

# 周至县建设工程事故应急预案

(草案)

编制单位：周至县住房和城乡建设局

---

## 目 录

<b>1 总则</b> .....	<b>- 1 -</b>
1.1 编制目的 .....	- 1 -
1.2 适用范围 .....	- 1 -
1.3 编制依据 .....	- 1 -
1.4 应急工作原则 .....	- 1 -
1.5 响应分级 .....	- 2 -
<b>2 危险源与风险分析</b> .....	<b>- 3 -</b>
<b>3 应急组织机构和职责</b> .....	<b>- 7 -</b>
3.1 建设工程事故应急救援指挥部组成及职责 .....	- 7 -
3.2 指挥部办公室职责 .....	- 8 -
3.3 应急救援工作机构 .....	- 9 -
3.4 县应急指挥部成员单位职责 .....	- 11 -
3.5 应急联动机制 .....	- 13 -
<b>4 应急响应</b> .....	<b>- 14 -</b>
4.1 信息报告 .....	- 14 -
4.2 预防与预警 .....	- 15 -
4.3 响应启动 .....	- 18 -
4.4 先期处置 .....	- 19 -
4.5 基本响应 .....	- 19 -
4.6 应急处置 .....	- 20 -
4.7 响应升级 .....	- 22 -

4.8 响应终止 .....	- 22 -
<b>5 后期处置 .....</b>	<b>- 22 -</b>
5.1 善后处置与现场恢复 .....	- 22 -
5.2 调查总结与评估 .....	- 23 -
<b>6 应急保障 .....</b>	<b>- 23 -</b>
6.1 通信与信息保障 .....	- 23 -
6.2 应急队伍保障 .....	- 23 -
6.3 物资装备保障 .....	- 24 -
6.4 交通运输保障 .....	- 24 -
6.5 医疗卫生保障 .....	- 24 -
6.6 资金保障 .....	- 25 -
6.7 应急避难场所保障 .....	- 25 -
6.8 技术保障 .....	- 25 -
<b>7 预案管理 .....</b>	<b>- 25 -</b>
7.1 宣教与培训 .....	- 25 -
7.2 应急演练 .....	- 25 -
7.3 预案修订与备案 .....	- 26 -
<b>8 奖励与责任追究 .....</b>	<b>- 26 -</b>
<b>9 附则 .....</b>	<b>- 27 -</b>
9.1 预案解释 .....	- 27 -
9.2 预案实施 .....	- 27 -

**10 附件 .....** - 28 -

附件 1: 周至县建设工程项目概况 .....	- 28 -
附件 2: 风险评估的结果 .....	- 34 -
附件 3: 应急救援指挥部成员联系方式 .....	- 35 -
附件 4: 周至县建设工程事故预警信息发布单 .....	- 37 -
附件 5: 周至县建设工程事故信息报送表 .....	- 38 -
附件 6: 周至县建设工程事故企业清单 .....	- 39 -

**附录 A: 周至县建设工程事故风险评估报告 .....** - 41 -

A. 1 危险有害因素辨识 .....	- 41 -
A. 2 区域风险分析 .....	- 41 -
A. 3 事故风险评价 .....	- 45 -
A. 4 结论建议 .....	- 51 -

**附录 B: 周至县建设工程事故应急资源调查报告 .....** - 52 -

B. 1 单位内部应急资源 .....	- 52 -
B. 2 单位外部应急资源 .....	- 59 -
B. 3 应急资源差距分析 .....	- 59 -

## 周至县建设工程事故应急预案

### 1 总则

#### 1.1 编制目的

为了及时、有效地预防、控制和妥善处置我县行政区域内建设工程在新建、改建、扩建施工过程中发生的事故，建立健全应急机制，减少事故造成的损失和危害，提高快速反应和应急处置能力，保障人员生命和财产安全，确保建设工程在新建、改建、扩建施工过程中维持正常秩序，制定本预案。

#### 1.2 适用范围

本预案适用于我县行政区域内建设工程在新建、改建、扩建施工过程中发生事故的应急处置工作。

#### 1.3 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》《建设工程安全生产管理条例》《安全生产许可证条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《实施工程建设强制性标准监督规定》《特种设备安全监察条例》《西安市应急预案管理办法》《西安市突发事件总体应急预案》《周至县突发事件总体应急预案》等法律法规、规章制度、报告等文件制定本预案。

#### 1.4 应急工作原则

##### (1) 以人为本、安全第一

把最大程度地预防和减少建设工程事故造成的施工人员伤亡作为首要任务，切实加强应急救援人员的安全防护。充分发挥

## 周至县建设工程事故应急预案

---

建筑从业人员自我防护的主观能动性，充分发挥专业救援力量的骨干作用。

### （2）统一领导、分级负责

在县建筑工程事故应急指挥部统一领导下，各成员单位按照各自职责和权限，负责建设工程事故的应急管理和应急处置工作，各施工单位要认真履行安全生产责任主体的职责，建立健全安全生产应急工作机制。

### （3）充分准备、科学求援

采用先进技术，充分发挥专家作用，实行科学民主决策，采用先进的救援装备和技术，增强应急救援能力，确保应急救援的科学、及时、有效。

### （4）预防为主、平战结合

坚持预防为主的方针，做好预防、预测和预警工作。做好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、装备完善、预案演练等工作。

### （5）条块结合、网格管理

继续发挥网络化管理的优势，加强对施工工地的动态管理，建立施工工地全方位监管的长效机制，提高建设工程事故应急处置的协同应对能力。

## 1.5 响应分级

应急响应分为一级、二级和三级。

（1）出现下列情况，采取一级应急响应：发生较大以上生产安全事故，县政府按照本预案全力以赴组织事故的前期处置和

救援，并及时向西安市应急办报告救援工作进展情况；上级应急预案启动后，按照属地原则，积极配合做好救援处置工作。

(2) 出现下列情况之一者，采取二级应急响应：发生一般生产安全事故；常务副县长决定启动二级应急响应；发生跨镇街的建设工程事故；镇街应急力量和资源不足，难以控制事态，需要上级增援的建设工程事故。二级应急响应由县政府组织实施。

(3) 出现下列情况，采取三级应急响应：发生一般生产安全事故，镇街应急力量和资源充足，可以控制事态，不需要上级增援的建设工程事故。

## 2 危险源与风险分析

### 1) 高处坠落

高处坠落事故依据坠落地点的不同可分为九种：脚手架上坠落；临边洞口坠落悬空高处作业坠落；屋面作业坠落；梯子作业坠落；石棉瓦等轻型局面坠落；拆除工程中发生的坠落；登高过程中坠落；其他高处作业坠落仅以脚手架上坠落为例分析其发生的原因。发生从脚手架上坠落事故中人的原因在脚手架上打闹，休息；探身或悬空作业时身体探出过大；在脚手架上用力过猛，踩破脚手板；脚踩探头板；酒后高处作业和不按照规定佩戴安全带等涉及到物的原因有：扣件不符合规定的要求；无安全带，安全网，安全帽；安全带或安全网存在质量缺陷，或在扣系时没有符合相应规定等等。涉及到管理的原因是：脚手板堆物超重，脚手板未铺满；脚手架的设计有问题；安全管理等部门未按照规定配发安全防护用具；安全检查不及时不到位；安全规章制度不完

善；没有及时发现排除隐患等。涉及到环境的因素有雨雪天导致脚手板湿滑；大风使人员站立不稳；突发而来的地震等自然灾害。

### 2) 物体打击

- (1) 高处有未被固定的浮物因被碰或风吹等坠落；
- (2) 高处作业时工具抛掷；
- (3) 设施倒塌；
- (4) 设施、设备存在缺陷；
- (5) 爆炸碎片抛掷、飞散。

### 3) 起重伤害

起重机是机械设备中蕴藏危险因素最多，发生事故几率最大的典型危险机械造成起重伤害事故的主要类型有吊物(具)坠落，挤压伤害，触电，高处坠落，机体倾翻五类，分别占起重伤害事故总数的 30%，8%，34%，10% 和 5%，合计约占 87%。从人的原因上看，有违反操作规程或劳动纪律操作人员没有或不认真履行事故的防范措施施工时不使用防护用具；司机的技术不熟练，紧急情况下司机的控制不及时等从物的原因上看，有车体打滑。具体而言，大梁下挠过大，小车吊着重物打滑，或者大车制动器太松，大车打滑；起重机械不合格：起重吊具和其他辅具有缺陷等从管理的原因上看，包括劳动组织不合理：对现场工作缺乏检查或指导错误：教育培训不够；监督检查不到位；起重机械维修保养不及时；安全防护装置缺少或有问题等。从环境的原因上看，包括照明不良，司机看不清地面的设备或信号风速风力较大致使起重机械难以控制；吊运地点或吊运通道狭窄等。

### 4) 坍塌

- (1) 不按设计图纸和要求施工；
- (2) 拼装时偏差过大；
- (3) 对焊缝收缩和焊接次应力关注不够。

### 5) 触电

电气设备没有保护措施或防护装置失效、生产或检修中的违规操作，易发生触电事故，在火灾爆炸区域内还可能引发火灾、爆炸。建（构）筑物的防雷防护措施缺少或不完善，有可能发生因雷击而导致的电流伤害事故。

### 6) 中毒窒息

受限空间作业危险，凡进入地下消防水池、坑沟等受限空间内进行检修、清理，称为受限空间作业。在对以上设备检修或清洗时，若置换不彻底，进入检修或清洗时有发生人员中毒和窒息的危险性。人在氧含量为 19%~21% 的空气中，表现正常；假如氧含量降到 13%~16%，人会突然晕倒；降到 13% 以下，会死亡。在对位于地下的皮带受料斗和各种罐等进行检修时，若不按要求进行通风，人员作业过程中有发生中毒或窒息的危险性。此外，要注意在受限空间不能用纯氧进行置换，因为氧是助燃物质，作业时如有火星，易发生爆炸。

