚龙大道二期、310 国道等项目正在有序推进；总投资 4.5 亿元的报废汽车拆解项目开工建设，孵化中心办公楼主体已建设完成；重庆品高有限公司、陕西众立亿隆精密科技有限公司等 16 户企业已签约落户。两园融合的工业格局日趋完善。

（五）消费市场持续恢复。旅游市场特色鲜明，周至水街成功创建省级夜经济示范街区，入选省级特色小镇管理清单，被评为市级服务业聚集区；烟火巷子（二期）建成投运，抖音点击量超过大唐不夜城和袁家村；秦岭国家植物园、秦岭四宝科学公园、古楼观景区推出联营套餐，全年实现旅游综合收入 40.11 亿元。商业体系不断完善，确定县城综合商贸服务中心 1 个、镇级商贸中心 2 个、新型便利店 70 余家，建成 141 个供销联社村级综合服务社，新增规上服务企业 2 户，实现了农产品进城和工业品下乡的双向畅通。电子商务壮大成势，组织召开首届周至电商艺术节，完善县、镇、村三级电商服务示范网，建成电商公共服务中心，大力发展数字经济，鼓励直播带货，全年电商交易额突破 52.16 亿元，其中跨境电商 B2B 直接出口完成 2100 万元，有效带动群众增收致富。

（六）绿色生态成效显著。当好秦岭生态卫士，严格执行秦岭保护《条例》《规划》，深入开展“五乱”整治、生态修复、

基础设施建设，累计巡查点位 3600 余个，实施天然林保护修复 162.2 万亩，泥峪、嵒峪两条峪口峪道治理完成投资 2020 万元，秦岭地区村庄生活垃圾无害化处理率达到 100%。全面推进水系治理，印发《周至县饮用水水源地环境保护整治工作检查排查方案》，县城污水厂污水处理率达 92%，农村污水处理及管网建设、黑臭水体治理一期工程已全面完工，严格落实河湖长制考核要求，黑河入渭口国考断面水质均达到三类标准。扎实开展铁腕治霾，积极实施“双碳”行动，严控“两高”项目，发展绿色产业，实施充电设施推广示范项目，新增新能源汽车 262 辆，全年空气优良天数 247 天，PM2.5 平均浓度下降至 45 微克/立方米，其中 5 个月空气质量考核排名是全市 21 个区县首位，顺利通过“中国天然氧吧”复查，综合效益指数位列全国 193 个“氧吧”第 13 位。

(七)城乡建设步伐加快。国土空间规划编制基本完成，“三区三线”精准划定，新增城镇开发边界 11.36 平方公里。加快县城建设，全面提升县城能级，启动实施城河商业街和云塔南路改造工程，完成老旧小区改造 22 个，改扩建城区道路 5 条，县城公交开通运行，新增城市绿地面积 2.39 万平方米；加强城市精细化管理，投资 4000 万元加大交通隐患治理，县城品质进一步提升。乡村振兴稳步推进，周塬公路全线贯通，64 条新改建农村公路全面完工，县域路网骨架不断完善；统筹整合涉农资金、苏

陕协作资金 3.46 亿元，实施项目 265 个，实施“清零消薄”行动，村集体经济不断壮大；实施美丽乡村建设 20 个，乡村振兴示范村 10 个，哑柏景联社区等 6 个村（社区）被评为陕西省美丽宜居示范村，城乡面貌逐步提升。

（八）民生保障更加有力。牢固树立“以人民为中心”的发展理念，人民群众幸福感、获得感、安全感持续增强。**社会事业全面进步**，新改扩建 75 所学校投入使用，新增学位 1290 个，15 所新优质学校成长计划项目全部完工，7 家公有制村卫生室建成投用，实验小学、县中医医院整体迁建、县级公办养老院项目开工建设，全县社会服务水平不断提升。**文化服务不断加强**，27 个图书分馆、14 个文化分馆建成投用，“两馆一站一中心”实现全覆盖，历史剧《杨门女将》荣获第九届中国秦腔艺术节“特别推荐剧目”。**社会保障更加健全**，20 个镇街应急管理办公室全部完成挂牌，防灾减灾救灾治理体系不断完善，全县未发生较大以上安全生产事故；报销医保费用 7.23 亿元，发放城乡低保等各类补贴 2.16 亿元，城乡居民医保参保率达 97.01%，县镇村三级医保体系更加完备。

