

关于周至县 2021 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2022 年国民经济和社会 发展规划（草案）的报告

—2022 年 3 月 17 日在周至县第十八届人民代表大会第一次会议上

周至县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将我县 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年。全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，聚焦高质量发展主题，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，较好的完成了年初预定的目标任务，经济社会发展实现了“十四五”良好开局。

——经济发展稳中向好。全县经济运行呈现总体平稳、稳中向好的态势，生产总值完成 146.39 亿元，同比增长 5.4%；农业增加值完成 46.24 亿元，同比增长 8.5%；服务业增加值完成 89.92 亿元，同比增长 5.2%；地方财政一般预算收入完成 2.64 亿元，

同比增长 14%；社会消费品零售总额完成 38.03 亿元，同比增长 10.8%；城乡常住居民人均可支配收入分别完成 25266 元、15691 元，同比增长 7.8%、10.8%；固定资产投资增长 1.4%，规模以上工业增加值增长 5.8%。其中，地方财政一般预算收入、社会消费品零售总额、城乡常住居民人均可支配收入等指标超额完成目标任务，农业增加值增速创近年来新高。

——全面战胜疫情汛情。坚持生命至上，全县动员，尽锐出战，扎实开展疫情防控和抢险救灾工作，全力保障群众生命财产安全。县委、县政府靠前指挥，各镇街、各部门迅速落实，广大干部下沉逆行，全县群众广泛参与，全面实施网格化管理、小单元作战，打赢了疫情防控、抢险救灾的人民战、总体战、阻击战。建立疫情防控网格 8128 个，各级网格长 10356 人，1577 名下沉干部协助村社区开展“敲门行动”，累计开展全员核酸检测 9 轮、检测 200 万人次；全力保障米面油肉奶蛋等群众生活必需品供应充足、价格平稳，先后选派医护人员 2800 人次驰援鄂邑区、长安区等区县全员核酸检测 13 次，为全市防疫大局贡献周至力量。面对突如其来的汛情，及时启动应急响应，组织镇村干部奋战防汛一线，转移群众 7208 人次，坚决守住了人民生命财产安全的底线，展现了党员干部危难面前显担当的使命和情怀。

——项目建设稳步推进。牢固树立“以项目看发展论英雄”理念，实行重点项目网格化管理和包抓责任制；坚持要素向重点项目聚集，着力解决项目建设用地、资金等问题，有力地促进项

目落地。沙河二期、太周创新园、西部智能园东区 3 个项目纳入省级重点建设项目，实现了我县近年来省级重点项目零的突破；7 个市级重点项目累计完成投资 34.1 亿元，超年度目标任务 8.8 个百分点，在全市“十项重点工作”季度考核中连续四个季度稳居生态发展优先县第一位；76 个县级重点项目累计完成投资 62 亿元，超年度目标任务 1.6 个百分点；总投资 17 亿元的 9 个项目参加全省“凝心聚力开局起步暨重点项目开工活动”，总投资 53 亿元的 17 个项目参加全市集中开工活动，“三馆一中心”和关中古市两个项目参加全市重点项目观摩活动，多渠道、全方位展示了我县项目建设成果。

——现代农业提质增效。**紧盯粮食安全**，扎实开展粮食购销领域腐败问题专项整治，认真落实粮食安全主体责任，制定《周至县耕地“非粮化”平稳有序退出稳定粮食面积实施方案》，稳固粮食生产能力，全县粮食总产量达 11.92 万吨，蔬菜产量达 23 万吨。**紧扣首位产业**，出台了《周至县猕猴桃产业高质量发展八项措施》，5 家周至猕猴桃企业品牌被省农业农村厅确定为“省级农产品品牌”，成功入选中欧地标互认清单；猕猴桃产业成功入选农业农村部、财政部“2021 年优势特色产业集群建设名单”，周至县猕猴桃农村产业融合发展示范园纳入全省第一批省级农村产业融合发展示范园创建名单，周至猕猴桃以 58.28 亿元连续八年稳居中国果品区域公用品牌价值榜猕猴桃类第一位。**紧抓苗木花卉**，引导苗木花卉产业转型升级，培育优质精品苗木

