

# 关于周至县 2019 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济 和社会发展规划（草案）的报告

——2020 年 1 月 日在周至县第十七届人民代表大会

第五次会议上

周至县发展和改革委员会

各位代表：

受县人民政府委托，现将我县 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案提请大会审议，并请列席人员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下按照“追赶超越”和“五个扎实”的要求，紧盯“四园三县”建设，坚持项目带动战略不动摇，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，经济社会持续健康发展。

——经济运行总体平稳。全县经济运行呈现总体平稳的态势。预计生产总值完成 146.7 亿元；服务业增加值完成 87.8 亿元；固定资产投资完成 37.8 亿元；地方财政一般预算收入完成 2.5 亿元；社会消费品零售总额完成 33.2 亿元；规模以上工业增加值完成 8.02 亿元；城乡居民人均可支配收入分别完成

22387 元、13090 元；综合能耗同比下降 2.95%。

——生态建设成效显著。坚持山水林田湖草一体化发展，不断筑牢生态安全屏障。完成绿化造林 3218 亩，植树 103.86 万株，黑河新增水面 1400 亩，完成绿化 540 亩。关停取缔“散乱污”企业 107 家，提升整改 134 家，完成“煤改洁”改造 6579 户，PM<sub>2.5</sub> 和 PM<sub>10</sub> 浓度明显下降。在全市率先高标准完成“大棚房”拆除、整改任务。扎实开展“脱离实际造景造湖”专项整治，狠抓砂石整治，砂坑生态修复扎实推进，完成绿化 3038 亩。严格落实网格化管理，严把项目准入关。

——项目建设稳步推进。拟定了《周至县高质量推进县级重点项目建设实施意见》和《周至县稳投资工作方案》，落实了县级领导重点项目包抓责任制，成立了稳投资工作专班。对重点项目领域的黑恶线索进行了排查核查，持续净化投资环境。全年 65 个县级重点建设项目累计完成投资 50 亿元，20 个市级重点项目累计完成投资 26 亿元，以打造重点板块、突出优势产业为引领，落地实施了一批项目，老城区排水管网雨污分流改造项目、渭河滩区整治、黑河平原段就峪河入黑口下游拦水坝等项目进展顺利。

——新兴消费持续火爆。全域旅游快速推进。依托道文化展示区、沙河水街、周城文化区等重点景区，持续做大“假日经济”，叫响“周至年·最关中”旅游品牌，成功举办“周至·关中民俗文化节”，“外交官西安过大年”活动，接待了 17 个国家大使参赞参访。举办了乡村旅游文化节、樱桃桑葚采摘节、旅游商品大赛和小吃大赛等系列文化旅游活动，金周至知名度进

一步提升。沙河水街 9 个主题民宿全面完工，“月空居”“熊猫山舍”入选 2019 年“西安十佳最美民宿”。全年预计接待游客 1742.6 万人次，实现旅游综合收入 49.6 亿元。电商发展势头迅猛，县、镇、村三级电商服务网络基本形成，以猕猴桃为主的特色农副产品通过网络渠道走向全国各地。成功创建 8 个电商示范镇、13 个示范村和 5 户示范企业，建设运营两个京东云仓，建成猕猴桃主题馆和电商培训中心，培训从业人员 1.2 万人次。全年实现电商销售收入突破 32 亿元，猕猴桃线上销售额首次超过线下销售。

——现代农业提质增效。新认定家庭农场 5 个，新登记农民专业合作社 9 个，创建省、市级标准化畜禽养殖示范场 4 个。稳步推进农业综合改革，县镇级产权交易中心全部建成，村级产权交易站已建成 218 个，成立了 235 个农村集体经济组织。完成了粮食主产功能区划定工作。成功举办中国西部（周至）精品苗木花卉交易推介会，实现交易额 3.2 亿元。编制了《乡村振兴战略规划》、《周至县猕猴桃产业提升规划》，制定了周至猕猴桃区域品牌授权细则，成功举办“中国农民丰收节暨 2019 年西安·周至猕猴桃主题年会”，签订鲜果销售合同 11.36 万吨，合同金额达 9.14 亿元。在广西、上海、新疆等地召开专题推介会，签订鲜果销售合同 7000 吨。周至猕猴桃以 47.06 亿元品牌价值连续 6 年蝉联中国猕猴桃区域品牌价值排行榜第一位，荣获“2019 年中国优秀果业品牌策划案例奖”、“2019 年中国农业品牌建设学府奖”称号，我县被授予“全国首批特色产业百佳县”荣誉。