回顾一年来的工作，成绩来之不易，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到我县经济社会发展还存在一些不足：一是猕猴桃产业品牌效应不强，产业链较短，提质增效还需下大气力；二是生态工业基础差，财税贡献不高；三是农文旅融合需进一步加

强，山水人文资源利用不充分；四是基础设施建设仍有短板，城乡仍有差距。这些都需要我们在今后的工作中创新思路，强化举措，狠抓落实。

二、2023年经济社会发展总体思路和目标任务安排建议

2023年我县经济和社会发展总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持“稳中求进”的工作总基调，扎实落实县委十八届五次全会要求，深入推进“奋战一三五、振兴金周至”战略，抢抓发展机遇，加快补齐短板，以项目建设为抓手，以创新驱动为动力，推进生态建设、特色农业、现代工业、全域旅游融合发展，提升对外开放水平，强化民生保障能力，奋力推进中国式现代化周至实践，全力谱写县域经济高质量发展新篇章。

2023年经济社会发展的预期目标是：生产总值增长7%；服务业增加值增长7%；地方财政一般预算收入增长8%；固定资产投资增长15%；社会消费品零售总额增长10.5%；规模以上工业增加值增长10%；城镇常住居民人均可支配收入增长7%；农村常住居民人均可支配收入增长8.5%；生态环保类指标完成市考目标任务。

三、2023年主要任务和重点工作

（一）坚持项目带动，扩大有效投资。

狠抓重点项目建设。深入实施高质量项目建设年活动，坚持要素、政策、服务向重点项目聚焦，特别是把土地指标、环保容量、资金支持等向大项目、好项目汇集。继续实行重点项目领导包抓责任制，全力抓好 139 个总投资 545 亿元的重点在建项目，力争年度完成计划投资 205 亿元；全力抓好财政部审核通过 17 个专项债项目的评审发债工作，完善项目前期手续，确保项目早日开工建设；加快推进猕猴桃产业融合发展示范园、比亚迪汽车零部件制造基地、鄂周眉高速公路、山水林田湖草等重大项目建设，为县域经济高质量发展固本强基；紧盯专项债、中省预算内资金、政策性金融工具等投资方向，科学精准包装项目，多方衔接争取资金，着力补齐县域经济发展短板。

全力推进招商引资。围绕现代农业、文旅康养等优势产业，立足乡村振兴、全域旅游、园区发展等，筑牢“亩均效益论英雄”发展理念，借助丝博会、西洽会、猕猴桃主题年会等开展针对性招商；充分发挥“太周创新园秦创原‘三器’示范平台”作用，大力招引科技创新型企业，赋能县域经济创新发展；完善招商引资优惠政策，强化考核激励导向，提高招商引资实效。全年力争实际引进内资 3.26 亿元，实际利用外资 950 万美元。

持续优化营商环境。聚焦“效率高，成本低，服务优”，打造审批事项最少、收费标准最低、办事效率最高、服务水平最优

的一流营商环境；以推动群众办事“就近办”“网上办”“一次办”“移动办”为导向，实行政府权责清单制度，精简审批事项，压缩办理流程，擦亮“周办到”服务品牌；严厉打击破坏营商环境、阻扰项目建设等违法犯罪行为，为项目建设保驾护航。

（二）优化首位产业，擦亮金字招牌。

全力保障粮食安全。严守耕地红线，提升改造高标准农田2万亩，加快创建粮食绿色高质高效示范区；优化区域布局，健全科技服务指导和示范体系，扎实推进“科技壮苗”和粮食绿色高质高效创建行动，打造粮食生产科技示范基地；发展蔬菜订单式生产，保障蔬菜种植面积稳定在8.2万亩、总产在22.2万吨以上。