进入有限空间内作业，与电气设施接触频繁，如果照明灯具、电动工具漏电，有可能导致人员触电伤亡。

另外，由于在封闭设备内部作业，人员活动不便，在作业时遇到安全隐患，身体移动受到一定的限制，不能及时脱离现场，

大大增加了人员伤亡的概率。

### 7) 机械伤害

机械伤害是指机械设备与工具引起的绞,辗,碰,割,戳,切等伤害。人的原因包括:操作人员没有使用合适的防护服和防护工具,或使用安全防护用具不当;操作人员的注意力不集中或精神过度紧张,导致错误操作,错误动作;业务技术素质低,操作不熟练有侥幸的心理,违章操作等,从物的原因分析:机械设备在设计,结构和制造工艺上存在缺陷:机械设备组成部件,附件和安全防护装置的功能退化等均可能导致伤害事故.从管理的原因分析:有安全检查不严监督检查不到位:不能及时发现隐患排除:没有完善的操作规程;施工机械没有进行验收就投入使用等。从环境的原因分析:噪声干扰;照明光线不良;无通风;温度及湿度不适宜;场地狭窄:布局不合理:地面或脚踏板被弄湿,弄脏等。

### 8) 车辆伤害

(1) 无证驾驶, 违章指挥;  
(2) 装载机车速过快、前轮或铲斗碰到石块而导致侧翻, 倒车时刹车失灵或退出有效路面而导致倾翻。

### 9) 火灾和爆炸

(1) 氧气、乙炔气瓶压力表缺失或失效;  
(2) 切割枪阻塞或通气不畅;  
(3) 使用氧气、乙炔瓶之间未保持安全距离;  
(4) 气瓶放置在阳光下暴晒。

### 10) 其他伤害

# 周至县建设工程事故应急预案

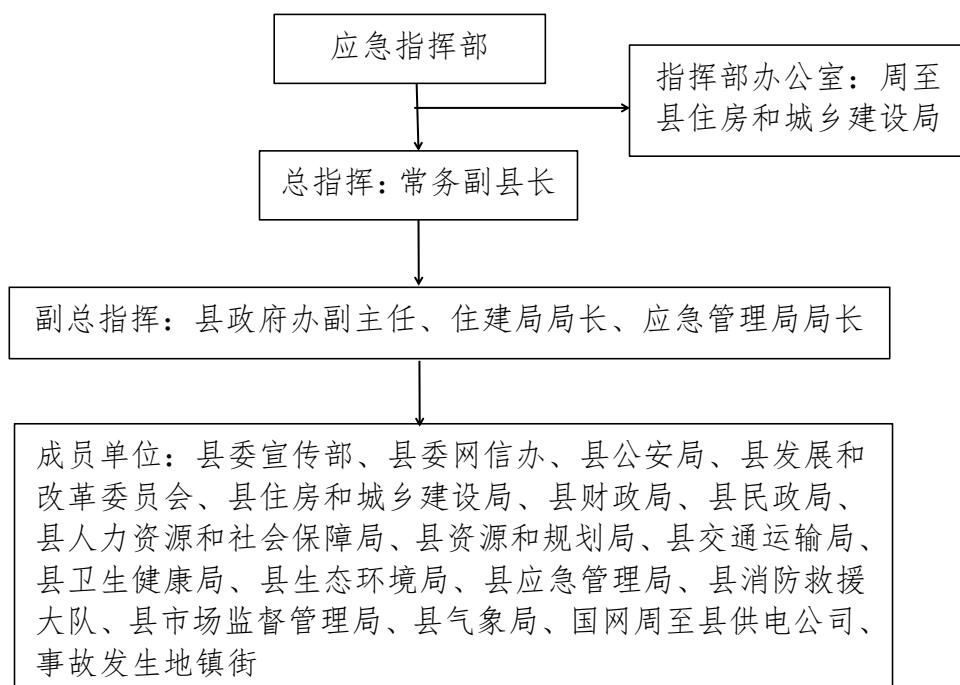
建设工程施工过程中发生的其他事故。

## 3 应急组织机构和职责

### 3.1 建设工程事故应急救援指挥部组成及职责

成立周至县建设工程事故应急指挥部（以下简称县建设工程应急指挥部），负责统一组织、协调周至县建设工程事故的应急处置工作。应急指挥部下设事故应急救援指挥部办公室（以下简称县指挥部办公室），指挥部办公室设在周至县住房和城乡建设局，由县住房和城乡建设局局长兼任指挥部办公室主任。

应急组织机构组织体系图如下：



总 指 挥：常务副县长

副 总 指 挥：县政府办副主任、住建局局长、应急管理局局长

成 员 单 位：县委宣传部、县委网信办、县公安局、县发展和改革委员会、县住房和城乡建设局、县财政局、县民政局、县人力资源和社会保障局、县资源和规划局、县交通运输局、县卫生健康局、县生态环境局、县应急管理局、县消防救援大队、县市场监督管理局、县气象局、国网周至县供电公司、事故发生地镇街

## 周至县建设工程事故应急预案

---

力资源和社会保障局、县资源和规划局、县交通运输局、县卫生健康局、县生态环境局、县应急管理局、县消防救援大队、县市场监督管理局、县气象局、国网周至县供电公司、事故发生地镇街。

县建设工程应急指挥部主要职责为：

- (1) 根据相关法律、法规、规章及政策文件要求，制定建设工程事故应急处置工作指导意见及处置措施；
- (2) 决定启动和终止本预案，协调应急人员、队伍、设备及物资进行应急处置；
- (3) 负责组织、协调建设工程行政主管部门及相关成员单位开展建设工程事故的应急处置；
- (4) 负责根据建设工程事故的情况决定扩大响应，请求上级支援；
- (5) 负责按照相关规定向上级报告建设工程事故应急处置情况，协助上级进行应急处置；
- (6) 协调建设工程行政主管部门开展善后处置工作；
- (7) 负责上级交办的其他工作。

### 3.2 指挥部办公室职责

- (1) 承担县建设工程应急指挥部日常工作；
- (2) 负责向县建设工程应急指挥部提出启动、扩大和终止预案响应的建议；
- (3) 负责传达县建设工程应急指挥部的指令和决策；
- (4) 负责联络、协调相关单位参与应急处置；

- (5) 负责履行应急值守职责;
- (6) 负责将应急处置工作进展情况及时向县建设工程应急指挥部报告;
- (7) 负责组织编制和修编本预案，制定预案演练计划并组织实施;
- (8) 完成县建设工程应急指挥部交办的其他事项。

### 3.3 应急救援工作机构

1) 综合协调组：由县人民政府牵头，主要成员包括县发展和改革委员会、县公安局、县财政局、县资源和规划局、县卫生健康局等相关部门。

主要职责：承担综合协调、指令接收转发、信息收集上报、调配应急力量和资源等工作；协调专业抢险救援队伍和专家的调集工作。

2) 抢险救援组：由县消防救援大队牵头，主要成员包括县公安局、县应急管理局、县住房和城乡建设局等相关部门。

主要职责：负责建设工程事故处置、人员搜救、工程抢险、工程加固和事故现场清理等工作；控制危险源，防止次生、衍生事故发生；为事故调查收集有关资料。

3) 警戒疏散组：由县公安局牵头，主要成员包括县交通局等相关部门。

主要职责：负责组织事故可能危及区域内有关人员的紧急疏散、撤离，事故现场保护和警戒，维持现场秩序等工作；根据实际情况实行交通管制和疏导，开辟应急通道，保障应急处置人员、

## 周至县建设工程事故应急预案

---

车辆和物资装备的应急通行需要；组织协调尽快恢复被毁交通路线。

4) 物资保障组：由周至县政府牵头，主要成员包括县发展和改革委员会、县民政局、县财政局、县住房和城乡建设局、县应急管理局、县市场监督管理局、县消防救援大队等相关部门。

主要职责：根据事故处置工作需要，及时提供物资、装备、食品、交通、供电、供水、供气和通信等方面的后勤服务和资源保障。

5) 医疗救护组：由县卫生健康局牵头，主要成员包括县公安局、县交通局、县市场监督管理局等相关部门。

主要职责：调度全县医疗应急队伍，设立临时医疗点，开展医疗救治工作。统筹协调全县医疗机构，为事故受伤人员、救援人员提供医疗保障服务。

6) 宣传舆情组：由县委宣传部牵头，主要成员包括县住房和城乡建设局、县应急管理局、县委网信办等相关部门。

主要职责：负责事故和救援信息的发布，组织起草新闻发布会稿和事故情况通稿，制定新闻发布方案，组织接待记者，适时组织新闻发布会。

7) 应急专家组：由县应急指挥部办公室组织成立。组建由住建、应急、公安消防、卫生、环保等相关方面的专家及处置经验丰富的工作人员为成员的专家组，其主要职责是：

(1) 为施工事故抢险救援方案、应急处置方案、恢复方案、事故影响评估等提供技术支持和保障；

(2) 及时发现施工事故应急处置工作中存在的问题与不足，并提出改进建议；

(3) 参与施工事故抢险救援、应急处置及事故调查，提供专家意见。

### 3.4 县应急指挥部成员单位职责

(1) 县委宣传部：按照相关规定指导、协调有关单位开展施工事故应急处置信息的发布和新闻报道工作；组织、指导相关单位做好网络舆情监测和舆情引导工作。

(2) 县委网信办：组织做好网络舆情监测和舆情引导工作。

(3) 县公安局：负责对施工事故现场周边进行交通管制，保障应急通道畅通；负责设立警戒区，维护事发现场治安秩序，协助进行人员疏散；负责制止和打击事发现场的违法犯罪行为。