——工业基础不断夯实。持续加大与高新区合作共建集贤园工作力度，入园企业已达 69 户，建成投产企业 57 户，规模以上工业企业 20 户，实现工业总产值 16 亿元。引进重点项目 7 个，总投资额达 300 多亿元，成功引进亚厦集团丝路总部及生产基地项目，实现了我县总部经济“零”的突破。比亚迪高端智能终端产业园、西北大学现代学院、高新五中等项目进展顺利。西部智能装备产业园建设提速，一期签约企业 9 户，总投资 4.02 亿元。二期储备项目 61 个，总投资达 47.5 亿元，其中过亿元项目 11 个，成功引进玖龙控股、富士康等知名企业。“太周创新产业园”积极承接东部地区产业转移，成功签约 4 户企业入园，总投资 9.3 亿元。

——营商环境更加优化。持续加大招商引资力度，围绕优势资源和重点板块，通过展会招商、点对点招商等方式，吸引企业合作洽谈。全年召开项目对接会 9 次，与红星美凯龙、西安（杭州）商会等 15 户企业（商会）进行了对接。在第四届丝博会暨西洽会上，我县签约项目 21 个，计划总投资 379.77 亿元。政务中心窗口全年受理审批服务事项 58 万余件，办结率 100%。全力推进“15 分钟政务服务圈”建设，进驻行政审批类和便民服务类事项 1084 项，县、镇、村“三级代办”工作稳步推进，为企业和群众代办业务 4.4 万余件，相关典型案例被中央电视台、西部网等媒体宣传，我县荣获“2019 中国最具投资营商价值县”荣誉称号。

——城乡建设步伐加快。编制完成了《城乡基础设施建设五年计划》，城乡扩容提质全面推进。第二轮国卫复审顺利通过，

人居环境大幅提升。持续推进“三改一通一落地”，完成6个老旧小区改造工程。打通了万寿南路、建设北路等断头路。铺设雨污分流管网4126米，完成县城南大街等主要干道大修工程。龙记观园、碧馨苑等项目顺利推进，310国道南环路东段建成通车，投资1.5亿元改建农村公路42公里，完成架空线缆落地12.5公里，处理污水190.9万吨，城镇承载能力进一步增强。我县被纳入省级县域经济发展和城镇建设示范县建设，获省级专项资金1亿元。哑柏重点示范镇完成投资2.66亿元，全省综合考核排名前移7位。厚畛子镇环境整治、历史街区综合提升等项目稳步推进，旅游品位进一步提升。马召、哑柏、尚村、司竹成功创建国家卫生镇。完成106个村庄整体规划编制，建成8个幸福新农村示范村，24个村成功创建市级美丽乡村，创建美丽庭院2783个，完成农村户改厕1.5万座。二曲街办渭旗村成功入选“全国乡村治理示范村”，厚畛子镇老县城村入选“国家级传统村落名录”，马召镇金盆村入选“陕西省美丽宜居示范村”，厚畛子镇厚畛子村入选“陕西省乡村旅游示范村”。

——脱贫攻坚成效突出。聚焦脱贫退出，狠下绣花功夫，132名第一书记、133个驻村工作队、5505名联户干部和乡镇干部奋战在脱贫攻坚一线，顺利实现脱贫摘帽，高质量完成107个贫困村退出和23914户87870人脱贫任务，贫困发生率降至0.29%，群众满意度达到98.91%。聚焦“八个一批”，落实各项扶贫政策。实施农业特色产业“3+X”工程，扶持贫困户发展猕猴桃3.78万亩，苗木花卉2万亩，杂果1.7万亩，蔬菜2272亩，养殖中蜂1.97万箱。投入1.006亿元，扶持壮大村集体经