谋划提升猕猴桃质效。制定《周至县推动猕猴桃产业高质量发展实施方案》及九大提升工程子方案，以全县43.2万亩猕猴桃生产基地为依托，争创国家级农业现代化示范区，实现猕猴桃产业向集约化、规模化、标准化迈进；加快省级猕猴桃产业融合发展示范园建设，年内完成投资3亿元，争创国家级产业融合发发展示范园，推动一二三产融合发展。

做精做优苗木花卉。按照“以花木改善生态、以生态承载旅游、以旅游激活产业”发展思路，因地制宜发展精品造型苗木，打造多元化农业发展体系，依托哑柏裕盛苗木花卉基地，继续做

强做优“中国西北裕盛花木城”，新增培育3家苗木花卉龙头企业，不断提高苗木花卉产业附加值。

(三) 培育生态工业，凸显绿色发展。

深化共建集贤园，坚持“共商、共建、共担、共享、共赢”的合作理念，全力以赴支持集贤园发展，实施“万亩供地计划”，打造“千亿级智制造业集群”；强化项目要素保障，提速相关建设手续办理，服务比亚迪新能源乘用车一期、二期项目建成投产，加速骏驰西安汽车零部件本地化产业园、康龙新药研发CXO全流程基地等项目签约落地。

提升西部智能园，加快尚龙大道二期市政道路、园区外排水、企业孵化区等项目建设，持续加大园区基础配套和公共服务设施投入，全面提升园区承载能力；加强入园企业跟踪服务，全力服务陕西环保、恒达福等进驻企业加快建设，全年力争建成投产4家，全县新增规上工业企业2家。

(四) 多方刺激消费，着力拉动内需。

做优文化旅游。加快水街生态旅游特色小镇二期项目建设，着力打造沙河“两山理论样板”；全力挖掘周塬路旅游潜力，大力开发乡村民宿，康养休闲，研学度假等旅游产品，积极打造省级精品旅游线路；深化与曲江二轮合作，实施古楼观景区、悠然耿西·芳香慢峪乡村旅游·生态农业等项目，推进一体化运营；整

合县域文旅资源，策划各类旅游活动，组建农文旅融合大联盟，全年力争接待游客突破 1200 万人次。

做大电子商务。强化电商人才培训，培育本土网红，壮大电商队伍；完善县镇村电商、物流体系，推进消费帮扶，助力产业发展，带动群众增收；依托县电商协会，重点抓好龙头企业培育晋升，新培育电商企业 20 户，交易额力争突破 53 亿元。

多方刺激消费。以县城新区为重点，优化县域商业网点布局，促进商贸服务业融合发展；加快特色商业街区建设，打造中安新天地、烟火巷子城市消费购物新地标；引进品牌餐饮、星级酒店、连锁超市等消费载体，加快形成城市特色新商圈，全年力争新晋升限额以上批零住宿餐饮企业 10 户以上。

(五) 优先发展农村，建设和美乡村。

持续巩固脱贫成果。常态化落实“2531”监测帮扶工作责任，紧抓“产业、就业”两个关键，千方百计增加群众收入；加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，完善提升社区公共服务基础设施，持续巩固易地搬迁成果；抓好消费帮扶，用好“832”平台，全方位拓展销售渠道，助力农民增收致富；全方位深化苏陕对口协作，培育壮大富民产业，助力群众增收创收。

全面推进乡村振兴。锚定“全市第一、全省一流”的乡村振兴定位，全面完善农村水、电、路、讯、气等基础设施，逐步缩

小城乡差距；持续改善农村人居生活环境，统筹推进厕所、污水、垃圾革命，全年建设美丽村庄示范片区3个、乡村振兴示范村10个，推进美丽乡村建设扩面提质。

加大乡村文化建设。实施乡村传统工艺振兴计划，强化“三农”题材文学、影视、动漫、舞台剧等艺术创作，讲好新农村故事；实施乡村治理专项行动，开展“明理、感恩、诚信、自强”教育，抓好“美丽乡村、文明家园”建设，形成健康向上的乡村精神风貌。