花卉，哑柏镇万亩苗木花卉标准化示范园二期项目和苗木花卉市场提升改造等项目落地实施，苗木花卉产业体系不断完善，经济、社会、环境三大效益突出的西北地区最大的苗木花卉集散地地位日益巩固。

——生态工业势头强劲。立足优势资源和生态特色，坚持差异化发展，大力发展装备制造、生物制药、农产品加工、电子信息等生态工业。与高新区合作共建迈上新台阶，启动“十四五”万亩供地计划，投资90亿元的比亚迪新能源汽车零部件项目落地建设，太周创新产业园盛大开业，获批西安市首批秦创原“三器”示范平台之一，园区106家企业建成运营，其中规模以上工业企业18户，国家级高新技术企业15户，签约项目总额达875.5亿元；西部智能装备产业园列入省、市重点建设项目，智能路、尚龙大道一期、尚龙大道与310平交段等园区基础设施不断完善，园区12家企业成功签约、6家企业开工建设，4家企业建成试运行，大秦环保汽车拆解等项目加快推进，“两翼驱动”的生态工业格局效益不断释放。

——消费市场复苏回暖。旅游市场持续升温，周至水街生态旅游小镇成功入选陕西省第一批特色小镇管理清单，“烟火巷子”持续火爆，周至水街沙沙河民宿集群等级民宿达19家，其中“爱的一生”民宿被评为陕西省旅游民宿标杆示范单位；秦岭四宝科学公园顺利开园，秦岭国家植物园、楼观台道文化景区入选“中华秦岭100景”；成功创建省市级乡村旅游示范村16个，荣登“2021

中国最美县域”榜单。全年累计接待游客 702.7 万人次，旅游综合收入达 29.49 亿元。电子商务公共服务中心全面建成运营，县、镇、村三级电商服务示范网基本形成，全年电商交易额突破 51.98 亿元；成功创建市级电商示范镇 9 个、示范村 14 个、示范企业 5 户，有效带动群众增收致富。

——生态建设成效显著。坚持山水林田湖草一体化发展，着力打造“两山”理论样板县。**严管护青山**，建成秦岭生态环境保护管控中心 2 个，完成植被恢复 2000 亩，植树 90 万株，拆除小水电站 28 座，查处“五乱”案件 930 件，在全市率先完成勘界立标试点示范工作，主动肩负起守好大秦岭的政治使命；**从严守红线**，持续推进乱占耕地建房问题，完成 2 万个图斑核查整治任务，查处土地违法案件 28 宗，拆除清理 77 宗，强制执行 8 宗，严守耕地保护红线；**全力治绿水**，贯彻“聚集水、留住水、涵养水”的柔性治水方针，实施治水项目 10 个，污泥资源化处置中心、1 号坝等碧水兴城项目建成投用，推动生态环境持续改善；**铁腕保蓝天**，紧抓大气污染防治工作，强化扬尘污染执法检查，完成“煤改洁”改造 322 户，加大散煤使用监管，开展有机废气行业执法检查和秸秆禁烧宣传巡查，全年空气质量优良天数达 260 天，较去年同期增加 12 天，PM_{2.5} 和 PM₁₀ 平均浓度分别降至 44 微克/立方米和 84 微克/立方米，“中国天然氧吧”的底色更加靓丽。