济。组织劳务输出 4500 人，产业带动就业 1.64 万人，开发公益性岗位 1013 个，建立创业孵化基地 2 个，发放扶贫小额贷款 1099.8 万元。资助各学段贫困学生 3.08 万人次 2791.6 万元，医疗救助贫困群众 1.6 万人次，报销费用 6991 万元。全年发放贫困户低保金 6565.38 万元，特困救助金 728.37 万元，贫困残疾人生活补贴 217.75 万元，重度残疾人护理补贴 138.59 万元，危房改造补助资金 786 万元。建成马召辛口等 3 个“十三五”易地扶贫搬迁安置社区，基础设施日趋完善，后续扶持稳步推进。苏陕协作成效明显，太仓全年援助我县资金、物资达 3589.29 万元，实施了 27 个项目，惠及 15800 人，太仓周至人力资源市场成立，成功列入陕西省就业扶贫典型案例，帮助实现就业 2470 人。太仓市对口帮扶工作组积极联系苏州地区企业、商会，搭建农副产品购销平台，实现销售额 3130 万元。

——民生保障更加有力。稳步推进“健康周至”工作，建成 10 个紧密型医共体，陕西省人民医院周至医院挂牌成立，县域内就诊率达 95.34%。32 家公立医疗机构药品“三统一”管理全面完成，实现零差率销售。建立居民健康档案 59.3 万份，完成了 1 万例农村妇女免费宫颈癌检查项目。“全面改薄”五年规划圆满收官，新增学位 2250 个，建成 10 所义务教育标准化校园，投资 4072 万元，8 个基础教育提升项目正在稳步推进。智慧教育中心投入使用，45 所学校建成在线互动课堂。组建市、县“名校+”联合体 14 个，促进了优质教育资源均等化发展。高考一本上线 812 人，较上年增加 237 人。建成众创载体 20 个，创建省市级农业科技示范园区 3 个，培育市级科技示范户 19 户。

建设农村文化礼堂 20 个，建成公共文化馆、图书馆分馆 4 个。举办民俗文化艺术节、万人健步走等大型文体活动 20 余场次。新合疗累计为 202 万人次报销费用 4.69 亿元。发放低保金 9537.77 万元，落实残疾人补贴 204.13 万元，发放优抚资金 6300 万元。新建农村幸福院和居家养老服务站 30 个，新增养老床位 566 张。设立退役军人服务站 252 个，全年发放优抚金 6300 万元。

回顾一年来的工作，成绩来之不易，在肯定成绩的同时，必须清醒地认识到我县经济社会还存在的一些不足：一是经济总量偏小，收支矛盾突出，追赶超越压力较大；二是产业发展水平不高，工业发展正处于起步阶段，农业标准化生产和精深加工水平有待提升，旅游市场持续火爆但附加值不高；三是基础设施仍有待进一步完善，城乡发展均等化水平不高。这些都需要我们在今后的工作中，采取针对性措施，认真加以解决。

## **二、2020 年经济社会发展总体思路和目标任务安排建议**

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是我县巩固脱贫成果，实现追赶超越至关重要的一年，做好经济社会发展各项工作意义重大。

2020 年我县经济和社会发展总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及省市委全会精神，坚持稳中求进工作总基调和新发展理念，紧扣“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，全面落实全市“十项重点”工作，抢抓发展机遇，紧抓项目建设、生态文明、产业发展、民生保障、乡

村振兴等重点工作，加快追赶超越，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，努力打造西安国家中心城市生态美丽宜居后花园。

2020年经济社会发展的预期目标是：生产总值增长6%左右；服务业增加值增长7%；地方财政一般预算收入增长6%；固定资产投资增长7%；社会消费品零售总额增长6%；规模以上工业增加值增长7%；城乡居民人均可支配收入分别增长7.8%和9%；万元GDP能耗下降3%；细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度降至49微克/立方米；可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）平均浓度降至90微克/立方米；空气质量优良天数达到263天以上。