(六) 统筹城市发展，补齐短板弱项。

优化城镇空间布局，用好国土空间规划成果，合理布局生产、生活、生态三大空间，推动县城“南扩、东进、中优”迈出更大步伐；全力加快周乾高速、G310改扩建、杨哑路改建等项目落地建设，全面优化交通网络，积极融入西安国际化大都市1小时经济圈。

积极推进城市更新，加快老城区更新改造，实施北环路东段、环城东路、雨污水分流、县城供水管网改造、城河生态停车场等市政建设项目，完善排水防涝、供气供热、绿化照明等公共服务设施，完善城市服务功能；实施县城综合治理项目、推进智慧城市管大数据平台建设，强化精细化管理水平，全面提升城市品质。

推动城乡融合发展，实施秦岭北麓环山路、108国道沿线生

态恢复治理、生活垃圾清运及转运站建设项目，全面改善城乡人居环境；持续抓好哑柏省级乡村振兴示范镇，尚村市级跟踪指导培育镇建设，实现特色产业立镇、强镇、富镇，促进城乡融合发展。

（七）坚持生态优先，推动绿色发展。

护好秦岭祖脉。加快实施山水林田湖草项目，推进天然林保护与修复；持续做好森林防灭火、病虫害防治等工作，加大“五乱”查处与野生动物保护力度，维护生物多样性；健全秦岭生态保护智慧化管控系统，义务植树 90 万株，形成保护秦岭的强大合力。

守好周至绿水。巩固黑臭水体整治成果，实施乡镇生活污水处理厂提升改造及污水收集管网建设工程，持续抓好农村生活污水治理；健全三级河湖长制组织体系，推进泥峪河水库建设，实施黑河流域湿地保护与修复工程，开展峪口峪道“四乱”清理整治，实现水清、岸绿、河畅、堤固、景美总目标。

打赢蓝天保卫。推进城乡清洁能源替换，强化散煤和生物质燃烧管控，实施绿源公司供热项目、2023 年供气工程，提高清洁能源使用率；积极做好重污染天气应对，落实机动车常态化限行措施，确保 PM_{2.5}、PM₁₀ 和空气优良天数达到市考要求。

推进绿色循环。抢抓“碳达峰、碳中和”战略机遇，大力发

展循环经济，稳步推进建筑垃圾资源化再利用、污泥处置、大宗固体废弃物综合利用、汽车拆解等项目实施，推进资源就地消纳、综合利用；大力倡导绿色生活，全面实施垃圾分类，严格落实“限塑令”，全面实施充电设施推广示范项目，加快新能源汽车更新应用，倡导绿色出行。

(八) 坚持以民为本，增强幸福指数。

办好人民满意教育，持续改善农村教育基础设施条件，缩小城乡差距，全面落实“双减”政策，大力实施“名校+”、“名师+”工程，加快义务教育优质均衡发展；加快实验小学、华清学院、西京学院建设，完善教育基础设施，创建市级普通特色高中1所、省级示范高中1所。

扎实推进健康周至，全面落实“健康周至”17项专项行动，深化公立医院综合改革，提升基本公共卫生服务均等化水平，全力推进县中医医院整体迁建、公卫中心、精神卫生中心项目建设，提升医疗保障水平；继续加快3家镇卫生院建设、公有制村卫生室建设，提升基层公共卫生应急能力；高质量完成国家卫生县城复审验收，创建全国基层中医药示范县。

提升社会保障水平，加快周至县民政基础设施项目建设，办好“十件惠民实事”，做好农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务；健全社会治理体系，推进扫黑除恶常态化，严厉打击各类违

法犯罪活动，推进“平安周至”建设；压实“三管三必须、一岗双责”责任，突出公共安全、生产安全、自然灾害防御，着力创建国家安全发展示范城市。

各位代表，2023年是贯彻落实党的二十大精神的开局年，也是我们“奋战一三五、振兴金周至”的奋斗年。潮起海天阔，扬帆正当时！我们将在县委的坚强领导下，认真贯彻此次大会精神，以作风建设在路上的执着，大雁高飞头雁领的担当，不待扬鞭自奋蹄的自觉，守正创新、勇毅笃行，实干担当、锐意进取，全力以赴为推动周至经济社会高质量发展作出更大贡献！