(4) 县发展和改革委员会：施工事故对石油天然气管道（城镇燃气管道除外）和电力设施产生影响时，负责协调相关产权单位开展应急处置工作。

(5) 县住房和城乡建设局：负责施工事故的预防和预警发布，接收、上报事故信息和应急处置情况，指导相关部门开展先期处置，组织、协调相关单位、专家及队伍，调集相关设备及物资进行应急处置；负责协调相关产权单位对受事故影响的市政管线、道路和设施等进行抢修和排查；建设工程因周边突发事件导致施工事故发生时，负责组织、协调相关应急处置和善后处置工作；负责组织或根据上级要求参与施工事故的后期处置；负责牵头组建周至县建设工程应急专家库。

## 周至县建设工程事故应急预案

---

(6) 县财政局：负责编制年度施工事故应急资金的预算、组织实施拨付，并配合建设工程行政主管部门监督和检查资金的使用。

(7) 县民政局：协助事故发生地各镇街组织群众安置、视情组织救灾捐赠、管理分配救灾款物及其监督使用。协调县各镇街做好受灾群众、现场处置人员餐饮等生活必需品保障工作。

(8) 县人力资源和社会保障局：负责依法对提出工伤认定申请的施工事故伤亡人员进行工伤认定，对于被认定为工伤且已参加工伤保险的人员，督导工伤保险待遇的落实。

(9) 县资源和规划局：负责向县建设工程施工事故应急指挥部提供地质灾害风险预警信息；对因施工引发的地质灾害应急救援提供技术支撑；建设单位在环山路以南的地质灾害易发区施工，必须在县资源和规划局提供地质灾害危险性评估报告。

(10) 县交通运输局：负责按照应急处置运力需求，协调应急人员、物资所需运输车辆的保障。

(11) 县卫生健康局：负责组织相关单位对受伤人员进行现场医疗救治、转运、院内救治和现场卫生防疫；及时向县建设工程应急指挥部报告伤员数量及医疗救治情况。

(12) 县生态环境局：负责事故期间，环境污染处置的统筹协调、监督及调查。

(13) 县应急管理局：负责配合县住房和城乡建设局做好建设工程施工事故应急救援工作，协调有关救援力量和资源；对应急处置工作提出意见和建议；参与建设工程施工事故的调查评估

工作。

(14) 县消防救援大队：负责配合县住房和城乡建设局做好建设工程施工事故应急救援工作。

(15) 县市场监督管理局：施工事故涉及特种设备时，负责为应急处置工作提供必要的技术支持；在上级的统一安排下参与施工事故的调查。

(16) 县气象局：负责及时向县建设工程应急指挥部办公室提供气象预报和灾害性天气预警信息；根据需求，加密开展或现场开展施工事故区域天气变化监测并对灾害性天气及时预警。

(17) 国网周至县供电公司：负责组织施工事故应急处置中电力设施的抢修和隐患排查，同时提供必要的电力保障。

(18) 事故发生地各镇街：会同建设工程企业负责做好本行政区域内建设工程事故的先期处置；负责受影响区域人员通知、疏散转移、安抚劝导、救助安置等工作；负责现场应急处置后勤保障工作。

### 3.5 应急联动机制

在应急指挥部的指挥和协调下，由县住房和城乡建设局与应急管理局、公安、交警等相关单位建立应急联动信息通报联络制度，共同实施应急处置。为有效、快速控制事态发展，在依靠周至县基本应急救援力量难以有效控制或无法控制事态时，由县应急指挥部报请西安市人民政府及西安市有关部门增援。

各有关部门要加强与毗邻县在应对生产安全事故方面的合作，通过制定相关生产安全事故的联合应急方案或采取其他措

施，逐步实现在应对突发事件方面的信息快速互递，并建立联合应对和互助机制。

## 4 应急响应

### 4.1 信息报告

#### 4.1.1 首报

各镇街接到建设工程单位各类建设工程事故信息立即报送至县指挥部办公室；在接到报告后，县指挥部办公室应立即向县建设工程应急指挥部主要领导报告，同时通告县应急管理局和可能受影响的单位。事故首报应第一时间电话报告，随后1小时内补报文字报告（填写《建设工程施工事故信息报送表》，见附件）。首报的内容包括：事故单位的概况、事故发生的时间地点和现场情况、事故的简要经过、可能造成人员伤亡和直接经济损失、已经采取的措施和其他需要报告的情况等。24小时应急电话：029-87111093。

#### 4.1.2 续报

在建设工程事故应急处置过程中，县指挥部办公室应随时掌握事态发展变化情况，向县建设工程应急指挥部及时、准确、全面地续报施工事故应急处置进展。续报内容主要包括：事故发展趋势、伤员变化情况、事故直接原因、已经或准备采取的处置措施等。

#### 4.1.3 终报

建设工程事故应急处置工作结束后，由县指挥部办公室将参与应急处置各单位的处置情况汇总，向县建设工程应急指挥部主

要领导和县应急管理部门报告。终报内容主要包括：事故处置结果、隐患整改情况、责任认定建议等。

### 4.2 预防与预警

#### 4.2.1 预防

建设工程行政主管部门应健全隐患排查机制与气象、自然灾害信息获取机制，对收集的各类信息进行统计、汇总和分析后，及时采取措施消除隐患；对各自监管范围内危险性较大的分部分项工程定期检查，建立监控台账，对存在安全隐患的危险性较大的分部分项工程及时提出整改措施，消除安全隐患；督促施工单位根据地质条件、可能引发灾害的类型及危害程度，建立基本情况和重大危险有害因素数据库，实施日常监督管理，并落实好评估备案工作。

#### 4.2.2 预警方式

结合日常监测、常规巡查、隐患排查手段及上级文件通知的要求，将建设工程事故预警分为监测预警、巡视预警和综合预警。

##### 4.2.2.1 监测预警

监测预警主要包括以下内容：

(1) 建设工程行政主管部门密切关注气象预警信息，对有可能导致建设工程事故发生的极端天气和自然灾害，及时发布预警信息。

(2) 建设工程行政主管部门加强信息共享，对各部门或单位监测到的相关信息进行分析，对可能导致建设工程事故的，及时发布预警信息。

### 4.2.2.2 巡视预警

巡视预警主要包括以下方面：

(1) 建设工程行政主管部门在本部门开展隐患排查工作发现重大隐患时，应立即要求被查出重大隐患的项目停工整改，适时召开分析研判会议，根据研判结果，发布预警信息，并开展全县范围内该类重大隐患的排查工作。

(2) 其他负有安全监管职责的预案成员单位应加强日常隐患排查工作，将日常排查出的隐患及时通报市指挥部办公室，由县建设工程应急指挥部根据隐患的具体情况，发布预警信息。

### 4.2.2.3 综合预警

综合预警主要包括以下方面：

(1) 根据国家、省、市、县或相关上级单位发布的文件、通知及要求，及时发布预警信息。

(2) 结合重要时间节点或时段，如重要活动、会议期间、重大节假日等，及时发布相应通知或预警信息。

(3) 根据以往建设工程事故出现的季节、月份、地点等进行综合会商，研判分析，根据需要及时发布预警信息。

(4) 我县出现一起一般建设工程事故、全国出现一起重大以上建设工程事故或在一段时间内多个地区出现较大以上建设工程事故时，结合我县实际，根据需要及时发布预警信息。

### 4.2.3 预警发布

建设工程行政主管部门负责自身监管范围内建设工程事故预警信息的发布，并填写《周至县建设工程事故预警信息发布单》

(见附件)。需要向公众发布的预警信息，由县委宣传部指导相关预警信息发布工作。

预警信息发布的主要内容包括：发布机关、发布时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和咨询渠道等。预警信息可通过系统内部应急指挥平台、传真、短信、微信等途径发布。根据需要，也可通过电视、广播、网络等途径发布。

### 4.2.4 预警行动

预警信息发布以后，县建设工程应急指挥部及相关成员单位可视情况采取以下一项或多项措施：

- (1) 做好启动应急预案的准备；
- (2) 公布信息接报和咨询电话，及时收集和上报有关信息；
- (3) 组织有关部门和机构、专业技术人员、专家，对建设工程事故信息进行分析评估，预测建设工程事故发生可能性的大小、影响范围，根据需要向社会发布与公众有关的建设工程事故预测信息和分析评估结果；
- (4) 组织巡查，加大隐患排查力度；
- (5) 通知相关单位、救援队伍进入戒备和随时待命状态；
- (6) 采取局部或全面停工措施；
- (7) 调集应急救援所需物资、装备、设备和机械，并确保其随时可以投入使用；
- (8) 针对可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动；
- (9) 向相关单位采取有关特定措施以及避免和减轻危害的建