——城乡建设步伐加快。科学编制国土空间规划，按照“分

步实施、彰显特色”原则，进一步加快推进城乡基础设施建设、完善县城服务功能，补齐城乡发展短板，推进城乡提质扩容，促进县域经济高质量发展。**加快县城建设**，全面提升县城能级，实施城建项目 12 个，累计完成投资 3.95 亿元，道路、雨污管网、供气供热、学校医院等市政基础设施、公共服务和商业综合体配套设施不断完善，县城品质进一步提升；**统筹城乡发展**，建成美丽乡村 15 个，其中哑柏镇昌东村、二曲街办渭旗村、富仁镇上高村、竹峪镇丹阳村、马召镇金盆村被评为陕西省美丽宜居示范村；**提升功能承载**，黑河口水厂二期改扩建工程建成投运，县城污水处理厂改造顺利完工，农村生活污水治理工程加快推进，县乡公路改造 78 公里，西南塬区旅游路路基全线贯通，鄂周眉高速公路启动建设，周至县被省政府确定为“四好农村路”省级示范县。

——民生保障更加有力。牢固树立以人民为中心的发展思想，办好民生实事，不断提升民生保障和服务能力，努力实现人民群众对美好生活的期盼，人民群众幸福感、获得感、安全感不断增强。**加快乡村振兴**，制定《周至县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点帮扶县规划》《周至县“十四五”乡村产业发展规划》和《周至县乡村振兴防止返贫规划》，统筹整合涉农资金 3.04 亿元，实施项目 206 个；苏陕项目 27 个，投入资金 3662.2 万元，乡村产业发展活力进一步提升；全年实现劳动力转移就业近 10 万人，其中脱贫人口 45403 人；强化动态监测，

建立“1+N”防返贫长效机制，对全县 531 户 1737 人重点监测户进行联户精准帮扶，织密织牢防返贫致贫网络。周至县被列为“陕西省乡村振兴重点帮扶县”，哑柏镇成功创建为省级乡村振兴示范镇。**加大民生保障**，切实抓好粮食保供，储备县级成品粮 750 吨，市县级原粮 2.1 万吨，建立粮油应急供应网点 25 个，日供能力总量 223 吨；不断优化科教资源配置，培育科技示范村 2 个，选派科技特派员 48 名；组建 90 个“名校+”教育联合体，101 个“名师+”研修共同体，新区小学提前一年建成投用，全年新增学位 2790 个；持续推动文化健康服务，文化馆图书馆主体封顶，县医院传染病综合楼主体完工，建成医共体 20 个，省、市级示范中医馆 4 个，“厚畛子镇定制药园”成功申报陕西省定制药园；不断健全社会保障体系，在全市率先启动县镇村三级联动医保服务体系建设，打通医保服务群众“最后一公里”，共计报销医保费用 49.57 亿元，城镇居民医保参保率达 96.69%。

——营商环境更加优化。深入推进“放管服”改革，切实提升政务服务效能，县政务中心累计进驻事项 1118 项，政务服务事项实现“一窗受理”和“跨区通办”；全力推进“15 分钟政务服务圈”建设，完成全县 18 个镇街便民服务站标准化设施配备工作，为群众提供“家门口”服务，周至县成功入围“第三届中国国际化营商环境高峰论坛陕西省最具投资营商价值县”榜单。围绕优势资源和重点板块，加强项目策划包装工作力度，进一步夯实项目储备；同时通过展会招商、点对点招商等方式，讲

好周至故事、宣传推介周至项目、招引企业来周投资兴业，“丝博会”签约项目 26 个，引进内资 2.5 亿元，招商引资力度持续加大。

回顾一年来的工作，成绩来之不易，在肯定成绩的同时，我们必须清醒地认识到我县经济社会发展还存在一些不足：**一是经济发展总量不大**，近年来我县主要经济指标虽然增速排名靠前，但总量排名居全市末位，赶超的压力依然很大；**二是产业融合程度不高**，产业依然处于一产大而不强、二产效益不高、三产不新不优的态势；**三是发展内生动力不足**，全县“五上企业”数量少、规模小、产值低，缺乏“龙头”企业支撑；**四是城市承载功能不强**，城镇水、电、路、讯等基础设施和公共服务设施的建设力度、覆盖广度仍不能满足群众的期盼。这些都需要我们在今后的工作中集思广益促发展，齐心协力谋新篇。