### 三、2020年的主要任务和重点工作

#### （一）扎实推进生态建设，护好秦岭绿水青山

1. 筑牢生态安全屏障。认真贯彻落实习近平生态文明思想，按照“守好大秦岭、护好黑河水、修好生态河、植好森林绿、建好湿地河”的思路，做好生态文明建设。编制完成《周至县湿地保护总体规划》，实施黑河湿地自然保护区生物多样性保护项目和湿地植被恢复项目。扎实推进秦岭生态环境保护信息化网格化建设，建立信息资源共享机制和联动执法机制，形成保护秦岭的强大合力。

2. 加快实施绿化造林。不断提升森林资源保护和恢复管理水平，管好、护好162.2万亩天然林，落实管护人员，实行网格化管理，扎实做好森林“三防”工作，实现森林资源持续增长。积极推进全民义务植树活动，栽植各类常绿树木60万株，完成造林400公顷。加快实施道路两侧绿化美化，绿化里程60



公里，完成 60 个行政村的村庄绿化美化。

3. 全力推进铁腕治霾。认真落实“1+2+22”铁腕治霾组合拳，强力推进铁腕治霾措施落实，加强网格化管理，完善二三级平台建设，实现县域内网格化监管全覆盖。持续深入开展“散乱污”企业整治、秸秆禁烧、机动车尾气排放等重点领域治理。常态化开展“减煤、控车、抑尘、治源、禁烧、增绿”等治污减霾专项工作，确保最大限度提升年度空气质量改善率。

## （二）坚持项目带动战略，全力扩大有效投资

1. 抓好重点项目建设。牢固树立“以项目看发展论英雄”的理念，做到一切围绕项目干，一切盯着项目转。继续实行重点项目县级领导包抓责任制，充分发挥各工作专班作用，及时落实各项推进措施，着力解决制约项目建设中的土地、环保、资金等堵点、难点问题，确保 2020 年总投资 51 亿元的 70 个重点项目尽快落地实施。围绕优势资源、优势板块和县域经济发展短板，谋划、布局、储备一批产业链长、带动作用明显的重大项目，不断充实项目库，形成储备一批、推进一批、开工一批、竣工一批的滚动发展格局。全力推进前期项目手续办理，确保前期项目能及时转为在建项目，形成重点项目有序接替。

2. 全力推进招商引资。修订完善招商引资优惠政策，依托我县资源禀赋和产业优势，通过精准招商、专题招商、上门招商等方式，吸引有投资可能或投资意向的企业到我县投资兴业。借助丝博会、西洽会、猕猴桃主题年会和苗木花卉交易会等大型会展活动开展针对性招商活动。围绕我县工业短板，突出抓好重点区域招商，抢抓东西部协作有利机遇，聚焦先进制造业

发达的长三角、京津冀和华南地区，积极承接产业转移，着力补齐工业短板。

3. 持续优化营商环境。着力构建“亲清”型政商关系，牢固树立为企业服务的理念，尽最大努力为企业发展创造良好的条件和环境。全力做好工程项目审批制度改革工作，精简审批事项，压缩办理流程，实现一网受理、并联审批、信息共享，实现“数据多跑路，企业少跑腿”。全面实行“一窗式”综合受理服务，做细“互联网+政务服务”工作，加快推进“一网办，一窗办，一次办”改革。

### （三）不断提升产业水平，努力实现乡村振兴

1. 实施乡村振兴战略。统筹好巩固拓展脱贫攻坚成果与实现乡村振兴的关系，加大非贫困村集体经济、基础设施、产业配套设施等投入力度，全面推进村庄规划编制工作，加快美丽乡村建设，强化基本公共服务，落实村级公共服务和基础设施管护责任，推进农村人居环境整治，推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展，努力开创农业农村发展新格局。

2. 加快农业园区建设。园区化、规模化发展现代农业，不断完善园区水、电、路、讯等基础设施，引导政策、资金、技术、人才向示范园区集中。推进猕猴桃标准化现代农业示范园区建设，建成市级猕猴桃现代农业园区2个。用好村集体经济发展资金，依托猕猴桃、苗木花卉、蔬菜杂果等特色产业，不断壮大村集体经济。计划创建市级优秀示范合作社2个，十佳合作社1个，示范家庭农场2个。