议。

### 4.2.5 预警级别

根据建设工程事故可能造成的危害程度、发展情况和紧迫性等因素，由低到高划分为蓝色、黄色、橙色、红色四个预警级别。

**蓝色预警：**有关部门发布大风、大雨、大雪、高温等恶劣天气蓝色预警时；主要节假日；特殊季节：夏季高温、雨季、汛季、冬季严寒；施工高峰之前；上级主管部门下发蓝色预警。

**黄色预警：**有关部门发布大风、大雨、大雪、高温等恶劣天气黄色预警时；本市发生一起较大建设工程事故；上级主管部门下发黄色预警后。

**橙色预警：**有关部门发布大风、大雨、大雪、高温等恶劣天气橙色预警时；本市发生一起重大建设工程事故时；上级主管部门下发橙色预警后。

**红色预警：**有关部门发布大风、大雨、大雪、高温等恶劣天气红色预警时；市发生一起特别重大建设工程事故时；上级主管部门下发黄色预警后。

### 4.2.6 预警解除

根据实时情况以及专家论证结论，确定事态得到控制、影响得到消除的，经县建设工程应急指挥部主要领导批准，建设工程行政主管部门宣布解除预警，适时终止相关措施。

### 4.3 响应启动

符合下列情况之一时，经县建设工程应急指挥部总指挥批准，立即启动本预案：

- (1) 发生较大以上级别建设工程事故；
- (2) 接到县建设工程应急指挥部成员单位或各镇街报送的关于建设工程事故救援增援的请求；
- (3) 建设工程事故对周边市政基础设施、建（构）筑物造成严重损坏；
- (4) 接到上级关于建设工程事故救援增援的指示；
- (5) 重要时期、重要区域、敏感区域、重要建设工程发生建设工程事故；
- (6) 县建设工程应急指挥部认为需要启动本预案的其他情况。

### 4.4先期处置

建设工程事故发生后，事发单位要立即启动本单位应急预案，搭建现场指挥部，组织调动本单位应急队伍、设备和物资开展先期处置工作，避免事态进一步扩大，应准备与应急处置有关的基础资料、图纸及需要增援补充的物资设备清单，尽全力为实施应急处置、开展救援等工作提供各种便利条件，控制事态发展并及时向属地相关部门或相关预案成员单位报告。

接报的相关部门或预案成员单位在核实建设工程事故情况后应立即将事故信息报送县指挥部办公室，同时召集有关专家进行会商、研判，制定有效的先期处置方案，随后立即组织、协调相关队伍、设备和物资赶赴现场进行先期处置，控制事态发展，严防次生、衍生事故发生。

### 4.5分级响应

周至县建设工程事故应急响应分为一级、二级、三级。

初判发生一般级别建设工程事故，事故社会影响小，事态发展趋势完全可控时，启动三级响应。事发地镇政府或街道办事处和相关部门领导立即赶赴现场，负责建设工程事故的处置工作。

初判发生一般级别建设工程事故，事故社会影响大，事态发展趋势不可控时，启动二级响应。县政府和相关部门领导立即赶赴现场，成立现场指挥部负责建设工程事故的处置工作。

初判发生较大及以上级别建设工程事故，事故社会影响大，事态发展趋势不可控时，启动一级响应。县政府按照本预案全力以赴组织事故的前期处置和救援，并及时向西安市应急办报告救援工作进展情况；上级应急预案启动后，按照属地原则，积极配合做好救援处置工作。

### 4.6 应急处置

在建设工程事故应急处置过程中，根据现场需要，现场指挥部可采取以下一项或多项措施进行处置。

（1）设置警戒区域。警戒疏散组在建设工程事故现场及周边设置警戒区，对进入建设工程事故现场的人员、车辆等实施管控，维护事发现场及周边的治安秩序。

（2）交通管制和疏导。因建设工程事故影响相关道路正常通行的，警戒疏散组应及时对受影响路段采取交通疏导措施，必要时实施交通管制，预防次生事故发生。因抢险救援需要占用相关道路时，对占用道路实施交通疏导或管制，为应急处置人员、车辆及物资开辟快速到达事发现场的安全通道。

(3) 风险监测。根据建设工程事故的性质、险情状况和抢险需要，现场指挥部组织专业监测机构，对事发现场及受影响范围的地形、建筑物、构筑物情况进行监测，并将监测情况及时提交现场指挥部。

(4) 专家会商。专家组针对应急处置中出现的技术类问题或风险源监测数据，及时进行会商，形成专家意见，确定解决方案，并指导相关单位实施。

(5) 隐患排查。抢险救援组组织、协调建设工程事故点周边管线、设施、建筑物及构筑物产权单位根据发生事故类型，迅速开展必要隐患排查工作，确认受影响管线、设施、建筑物及构筑物的数量、位置及状态，制定防止次生、衍生事故发生的方案，尽可能防止次生、衍生事故的发生。

(6) 抢修和关停。因建设工程事故导致管线设施、建筑物及构筑物损坏的，在不影响应急处置工作正常开展的前提下，抢险救援组立即组织相关单位对损坏的管线设施、建筑物及构筑物进行抢修；对短时间内难以修复的，相关主管预案成员单位组织其产权单位在确保安全的情况下采取紧急关停措施，并做好受影响范围内单位和居民的沟通和解释工作。

(7) 安全疏散。根据建设工程事故的类别、规模和危害程度，当建设工程事故对周边建筑物、构筑物安全造成影响时，现场指挥部应设立安全避险区域，警戒疏散组组织危险建筑物内的人员转移到安全避险区域并做好相关安置工作。

(8) 医疗救助。医疗救护组在第一时间对营救出的受伤人

员进行急救、初步判定伤情并及时转运到医院，最大可能地减少人员伤亡，县公安局为转运工作进行交通疏导。

### 4.7 响应升级

若事态进一步扩大，县建设工程应急指挥部依靠自身力量无法对事态进行有效控制，或发生重大、特别重大的施工事故时，县建设工程应急指挥部在启动本预案的同时，按程序将信息上报上级政府。在上级应急指挥机构的领导下，县建设工程应急指挥部负责统一协调周至县各方应急资源，积极配合上级应急指挥机构做好应急处置工作。

### 4.8 响应终止

当现场遇险人员全部获救，伤亡人数已经核清，应急处置工作基本结束，次生或衍生事故隐患等危险因素消除，由县指挥部办公室提出终止应急响应建议，经县建设工程应急指挥部总指挥批准后，宣布应急响应结束；由上级应急指挥机构负责处置的施工事故，在上级应急指挥部宣布应急响应结束时，本预案响应即告结束。

## 5 后期处置

### 5.1 善后处置与现场恢复

县建设工程应急指挥部组织相关预案成员单位对伤亡人员依法依规开展抚恤、补偿和法律援助等善后处置工作。在应急处置过程中被征用的物资、装备、运输工具、通信设备等应及时归还，消耗或损坏无法归还的，按照有关规定进行赔偿或补偿，经费由建设工程事故责任单位承担。相关部门、单位应尽快消除施

工事故影响，恢复正常生产、生活秩序。

### 5.2 调查总结与评估

建设工程事故的调查、总结和评估按《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关规定进行，查清事故的经过、原因和损失，查明事故性质，认定事故责任，总结事故教训，提出防范整改措施，并依法追究有关单位和人员责任。

一般建设工程事故的原因、性质、影响、责任、经验教训及应急处置，由各镇街建设工程应急指挥机构负责进行评估总结，较大建设工程事故由县建设工程应急指挥部负责评估总结，重大和特别重大建设工程事故由上级政府负责评估总结，一般和较大建设工程事故的评估总结应在应急响应终止结束后 30 日内报送上级政府。总结评估报告主要包括以下内容：事故基本情况，事故原因、发展过程及造成后果（包括人员伤亡、经济损失、环境污染）的分析、评价，采取的主要应急响应措施及其有效性，主要经验教训和事故责任认定及其处理结果等。

## 6 应急保障

### 6.1 通信与信息保障

建设工程事故应急通讯联络和信息交换主要有电话、网络等方式。县应急指挥部办公室要建立各成员单位、应急救援机构和专家组的通讯录。指挥部各成员单位应设置 24 小时值班电话，确保及时收集、报送各类信息。

### 6.2 应急队伍保障

建设工程行政主管部门应要求建设工程单位建立应急队伍，

## 周至县建设工程事故应急预案

---

鼓励与专业救援队伍签订应急救援协议，提高建设工程单位先期处置和应急救援能力，同时依托相关建设工程单位的专业力量，建立本部门建设工程应急队伍。相关部门、建设工程单位应组织本部门（单位）应急队伍在公安、消防、医疗等应急力量的协助配合下定期开展技能培训和应急演练，提高应急救援能力。

### 6.3 物资装备保障

各镇街、各行业主管部门，应当掌握本辖区、本行业领域应急救援装备数量分布情况，需要时，依据应急救援指挥部指令就近征集调用，并按照实际需要，建立应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等储备制度，储备必要的应急物资和装备。各专业应急救援机构根据实际情况，负责做好应急物资的储备工作。紧急处置工作中救援物资的调用，由现场指挥部组织协调，各相关单位负责实施。

### 6.4 交通运输保障

县交通运输局应联系、协调、督促有关单位，依法建立我县应急交通工具的征用程序，掌握各类运输工具的数量、车型。道路受损时应迅速组织抢修，确保救援物资、器材和人员运送及时到位，满足应急处置工作需要。必要情况下，周至县交警大队对事故现场进行道路交通管制，根据需要开设应急救援特别通道。

### 6.5 医疗卫生保障

县卫生健康局要加强应急队伍和基础设施建设，搞好应急储备，提高应对生产安全事故灾难的医疗卫生救援能力。

### 6.6 资金保障

生产经营单位应储备事故应急救援必要的资金。应急处置的费用由事故责任单位承担，无力承担的，由所在镇街、行业主管部门协调解决。

### 6.7 应急避难场所保障

各镇街负责提供生产安全事故发生时的人员避难需要的场所。

### 6.8 技术保障

县住房和城乡建设局成立建设工程事故应急救援专家组，为建设工程事故应急救援提供技术支持和保障。

## 7 预案管理

### 7.1 宣教与培训

县指挥部办公室应利用互联网、广播、电视、报刊等多种形式对本预案进行宣传，通过编发培训材料、举办培训班、开展工作研讨等方式组织对县建设工程应急指挥部成员单位的预案培训，使指挥部成员单位更好地理解和掌握预案，进一步增强县建设工程应急指挥部成员单位建设工程事故应急处置的能力。