二、2022 年经济社会发展总体思路和目标任务安排建议

2022 年我县经济和社会发展的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记来陕考察讲话精神，坚持“**稳字当头，稳中求进**”工作总基调，以县委十八次党代会精神为引领，以“九项重点提升工作”为抓手，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，深入推进“**奋战一三五，振兴金周至**”战略，抢抓机遇，迎难而上，实现县域经济社会高质量发展。

2022 年经济社会发展的预期目标是：生产总值增长 7.5%；服务业增加值增长 8%；地方财政一般预算收入增长 8%；固定资产投资增长 15%；社会消费品零售总额增长 8%；规模以上工业增加值增长 10%；城镇常住居民人均可支配收入增长 7.5%；农村常住居民人均可支配收入增长 9.5%；生态环保类指标完成市上下达的任务。

三、2022 年主要任务和重点工作

（一）优先发展农村，加快乡村振兴。按照 5 年过渡期和“四个不摘”的要求，落实好“1+N”防返贫长效机制，常态化落实“2531”监测帮扶工作责任，确保全县无一户一人返贫致贫；加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，完善提升社区公共服务基础设施，加强社区工厂招商引资，实现搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”的目标要求；持续抓好消费帮扶，用好“832”平台，全方位拓展销售渠道，助力农民增收致富；不断深化苏陕协作，释放苏陕资金扶持集体经济、特色产业撬动作用；做好专业技术人才交流，引导农村富余劳动力向东部地区转移。加快高标准农田建设，扎实落实粮食扶持、补贴等政策，引导农户及时清退残次林，杜绝撂荒地和可耕种闲置土地，切实做到能种则种、应种尽种，保障粮食安全；建设猕猴桃、蔬菜标准化产业示范园、曲江果蔬示范基地，加大农业园区建设力度；依托猕猴桃、苗木花卉、蔬菜杂果等特色产业，用好村集体经济发展资金，不断壮大

村集体经济。

（二）坚持项目带动，扩大有效投资。牢固树立“以项目看发展论英雄”的理念，以高质量的项目建设促进投资稳步增长。坚持要素、政策、服务向重点项目聚焦，特别是把土地指标、环保容量、资金支持等向大项目汇集，做到一切围绕项目干、一切盯着项目转；统筹推进项目审批制度改革，用好容缺承诺办理、代办帮办服务、多方并联审批等绿色通道，真正将“环节最少、收费最低、效率最高、服务最佳”的要求落到实处；严厉打击破坏营商环境、阻碍项目建设等违法违规行为，为项目建设保驾护航；继续实行重点项目领导包抓责任制，严格执行月调度、季考核、年总评等推进机制，确保年度计划投资 164 亿元的 140 个重点在建项目早开工、快建设、早达效。围绕我县优势资源、重点领域和短板弱项，立足乡村振兴、全域旅游、园区发展等，在项目策划包装、招商引资等方面，坚持招大引强，筑牢“亩均效益论英雄”的绿色发展理念；聚焦优势特色产业链建设，引导一产往后延、二产两头连、三产走精端，进一步延链、补链、强链；借助丝博会、西洽会、猕猴桃主题年会和苗木花卉交易会等大型会展活动开展针对性招商活动，吸引优质企业到我县投资兴业，增强县域经济发展的后劲。