3. 全力做好品牌营销。统一农副产品包装标识，打造农业

特色品牌，规范周至猕猴桃区域品牌授权使用管理。借助西洽会、农高会、猕猴桃主题年会等展会平台和网络媒介、车体广告、高速公路广告牌等宣传载体，积极宣传推介周至特色农副产品。举办专题宣传推介活动，力争周至优质农副产品深度融入华东、华中、华南市场。加强与陕西自贸区西安片区、杨凌片区交流合作，促进优质农副产品进入“一带一路”沿线国家市场。

#### （四）培育壮大新型工业，加快形成产业聚集

1. 提升园区承载能力。配合高新区做好集贤园基础设施建设，完成全长 10.2 公里的六曲路、集贤大道、科技大道延伸段、创业大道延伸段、集财北路、集贤西路等 6 条道路建设，不断完善园区水、电、气、暖等配套服务设施。全力支持西部智能装备产业园发展，加快园区基础设施建设力度，完成尚龙大道一期、二期及智能河东段等 1705 米道路建设。启动实施污水处理厂、孵化区招商服务中心建设，为园区发展打好基础。加快推进 PPP 项目，积极与中铁集团等大型企业对接，合力推进园区建设。

2. 持续壮大产业集群。以产业链和价值链为纽带，促进相关企业抱团发展，积极承接城区相关联产业转移，培育和发展专业化企业集群。稳步推进总投资额 98 亿元的比亚迪高端智能终端产业园、高新五中、高新六中、幸福大健康高技术产品生产基地、高科建材新材料产业园、太周创新产业园建设、天幕高性能建筑维护单元生产基地等项目建设，完成年度计划投资 46 亿元。以高新集贤园和西部智能装备产业园为重点，引进关

联企业和配套服务业企业入驻，促进相关产业协同创新发展，不断壮大产业优势。借鉴和推广“以商招商”运作模式，动员入园企业主动招引上下游配套企业，完善产业链，形成产业聚集。

#### （五）稳定三产抓好旅游，促进消费提档升级

1. 加快推进全域旅游。加快编制《周至县全域旅游发展规划》，充分挖掘生态效益，做大做强生态旅游。加快推进西南塬区生态观光示范区、沙河水街、周城等景区配套设施建设，加强特色小吃、地方特产、旅游纪念品、工艺美术品等旅游商品开发，扩大生态旅游与生态农业等相关产业的关联效应，提高旅游产品附加值。办好民俗文化艺术节、餐饮文化美食节、鲜果采摘节等系列活动，进一步促进旅游消费。

2. 做大做强电商产业。加大与京东、阿里巴巴、赶街网等国内知名电商企业合作力度，围绕猕猴桃、油桃、李子、秦岭山货等优质农副产品，加大网络营销力度，增加销售收入。积极培育本土电商企业，争取政策、资金支持，加强技术指导，促进企业快速成长。鼓励和引导县域内的快递、物流企业在社区、农村增设服务点，销售旺季增加人力和运力，方便群众网上购物和农副产品销售。积极创建国家电子商务进农村综合示范县、市级电商示范镇村为抓手，优化县镇村电商服务网点，打造电商品牌。

#### （六）科学编制发展规划，提升城乡建管水平

1. 加快规划编制。全力推进“三调”工作，做好资源环境承载能力、国土空间适宜性评价等工作，划定生态保护红线、

城镇开发边界和永久基本农田，编制好国土空间规划、“十四五”规划和各专项规划。促进“多规融合”，绘制一张蓝图，完善一套机制，确保各个规划在用地边界、空间布局、功能安排上实现高度统一、相互协调。

2. 加快城镇基础设施建设。按照做强县城、培育小镇、振兴乡村的思路，加大基础设施项目建设力度。加快中安新天地、南北大门商业综合体等项目建设，形成人口和产业聚集，进一步拉大县城骨架，扩大建成区面积。抓好“三改一通一落地”工作，完成淳风苑等3个社区23个小区42栋楼1395户改造任务，加快打通建成区断头路，提升县城整体形象。启动实施西环路、万寿南路、纬一路中段等5条道路建设，加快推进北大街、建设路等道路大修工程和石桥路、东环路等8条道路的雨污分流工程。加大综合执法力度，实行网格化管理，提升缓堵保畅水平，专项治理乱停乱放、随意摆摊等行为，保持干净、整洁的市容市貌，努力营造更加舒适城镇居住环境。