建设工程行政主管部门应组织有关单位利用教学视频、专家讲座、行业培训等多种形式，对建设工程单位及从业人员开展建设工程事故应急相关知识的培训和教育，使其掌握避险、自救、逃生等知识和技能。

### 7.2 应急演练

本预案演练由县住房和城乡建设局组织实施；应按有关要求

## 周至县建设工程事故应急预案

---

制定应急演练计划与方案，组织专家对方案进行评审；应急演练方案应在演练开始前20天报县应急管理局备案。

本预案演练前应制定演练安全保障方案，落实安全保障责任人，并对控制人员、模拟人员、评估人员进行培训，对参演人员进行应急技能和防护常识培训。

本预案演练评估工作由演练组织部门负责。演练结束后30日内，应将演练评估报告及演练有关资料报县应急管理部门及相关部门存档。

本预案演练可能对周围人民群众正常生产和生活造成影响的，应在演练实施7日前向社会公示并报县应急管理部门及相关部门。

### 7.3 预案修订与备案

本预案的修订与备案工作按照《西安市应急预案管理办法》相关规定执行。

## 8 奖励与责任追究

县政府对县建设工程应急指挥部成员单位的应急管理工作进行考核，对在应急准备和处置过程中成绩突出的单位和个人按有关规定给予表彰或奖励。对未完成应急管理任务或未按应急预案规定履行相关职责，导致建设工程事故发生或危害扩大的；出现不服从上级统一指挥，迟报、瞒报事故信息，未及时组织开展自救和善后工作，截留、挤占、挪用应急资金的，依据有关规定，追究相关人员责任。涉嫌犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

## 9 附则

### 9.1 预案解释

本预案由县住房和城乡建设局负责解释。

### 9.2 预案实施

本预案自印发之日起实施。

## 10 附件

### 附件 1：周至县建设工程项目概况

#### (1) 关中古镇项目

建设单位：陕西沙河实业有限公司

监理单位：丰汇国际项目管理有限公司

施工单位：陕西金荣建设工程有限公司

本项目地处周至县环城南路与南大街十字东南角，总建筑面积 108000 m<sup>2</sup>（地上面积 90000 m<sup>2</sup>, 地下面积 18000 m<sup>2</sup>），工程造价 2.7 亿。本工程使用功能游客中心地下车库、合院及商业三部组成）建筑层数 1~6 层，地下一层，结构类型框架、剪力墙结构，目前游客中心主楼封顶。合院及商业正在施工地下室。

#### (2) 西安特色食品产业园项目

建设单位：西安新环普标准化厂房开发建设有限公司

监理单位：永明项目管理有限公司

施工单位：陕西万嘉喜建设工程有限公司

本项目地处周至县集贤镇、终殿路路（详细地址），总建筑面积 53241.04 m<sup>2</sup>，工程造价 0.76 亿。由 28 栋框架厂房组成；结构类型为框架，目前项目进度为装饰装修阶段.。

#### (3) 惠秦工业制造产业园（一期）项目

建设单位：陕西惠秦印务科技有限公司

监理单位：陕西达顺嘉项目管理有限公司

施工单位：陕西中邑建设工程有限公司

本项目地处周至县尚村镇西部智能装备产业园尚龙大道，总建筑面

积 16948.08 m<sup>2</sup> (地上面积 16828.08 m<sup>2</sup>, 地下面积 120 m<sup>2</sup>) , 工程造价 0.15 亿。

由 12 个工业厂房组成, 结构类型为门式钢架结构。目前进度为主体阶段。

#### (4) 西安特色食品产业园项目 A1#楼

建设单位: 西安新环普标准化厂房开发建设有限公司

监理单位: 永明项目管理有限公司

施工单位: 陕西万嘉喜建设工程有限公司

本项目地处周至县集贤镇、终殿路路(详细地址), 总建筑面积 6850.89 m<sup>2</sup>(地上面积 6190.89 m<sup>2</sup>, 地下面积 660.00 m<sup>2</sup>), 工程造价 0.15 亿。由 1 栋 9 层的工业厂房 (地上 9 层、地下 1 层) 结构类型为框架, 目前项目进度为主体阶段。

#### (5) 年产 6 万吨纸板生产线建设项目

建设单位: 陕西汇鑫丰环保科技有限公司

监理单位: 陕西大成建设投资管理有限责任公司

施工单位: 陕西中京建工有限公司

本项目地处周至县尚村镇智能装备产业园智能路 3 号(详细地址), 总建筑面积 15431.7 m<sup>2</sup> (地上面积 15087.8 m<sup>2</sup>, 地下面积 343.9 m<sup>2</sup>) , 工程造价 0.1799 亿。由 1 栋办公楼 (地上 4 层、地下 1 层) 和 2 栋厂房及 1 栋门房组成, 结构类型为门房砖混、办公楼框架、1#厂房及 2#厂房钢结构。目前项目进度为 2#厂房主体完成, 消防安装阶段, 办公楼主体完成。

### (6) 西安曲江华清学院项目（一期）

建设单位：西安建筑科技大学华清学院

监理单位：信远建设咨询集团有限公司

施工单位：中建五局第三建设有限公司

本项目地处周至县楼观镇八一村财神大道以北仙都西路以西(详细地址)，总建筑面积 23 万 m<sup>2</sup> (地上面积 20 万 m<sup>2</sup>, 地下面积 3 万 m<sup>2</sup>)，工程造价 11 亿。由 6 栋宿舍楼（地上 6 层、地下 0 层）、3 栋教学办公楼和 1 栋食堂及 1 栋校医院、一栋锅炉房、两个车库组成。宿舍楼均为剪力墙结构，教学楼、校医院、锅炉房、食堂、车库为框架结构。其中 8.9 号楼为装配式，主要应用预制叠合板、预制楼梯、ALC 板等。目前项目进度为基础、主体及装饰阶段。

### (7) 周至县教科局实验小学建设项目

建设单位：周至县教育和科学技术局

监理单位：陕西博安汇诚建设项目管理有限公司

施工单位：中国建筑西南勘察设计研究院有限公司

本项目地处周至县老城东街与北大街交汇处东北角(详细地址)，总建筑面积 18102.02 m<sup>2</sup> (地上面积 15693.16 m<sup>2</sup>, 地下面积 2408.86 m<sup>2</sup>)，工程造价 0.73 亿。由办公楼、教学楼、综合楼（办公楼地上 6 层、地下 1 层、教学楼综合楼地上 5 层）组成，结构类型为框架。其中教学楼，综合楼为装配式，主要应用预制叠合板、ALC 板等。目前项目进度为装饰装修阶段。

### (8) 万联锦绣城二期（翡翠湾）项目

建设单位：陕西万联金周置业有限公司

监理单位：华春建设工程项目管理有限责任公司

施工单位：西安建工第五建设集团有限公司

本项目地处周至县二曲街道石桥路 23 路，总建筑面积 196253.59 m<sup>2</sup>（地上面积 156247.79 m<sup>2</sup>, 地下面积 40005.8 m<sup>2</sup>），工程造价 4.5 亿。由 15 栋住宅楼（地上 9~28 层、地下 2 层）和 1 栋配套物业用房及地下车库组成，结构类型为剪力墙。目前项目进度为已竣工验收 13 栋，剩余两栋装饰装修阶段。

### （9）水岸东方二期 DK-2（5#-9#楼、11#楼、12#楼及地下车库 1）项目

建设单位：陕西盈泰房地产开发有限公司

监理单位：华睿诚项目管理有限公司

施工单位：陕西建工第十二建设集团有限公司

本项目地处周至县农商街东沙河桥东向南 100 米，总建筑面积 79262.82 m<sup>2</sup>（地上面积 58323.28 m<sup>2</sup>, 地下面积 20939.54 m<sup>2</sup>），工程造价 1.6 亿。由 7 栋住宅楼（地上 12~26 层、地下 1 层）和 1 栋配套物业用房及地下车库组成，结构类型为剪力墙结构。其中 7#楼（东单元）及 9#楼为装配式，主要应用预制叠合板、预制楼梯、ALC 板等。目前项目进度为装饰装修阶段 5 栋，剩余 9#楼、12#楼及部分车库为主体阶段。

### （10）锦华苑项目

建设单位：西安煌泰置业有限公司

监理单位：陕西大成建设投资管理有限责任公司

施工单位：陕西丹中建设工程有限公司

本项目地处周至县南大街与育才路十字西北角，总建筑面积

84801.09 m<sup>2</sup>（地上面积 66221.22 m<sup>2</sup>, 地下面积 18579.87 m<sup>2</sup>），工程造价 1.1872 亿。由 4 栋住宅楼（地上 25 层、地下 1 层）和 3 栋配套用房及地下车库组成，结构类型为框架、剪力墙。目前项目进度为装饰装修阶段。

### （11）龙记观园项目 10#楼

建设单位：西安旭阳房地产开发有限公司

监理单位：陕西省古都工程监理公司

施工单位：陕西广裕建筑工程有限公司

本项目地处北大门十字东南角，总建筑面积 10554.61 m<sup>2</sup>。工程造价 1167.9 万元。由住宅（地上 18 层，地下 1 层）及部分地下车库组成。结构类型为剪力墙。目前项目进度为装饰装修阶段。