（三）培育特色产业，提升发展水平。聚焦农业品质提升，通过“企业+合作社+农户”合作带动，深加工企业引进，翠香、徐香

等优质品种的推广，加大品牌建设和营销力度；加快启动省级猕猴桃产业融合发展示范园建设，推动一二三产业融合发展；因地制宜发展苗木花卉等特色产业，打造多元化农业发展体系。**围绕工业筑巢引凤**，深化与高新区合作共建，实施“万亩供地计划”，不断完善园区水、电、气、暖等配套服务设施，打造“千亿级工业集群”；继续完善西部智能装备产业园基础设施和公共服务设施配套，加强对入园企业的跟踪服务，力争年内一期 8 户入园企业投产运营，二期 4 户签约企业开工建设，促进西部智能装备产业园融入全市智能装备产业发展格局。**加快推进全域旅游**，紧扣创建省级全域旅游示范县目标，持续深化与曲江二轮战略合作，进一步推动楼观生态文化旅游度假区转型发展，加快建设周至县全域文旅融合大联盟；稳步推进沙河水街关中古市和特色小镇二期建设，不断加快西南塬区生态观光园建设，持续推进黑河森林公园、周城等景区建设，办好民俗文化艺术节、餐饮文化美食节、鲜果采摘节等系列活动，进一步促进旅游消费。积极创建省级、市级乡村振兴旅游示范村，年接待游客 1500 万人次，综合收入达 45 亿元以上。

（四）多方刺激消费，着力拉动内需。做大电商服务，按照“全国叫得出、全省创一流、全市稳第一”的发展定位，依托县电商微商联盟，重点抓好龙头企业培育提升，推动我县特色产业发展；巩固提升农村电商公共服务水平，推进消费帮扶，助力产业发展，

带动群众增收；强化电商人才培养，培育本土网红，培养懂电商、懂农村、懂产品的复合型人才，不断壮大电商队伍。**多方刺激消费**，以县城新区为重点，以老城区为依托，进一步优化县域商业网点布局，促进商贸服务业聚合发展；加快特色商业街区建设，推动中安新天地大型商业综合体成为城市消费购物新地标，推进周至水街、烟火巷子夜间经济街区开放，引进品牌餐饮、星级酒店、连锁超市等消费载体，加快形成城市特色新商圈；支持新业态发展，培育养生健身、文化娱乐、家政服务等消费业态，引导住宿餐饮类企业入驻线上平台进行交易服务，全年限额以上批零住宿餐饮业力争新晋升 10 户以上。加强县域商业体系建设，健全县、镇、村三级物流体系，促进农副产品进城和工业品下乡双向流通，推动农村消费提质扩容，促进农民收入和农村消费双提升。

（五）推进生态建设，护好秦岭山水。筑屏障，认真贯彻落实习近平生态文明思想，严格执行《秦岭生态环境保护条例》和规划，健全“数字秦岭”监管体系，加快秦岭北麓植被恢复，完成绿化造林 2000 亩、义务植树 90 万株、新增绿地 1.3 万平方米，形成保护秦岭的强大合力。**治绿水**，严格落实河（湖）长制，常态化推进河湖“清四乱”工作，扎实做好全县主要河流水系生态保护，实现生态效益、经济效益、社会效益共赢；强化水源地监管，严厉打击偷排、乱排、超标排放等水污染违法行为；提升城

市供水水质监测水平，确保黑河入渭口国家考核断面水质稳定达到Ⅲ类标准。**保蓝天**，推进城乡清洁能源替换，强化散煤和生物质燃烧管控，加快实施地热改造提升，实现全县清洁能源使用全覆盖；积极做好重污染天气应对，落实机动车常态化限行措施，确保PM_{2.5}、PM₁₀和空气优良天数达到市考要求，多措并举通过“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”，持续改善大气环境。**促循环**，抢抓“碳达峰碳中和”战略机遇，大力发展循环经济，稳步推进建筑垃圾资源化再利用、污泥处置、大宗固体废弃物综合利用、汽车拆解等项目实施，推进资源就地消纳、综合利用；大力倡导绿色生活，全面实施垃圾分类，严格落实“限塑令”，推广智能充电桩和新能源出租车更新。