3. 抓好美丽镇村建设。加快哑柏省级重点示范镇建设，实施老镇区第二污水处理厂和便民服务大厅项目，加快新区集中供热、杨哑路南段人行道铺设工程和金宝荣成项目建设，提升城镇基础设施承载能力，充分发挥示范镇的辐射带动作用。加快农村水、电、路、讯、气等基础设施改造提升，逐步缩小城乡差距。以户改厕、垃圾分类、污水处理等方面为重点，稳步推进农村环境卫生综合治理。加快建设20个农村片区化中心社区项目，提升农村公共服务水平。积极开展美丽乡村、美丽庭院创建活动，年内打造14个美丽乡村示范村。

### （七）切实抓好脱贫攻坚，巩固拓展脱贫成效

1. 认真落实“四个不摘”。紧盯 834 户 1748 人贫困人口，精准发力，跟进落实各项扶贫政策，确保在年内消除绝对贫困。建立健全防返贫工作机制，加大对边缘人群排查力度，根据实际情况、突出问题和发​​展愿望，统筹劳务培训、产业就业扶持、兜底保障等综合手段，开展针对性的扶持，确保有长期稳定增收项目，及时解决贫困边缘群众生产生活中的具体问题，消除致贫风险。加大易地扶贫搬迁后续帮扶工作力度，完善安置点配套基础设施和公共服务设施。加快社区工厂建设进度，积极培育“社区+”模式，确保搬迁群众“搬得出，稳得住，能致富”。

2. 持续深化苏陕协作。学习太仓经验，促进产业发展、招商引资和行政效能工作水平。继续发挥苏陕资金扶持集体经济、特色产业项目的作用。继续做好教育、卫健、农业等多领域的专业人才交流工作，推进城建、规划、民政、招商等领域的人才交流挂职力度，深化人才帮扶工作。高效推动劳务协作。充分发挥太仓周至人力资源市场、太仓周至就业一体化信息平台作用，引导富余劳动力向东部地区转移。

### （八）倾力提升民计民生，增强群众幸福指数

扎实推进《基础教育提升三年行动规划》，年内完成改扩建幼儿园 1 所、中小学 35 所，新建中小学 2 所，增加学位 1080 个。大力实施“名校+”、“名师+”工程，组建市、县级“名师+”研修共同体 25 个，促进教育均等化发展。落实好各项兜底保障政策，加快推进养老服务中心“公建民营”试点，推进城市社区“15 分钟养老圈”建设广覆盖，加快残疾人康复中心及综合

服务设施项目建设进度，力争上半年投入使用。健全县、镇、村三级退役军人服务保障体系，完善保障制度，提高退役军人服务保障水平。精心谋划“关中年·看周至”春节文化活动等大型活动，开展文化“三下乡”惠民活动，不断丰富群众文化生活。广泛开展全民体育健身活动，培训社区体育指导员 100 人，对 3000 人进行国民体质监测，开展体育嘉年华活动 10 场次以上。持续推进“健康周至”建设，通过入户走访、举办讲座、义诊活动等方式，提高群众健康意识。深化公立医院改革，推进县镇一体化、镇村卫生服务一体化工作，持续巩固国家卫生县城、省级园林县城建设成果。着力健全平安周至建设机制，逐步建立健全县镇村三级社会治理工作体系。按照全市统一要求启动建设全县统一标准地址库和社会治理综合指挥信息平台全面推进社会治理网格化服务管理试点工作。

各位代表，2020 年目标任务已经明确，关键在落实。我们一定要在县委的正确领导下，县人大、县政协的监督支持下，认真贯彻大会精神，坚定信心，牢记使命，解放思想、攻坚克难、追赶超越，全力抓好工作落实，为全面建成小康社会、实现“十三五”规划圆满收官而努力奋斗！