### （12）南大街壹号 5#6#7#楼及 S-4#、S-5#商业项目

建设单位：陕西三雄房地产开发有限公司

监理单位：西安建筑科技大学建筑设计研究院工程管理分院

施工单位：陕西艺恩建筑工程有限公司

本项目地处周至县南大街南段路西纬一路以南，总建筑面积 57002.97 m<sup>2</sup>（地上面积 43463.93 m<sup>2</sup>, 地下面积 13539.04 m<sup>2</sup>），工程造价 0.798 亿。由 3 栋住宅楼（地上 17~28 层、地下 1 层）和 2 栋商业用房及地下车库组成，结构类型为框架、剪力墙。目前项目进度为装饰装修阶段。

### （13）周至碧馨苑住宅项目（三期）

建设单位：西安鼎丰源置业有限公司

监理单位：陕西大成建设投资管理有限责任公司

施工单位：西安品立建设工程有限公司

本项目地处，陕西省西安市周至县二曲街办南大街以西中环路以北；东临南大街、南临太仓路、西临建设南路、北临育才路；总建筑面积 45401.93 m<sup>2</sup>（地上面积 17682.29 m<sup>2</sup>, 地下面积 27719.64 m<sup>2</sup>），工程造价 1.63 亿。由二栋住宅楼（10#楼地上 15 层、地下 2 层、13#楼地上 16 层、地下 2 层）和地下车库组成，结构类型（住宅为剪力墙结构，车库为框架结构）。目前项目进度为装饰装修阶段。

### （14）周至县中安新天地商业广场项目 1#楼 A 区 B 区

建设单位：陕西跨海实业有限公司

监理单位：诚信佳项目管理有限责任公司

施工单位：鸿鑫建设集团有限公司

本项目地处周至县二曲镇云塔南路与仙游路东南角占地面积约 28 亩，投资约 1.2 亿，建筑面积 64761.95 m<sup>2</sup>，工程分为 1#楼 A 区、B 区（商业），框架剪力墙结构。目前项目进度装饰装修阶段。

### （15）周至县四屯镇蓓蕾幼儿园建设项目

建设单位：周至县教育和科学技术局

监理单位：陕西秦恒源建设公司

施工单位：陕西同亨建设工程有限公司

本项目地处周至县四屯镇下三屯村生产中路，总建筑面积 3446 m<sup>2</sup>（地上面积 3285.7 m<sup>2</sup>），工程造价 16608451.95 元人民币。三层教学楼，框架、剪力墙结构。目前项目进度为主体施工阶段。

## 附件 2：风险评估的结果

- 1) 由风险等级评估结果表可知，周至建设工程事故主要危险有害因素为：高处坠落、物体打击、起重伤害、坍塌、触电、机械伤害、车辆伤害、中毒和窒息、火灾和爆炸、其他伤害。
- 2) 安全生产风险评估全面、无遗漏；风险控制措施是充分、有效的，能将风险控制在可接受水平。
- 3) 制订了各项风险控制措施，对内部的重点场所进行有效管控，安全管理较为规范。
- 4) 各项风险控制措施的控制效果基本充分、有效和安全；各项风险控制措施基本得到了落实。

综合以上风险分析结果，周至建设工程事故主要危险有害因素为：高处坠落、物体打击、起重伤害、坍塌、触电、机械伤害、车辆伤害、中毒和窒息、火灾和爆炸、其他伤害等。

## 周至县建设工程事故应急预案

### 附件3：应急救援指挥部成员联系方式

序号	应急职务	原职务	电话（办公室）
1	应急指挥部总指挥	常务副县长	
2	应急指挥部副总指挥	县政府办副主任	
3	应急指挥部副总指挥	县住房和城乡建设局局长	
4	应急指挥部副总指挥	县应急管理局局长	
5	应急指挥部成员	县委宣传部	029-87111755
6	应急指挥部成员	县委网信办	029-87111886
7	应急指挥部成员	县公安局局长	029-86759077
8	应急指挥部成员	县发展和改革委员会主任	029-87112329
9	应急指挥部成员	县住房和城乡建设局局长	029-87111093
10	应急指挥部成员	县财政局局长	029-87111873
11	应急指挥部成员	县民政局局长	029-87116261
12	应急指挥部成员	县人力资源和社会保障局局长	029-87111828
13	应急指挥部成员	县资源和规划局局长	029-87111288
14	应急指挥部成员	县交通运输局局长	029-87111498
15	应急指挥部成员	县卫生健康局局长	029-87111946
16	应急指挥部成员	县生态环境局局长	029-87111246
17	应急指挥部成员	县应急管理局局长	029-87151201
18	应急指挥部成员	县消防救援大队	029-87169119
19	应急指挥部成员	县市场监督管理局局长	029-87154360
20	应急指挥部成员	县气象局局长	029-87113539
21	应急指挥部成员	国网周至县供电公司	029-87111526
22	应急指挥部成员	二曲街办负责人	029-87111130
23	应急指挥部成员	竹峪镇负责人	029-85109188
24	应急指挥部成员	富仁镇负责人	029-85111014
25	应急指挥部成员	哑柏镇负责人	029-85148375
26	应急指挥部成员	广济镇负责人	029-85120011
27	应急指挥部成员	翠峰镇负责人	029-85100003
28	应急指挥部成员	骆峪镇负责人	029-85126400
29	应急指挥部成员	终南镇负责人	029-85131420
30	应急指挥部成员	尚村镇负责人	029-85163326

## 周至县建设工程事故应急预案

31	应急指挥部成员	四屯镇负责人	029-85105002
32	应急指挥部成员	陈河镇负责人	029-85102314
33	应急指挥部成员	楼观镇负责人	029-85188051
34	应急指挥部成员	厚畛子镇负责人	029-85102608
35	应急指挥部成员	司竹镇负责人	029-85150037
36	应急指挥部成员	板房子镇负责人	029-85102806
37	应急指挥部成员	马召镇负责人	029-85195307
38	应急指挥部成员	青化镇负责人	029-85157460
39	应急指挥部成员	王家河镇负责人	029-85102985
40	应急指挥部成员	集贤镇负责人	029-85173327
41	应急指挥部成员	九峰镇负责人	029-85170399

## 周至县建设工程事故应急预案

### 附件 4：周至县建设工程事故预警信息发布单

预警信息发布单

险情类别	发布时间
影响范围	
影响时间	
预警情况概要	
相关防范要求	
发布单位（盖章）	

## 周至县建设工程事故应急预案

### 附件 5：周至县建设工程事故信息报送表

报送单位：（盖章）

填报人员： 联系电话： 报送时间：

事故编号：
发生时间：
发生地点：
事故类型： □高处坠落□物体打击□起重伤害□坍塌 □触电□机械伤害□车辆伤害□中毒和窒息 □火灾和爆炸□其他类型，具体是
死亡人数（人）：
重伤人数（人）：
事故简要经过：
事故初步原因：
工程项目名称：
建设单位名称：
项目负责人：
施工总承包单位名称：
项目经理：
施工专业承包单位名称：
法定代表人：
项目负责人：
监理单位名称：
法定代表人：
项目总监：

## 周至县建设工程事故应急预案

### 附件 6：周至县建设工程企业清单

单位台账统计表

序号	项目名称	项目地址	法定代表人	负责人	联系方式	备注
1	关中古镇项目	周至县环城南路与南大街十字东南角	/	陈创	15291083015	
2	西安特色食品产业园项目	周至县集贤镇、终殿路路	/	庾朋涛	15229887889	
3	惠秦工业制造产业园（一期）项目	周至县尚村镇西部智能装备产业园尚龙大道	/	徐铭远	15691722222	
4	西安特色食品产业园项目 A1#楼	周至县集贤镇、终殿路路	/	庾朋涛	15229887889	
5	年产 6 万吨纸板生产线建设项目	周至县尚村镇智能装备产业园智能路 3 号	/	杨小江	17788057813	
6	西安曲江华清学院项目（一期）	周至县楼观镇八一村财神大道以北仙都西路以西	/	张日恒	18991402520	
7	周至县教科局实验小学建设项目	周至县老城东街与北大街交汇处东北角	/	苗永梅	13679342833	
8	万联锦绣城二期（翡翠湾）项目	周至县二曲街道石桥路 23 路	/	张筱宏	18009133335	
9	水岸东方二期 DK-2（5#-9#楼、11#楼、12#楼及地下车库 1）项目	周至县农商街东沙河桥东向南 100 米	/	王友	15129135029	
10	锦华苑项目	周至县南大街与育才路十字西北角	/	任煜	18709218058	
11	龙记观园项目 10#楼	北大门十字东南角	/	张晶	17782632789	
12	南大街壹号 5#6#7#楼及 S-4#、S-5#商业项目	周至县南大街南段路西纬一路以南	/	王西成	15991033332	
13	周至碧馨苑住宅项目（三期）	陕西省西安市周至县二曲街办南大街以西	/	李俊刚	15686255070	

## 周至县建设工程事故应急预案

		中环路以北				
14	周至县中安新天地商业广场项目 1#楼 A 区 B 区	周至县二曲镇云塔南路与仙游路东南角	/	邱大瑞	13676551313	
15	周至县四屯镇蓓蕾幼儿园建设项目	周至县四屯镇下三屯村生产中路	/	马驰	13484663928	