（六）统筹城乡发展，补齐短板弱项。优化城镇空间布局，高标准完成国土空间规划，抓好“十四五”规划实施，合理布局生产、生活、生态三大空间，推动县城“南扩、东进、中优”迈出更大步伐；配合做好鄂周眉高速公路建设，加强水街、高速公路出入口及周边的规划管控，为城区发展留足空间。**积极推进城市更新**，加快老城区更新改造，着力推动工业路西段、纬一路中段、雨污水分流、县城供水管网改造等市政建设，完善排水防涝、供气供热、绿化照明等公共服务设施建设，增设公共停车场，不断完善城市功能。**提升城镇人居环境**，加快创建马召、尚村、楼观省级乡村振兴示范镇，完善教育、体育、文化、卫生等公共服务

设施，提高公共服务质量和水平，不断增强城镇集聚和辐射带动功能。**加快美丽乡村建设**，全面推进村庄规划工作，加快推进美丽宜居村庄片区化建设项目，完善农村水、电、路、讯、气等基础设施建设，逐步缩小城乡差距；持续改善农村人居环境，实施生活垃圾转运站项目，统筹推进厕所、污水、垃圾革命，加快美丽乡村建设扩面提质。

（七）坚持以民为本，增强幸福指数。**完善就业体系**，依托产业园区、创客空间、社区工厂等载体，围绕高校毕业生、返乡农民工等重点群体，实施就业创业能力提升工程，大力鼓励优秀返乡人员自主创业，力争全年实现就业、创业 3 万人以上。**办好人民教育**，推进基础教育提升三年行动计划，完成改建幼儿园 1 所、中小学 27 所，新建中小学及幼儿园 2 所，力争新区中学建成投入使用，全年新增学位 1290 个；严格落实“双减”政策，大力实施“名校+”、“名师+”工程，加快推进义务教育优质均衡发展。**推进健康周至**，全面落实“健康周至”8 大细胞创建活动和 17 项具体行动，深化公立医院综合改革，提升基本公共卫生服务均等化水平；扎实开展健康教育和健康促进行动，引导科学健康生活方式。**发展文体事业**，继续实施惠民演出、送戏下乡、送书下乡等活动，丰富群众精神文化生活；参加西安市第十七届运动会，推进全民健身设施建设，举办全民健身示范活动不少于 10 次。**提升社保水平**，健全养老、医疗、临时救助等保障体系，

构建县镇村三级养老服务设施网络，完善县镇村三级退役军人服务保障，确保应保尽保；做好农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务，加快老年养护院、殡仪馆、公租房等项目建设，全力提升群众满意度。

（八）夯实社会治理，筑牢发展根基。统筹疫情防控，进一步完善疫情防控应急预案，加快县医院传染楼建设进度，启动核酸检测方舱实验室项目建设，提升应急处置能力；常态化抓好疫情防控工作，全面压实“四方责任”，严格落实公共场所扫码、测温、消毒等防控措施。**狠抓基层治理，**依托天眼系统、安防工程、综治平台等社会治理信息资源优势，构筑基层社会治理全方位、立体化防控体系；全面推行基层治理网格化管理，整合政法、综治信访维稳、网格员、志愿者等工作力量，做好矛盾纠纷排查化解工作，推进“平安周至”建设。**抓牢安全生产，**坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，压实安全生产主体责任，落实行业部门监管责任，确保安全生产各项措施落到实处；持续加大道路交通、建筑施工、特种设备、校园旅游等重点领域安全隐患排查整治，防患于未然；加强应急救援物资储备，全力做好防汛抗旱、森林防火、危险化学品、应急抢险、极端天气安全应对等工作，推动安全生产关口前移，筑牢安全稳定底线和屏障。

各位代表，2022 年是我县县域经济高质量发展的攻坚之年，刚刚闭幕的县第十八次党代会提出了推进“奋战一三五、振兴金周至”的战略目标。蓝图已绘就，奋进正当时！让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，认真贯彻大会精神，坚定信心，攻坚克难，奋勇前进，凝心聚力推动周至经济社会高质量发展，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！