## 附录 A：周至县建设工程事故风险评估报告

### A. 1 危险有害因素辨识

本报告依据《生产过程危险和有害因素分类与代码》（GB/T 13861-2022）、《企业职工伤亡事故分类》（GB 6441-1986）、等相关标准、规范和资料，对本项目潜在的危险、有害因素进行辨识。

### A. 2 区域风险分析

参照《企业职工伤亡事故分类》（GB6441-1986）中规定的生产安全事故的 20 种类别，结合建设工程施工事故的特点，对建设工程行业涉及到的生产安全事故风险种类进行分析，分析内容如下：

#### 1. 高处坠落

高处坠落事故依据坠落地点的不同可分为九种：脚手架上坠落；临边洞口坠落悬空高处作业坠落；屋面作业坠落；梯子作业坠落；石棉瓦等轻型局面坠落；拆除工程中发生的坠落；登高过程中坠落；其他高处作业坠落仅以脚手架上坠落为例分析其发生的原因。发生从脚手架上坠落事故中人的原因因为在脚手架上打闹，休息；探身或悬空作业时身体探出过大；在脚手架上用力过猛，踩破脚手板；脚踩探头板；酒后高处作业和不按照规定佩戴安全带等涉及到物的原因有：扣件不符合规定的要求；无安全带，安全网，安全帽；安全带或安全网存在质量缺陷，或在扣系时没有符合相应规定等等。涉及到管理的原因是：脚手板堆物超重，

脚手板未铺满；脚手架的设计有问题；安全管理等部门未按照规定配发安全防护用具；安全检查不及时不到位；安全规章制度不完善；没有及时发现排除隐患等。涉及到环境的因素有雨雪天导致脚手板湿滑；大风使人员站立不稳；突发而来的地震等自然灾害。

### 2. 物体打击

- (1) 高处有未被固定的浮物因被碰或风吹等坠落；
- (2) 高处作业时工具抛掷；
- (3) 设施倒塌；
- (4) 设施、设备存在缺陷；
- (5) 爆炸碎片抛掷、飞散。

### 3. 起重伤害

起重机是机械设备中蕴藏危险因素最多，发生事故几率最大的典型危险机械造成起重伤害事故的主要类型有吊物(具)坠落，挤压伤害，触电，高处坠落，机体倾翻五类，分别占起重伤害事故总数的 30%，8%，34%，10% 和 5%，合计约占 87%。从人的原因上看，有违反操作规程或劳动纪律操作人员没有或不认真履行事故的防范措施施工时不使用防护用具：司机的技术不熟练，紧急情况下司机的控制不及时等从物的原因上看，有车体打滑。具体而言，大梁下挠过大，小车吊着重物打滑，或者大车制动器太松，大车打滑：起重机械不合格：起重吊具和其他辅具有缺陷等从管理的原因上看，包括劳动组织不合理：对现场工作缺乏检查或指导错误：教育培训不够；监督检查不到位；起重机械维修保养不及时；安全防护装置缺少或有问题等。从环境的原因上看，包括照明不良，司机看

不清地面的设备或信号风速风力较大致使起重机械难以控制；吊运地点或吊运通道狭窄等。

### 4. 坍塌

- (1) 不按设计图纸和要求施工；
- (2) 拼装时偏差过大；
- (3) 对焊缝收缩和焊接次应力关注不够。

### 5. 触电

电气设备没有保护措施或防护装置失效、生产或检修中的违规操作，易发生触电事故，在火灾爆炸区域内还可能引发火灾、爆炸。建（构）筑物的防雷防护措施缺少或不完善，有可能发生因雷击而导致的电流伤害事故。

### 6. 中毒窒息

受限空间作业危险，凡进入地下消防水池、坑沟等受限空间内进行检修、清理，称为受限空间作业。在对以上设备检修或清洗时，若置换不彻底，进入检修或清洗时有发生人员中毒和窒息的危险性。人在氧含量为 19%~21% 的空气中，表现正常；假如氧含量降到 13%~16%，人会突然晕倒；降到 13% 以下，会死亡。在对位于地下的皮带受料斗和各种罐等进行检修时，若不按要求进行通风，人员作业过程中有发生中毒或窒息的危险性。此外，要注意在受限空间不能用纯氧进行置换，因为氧是助燃物质，作业时如有火星，易发生爆炸。

进入有限空间内作业，与电气设施接触频繁，如果照明灯具、电动工具漏电，有可能导致人员触电伤亡。

另外，由于在封闭设备内部作业，人员活动不便，在作业时遇到安全隐患，身体移动受到一定的限制，不能及时脱离现场，大大增加了人员伤亡的概率。

### 7. 机械伤害

机械伤害是指机械设备与工具引起的绞，辗，碰，割，戳，切等伤害。人的原因包括：操作人员没有使用合适的防护服和防护工具，或使用安全防护用具不当；操作人员的注意力不集中或精神过度紧张，导致错误操作，错误动作；业务技术素质低，操作不熟练有侥幸的心理，违章操作等，从物的原因分析：机械设备在设计，结构和制造工艺上存在缺陷：机械设备组成部件，附件和安全防护装置的功能退化等均可能导致伤害事故。从管理的原因分析：有安全检查不严监督检查不到位：不能及时发现隐患排除：没有完善的操作规程；施工机械没有进行验收就投入使用等。从环境的原因分析：噪声干扰；照明光线不良；无通风；温度及湿度不适宜；场地狭窄；布局不合理；地面或脚踏板被弄湿，弄脏等。

### 8. 车辆伤害

(1) 无证驾驶，违章指挥；  
(2) 装载机车速过快、前轮或铲斗碰到石块而导致侧翻，倒车时刹车失灵或退出有效路面而导致倾翻。

### 9. 火灾和爆炸

(1) 氧气、乙炔气瓶压力表缺失或失效；  
(2) 切割枪阻塞或通气不畅；  
(3) 使用氧气、乙炔瓶之间未保持安全距离；

(4) 气瓶放置在阳光下暴晒。

## 10. 其他伤害

建设工程施工过程中发生的其他事故。

## 11. 区域建设工程施工风险分析结论

综合上述辖区内建设工程施工事故风险分析，周至县目前涉及的建设工程施工事故类别包括：高处坠落、物体打击、起重伤害、坍塌、触电、机械伤害、车辆伤害、中毒和窒息、火灾和爆炸、其他伤害。

### A. 3 事故风险评价

#### 3. 1 风险评价方法

风险分级管控计算方法采用作业危险性分析评价法（LEC）根据作业危险性分析评价法（简称 LEC）， $D=L \times E \times C$ 。L 事故、事件发生的可能性、E 人员暴露于危险环境中的频繁程度和 C 发生事故可能造成的后果分数值及 D 风险等级判定列表。

表 3-1 事故发生的可能性（L）

分数值	事故、事件发生的可能性
10	完全可以预料。
6	相当可能；或危害的发生不能被发现（没有监测系统）；或在现场没有采取防范、监测、保护、控制措施；或在正常情况下经常发生此类事故、事件或偏差
3	可能，但不经常；或危害的发生不容易被发现；现场没有检测系统或保护措施（如没有保护装置、没有个人防护用品等），也未作过任何监测；或未严格按照操作规程执行；或在现场有控制措施，但未有效执行或控制措施不当；或危害在预期情况下发生
1	可能性小，完全意外；或危害的发生容易被发现；现场有监测系统或曾经作过监测；或过去曾经发生类似事故、事件或偏差；或在异常情况下发生过类似事故、事件或偏差
0.5	很不可能，可以设想；危害一旦发生能及时发现，并能定期进行监测

## 周至县建设工程事故应急预案

0.2	极不可能；有充分、有效的防范、控制、监测、保护措施；或员工安全卫生意识相当高，严格执行操作规程
0.1	实际不可能

**表 3-2 暴露于危险环境的频繁程度 (E)**

分数值	频繁程度	分数值	频繁程度
10	连续暴露	2	每月一次暴露
6	每天工作时间内暴露	1	每年几次暴露
3	每周一次或偶然暴露	0.5	非常罕见地暴露

**表 3-3 发生事故产生的后果 (C)**

分数值	法律法规及其他要求	人员伤亡	直接经济损失 (万元)	停工	中心形象
100	严重违反法律法规和标准	10 人以上死亡，或 50 人以上重伤	5000 以上	中心停产	重大国际、国内影响
40	违反法律法规和标准	3 人以上 10 人以下死亡，或 10 人以上 50 人以下重伤	1000 以上	装置停工	行业内、省内影响
15	潜在违反法规和标准	3 人以下死亡，或 10 人以下重伤	100 以上	部分装置停工	地区影响
7	不符合上级或行业的安全方针、制度、规定等	丧失劳动力、截肢、骨折、听力丧失、慢性病	10 以上	部分设备停工	中心及周边范围
3	不符合中心的安全操作程序、规定	轻微受伤、间歇不舒服	1 以上	1 套设备停工	引人关注，不利于基本的安全卫生要求
1	完全符合	无伤亡	1 以下	没有停工	形象没有受损

**表 3-4 风险等级判定 (D)**

风险值	风险度	风险等级	颜色
>320	极其危险	重大风险	红
160~320	高度危险	较大风险	橙
70~160	显著危险	一般风险	黄
20~70	轻度危险	低风险	蓝
<20	稍有危险		

## 周至县建设工程事故应急预案

### 3.2 事故风险评价过程

表 3-5 事故风险等级及影响

序号	事故类别	风险等级	事故后果	事故诱因
1	高处坠落	较大风险	数人伤亡 重大财产损失	(1) 作业人员身体状况不良、饮酒后从事高空作业; (2) 使用废弃的安全绳、安全带; (3) 不按照标准使用安全带、安全绳; (4) 使用梯子进行高空作业，梯子未支稳、扶牢; (5) 天气不好进行高空、高处作业; (6) 高空立体交叉作业不使用安全帽; (7) 从脚手架上坠落。
2	物体打击	一般风险	数人伤亡 重大财产损失	(1) 高处有未被固定的浮物因被碰或风吹等坠落; (2) 高处作业时工具抛掷; (3) 设施倒塌; (4) 设施、设备存在缺陷; (5) 爆炸碎片抛掷、飞散。
3	起重伤害	一般风险	人员伤亡 财产损失	(1) 起重吊索具缺陷，断丝、腐蚀、磨损、变形超标; (2) 行车吊钩卡簧脱落; (3) 吊具超负荷起吊; (4) 起重设备紧停开关或无效; (5) 起重作业违反“十不吊”规定。
4	坍塌	较大风险	人员伤亡 财产损失	(1) 不按设计图纸和要求施工; (2) 拼装时偏差过大; (3) 对焊缝收缩和焊接次应力关注不够。

## 周至县建设工程事故应急预案

序号	事故类别	风险等级	事故后果	事故诱因
5	触电	一般风险	数人伤亡 重大财产损失	电气设备没有保护措施或防护装置失效、生产或检修中的违规操作，易发生触电事故，在火灾爆炸区域内还可能引发火灾、爆炸。建（构）筑物的防雷防护措施缺少或不完善，有可能发生因雷击而导致的电流伤害事故。
6	中毒窒息	一般风险	数人伤亡 重大财产损失	进入有限空间内作业，与电气设施接触频繁，如果照明灯具、电动工具漏电，有可能导致人员触电伤亡。另外，由于在封闭设备内部作业，人员活动不便，在作业时遇到安全隐患，身体移动受到一定的限制，不能及时脱离现场，大大增加了人员伤亡的概率。
7	机械伤害	较大风险	数人伤亡 重大财产损失	(1) 人为因素所引起的机械伤害事故：人员选配不力、安全意识差；违章作业、违章指挥、无证上岗。(2) 机械设备本身缺陷引起的事故：使用技术和安全性能差不合格机械；维修保养不及时，存在安全隐患。(3) 季节性因素所引起的机械伤害事故。
8	车辆伤害	较大风险	数人伤亡 重大财产损失	(1) 无证驾驶，违章指挥； (2) 装载机车速过快、前轮或铲斗碰到石块而导致侧翻，倒车时刹车失灵或退出有效路面而导致倾翻。
9	火灾和爆炸	一般风险	数人伤亡 重大财产损失	(1) 氧气、乙炔气瓶压力表缺失或失效； (2) 切割枪阻塞或通气不畅； (3) 使用氧气、乙炔瓶之间未保持安全距离； (4) 气瓶放置在阳光下暴晒。
10	其他伤害	一般风险	数人伤亡 重大财产损失	建设工程施工过程中发生的其他事故。

### 3.3 安全管理对策措施

- (1) 应遵守国家有关安全生产的法律、法规、规章、规程、标准和技术规范。
- (2) 坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针。
- (3) 健全安全生产责任制、安全生产管理制度、安全操作规程。配备专职安全生产管理人员，安全生产管理人员经安全生产监督管理部门考核合格后，方可任职。
- (4) 组织制定和落实安全生产责任制，改善劳动条件和作业环境，保证安全生产投入的有效实施。主要负责人对本单位的安全生产工作负责，还应必须具备安全生产知识和管理能力，并经考核合格。
- (5) 应对职工进行安全生产教育和培训，保证其具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能。未经安全生产教育和培训合格的，不应上岗作业。
- (6) 按照《个体防护装备选用规范》和《劳动防护用品配备标准(试行)》的规定，为作业人员配备符合国家标准或行业标准要求的劳动防护用品。
- (7) 对存在的各类事故隐患，及时进行整改，并有登记、整改和处理的档案。
- (8) 对暂时不能整改的隐患要有监控措施。
- (9) 应制定年度安全生产资金提取和使用计划，并设立专

用账户，专用于安全技术措施和隐患治理。按财政部、国家安全生产监管总局《企业安全生产费用提取和使用管理办法》（财资〔2022〕136号文件）的规定，提足用好安全生产费用，保证隐患整改的资金投入。

### 3.4 应急管理措施

#### 3.4.1 建立应急管理机构

安全生产及应急管理机构健全，配备了专职安全管理人员，制定了各级安全生产责任制，制定了安全管理制度和岗位安全操作规程。

#### 3.4.2 配备应急物资设施

各生产现场设置有应急物资，并有专人保管。应急物资配备见《周至建设工程事故应急资源调查报告》。

#### 3.4.3 加强应急队伍培训

设置了兼职应急救援队伍，并定期参加培训。

### A.4 结论建议

(1) 安全生产风险评估全面、无遗漏；风险控制措施是充分、有效的，能将风险控制在可接受水平。

(2) 成立了应急办公室，配备了专职安全管理人员，明确各级负责人、部门的安全生产职责，建立了适合行业特点的安全管理体系，能够认真履行企业的安全生产的主体责任。

(3) 制订了各项风险控制措施，对内部的重点场所进行有效管控，安全管理较为规范。

(4) 各项风险控制措施的控制效果基本充分、有效和安全；各项风险控制措施基本得到了落实。

综合以上风险分析结果，周至县建设工程事故主要危险有害因素为：高处坠落、物体打击、起重伤害、坍塌、触电、机械伤害、车辆伤害、中毒和窒息、火灾和爆炸、其他伤害。

在认真落实各项安全对策措施，全面落实国家有关法律、法规、标准、规范后，安全风险能够控制在可承受的范围。

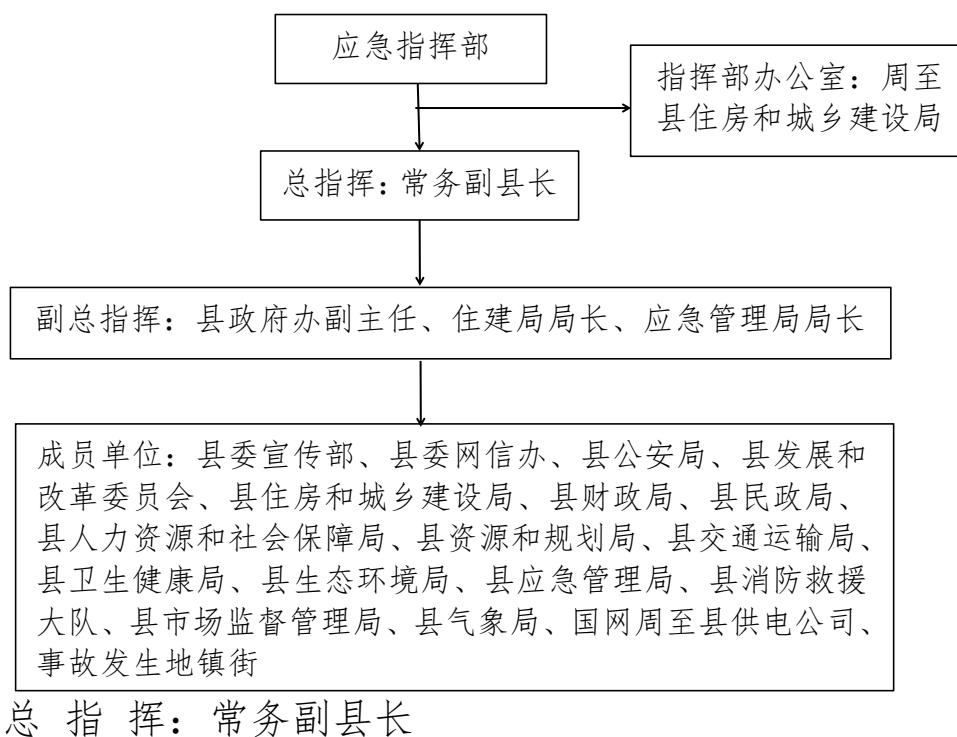
## 附录 B：周至县建设工程事故应急资源调查报告

### B. 1 单位内部应急资源

#### 1. 1 建设工程事故应急救援指挥部组成及职责

成立周至县建设工程事故应急指挥部（以下简称县建设工程应急指挥部），负责统一组织、协调周至县建设工程事故的应急处置工作。应急指挥部下设事故应急救援指挥部办公室（以下简称县指挥部办公室），指挥部办公室设在周至县住房和城乡建设局，由县住房和城乡建设局局长兼任指挥部办公室主任。

应急组织机构组织体系图如下：



总 指 挥：常务副县长

副总指挥：县政府办副主任、住建局局长、应急管理局局长

成员单位：县委宣传部、县委网信办、县公安局、县发展和改革委员会、县住房和城乡建设局、县财政局、县民政局、县人力资源和社会保障局、县资源和规划局、县交通运输局、县卫生健康局、县生态环境局、县应急管理局、县消防救援大队、县市场监督管理局、县气象局、国网周至县供电公司、事故发生地镇街

## 周至县建设工程事故应急预案

---

健康局、县生态环境局、县应急管理局、县消防救援大队、县市场监督管理局、县气象局、国网周至县供电公司、事故发生地镇街。

县建设工程应急指挥部主要职责为：

- (1) 根据相关法律、法规、规章及政策文件要求，制定建设工程事故应急处置工作指导意见及处置措施；
- (2) 决定启动和终止本预案，协调应急人员、队伍、设备及物资进行应急处置；
- (3) 负责组织、协调建设工程行政主管部门及相关成员单位开展建设工程事故的应急处置；
- (4) 负责根据建设工程事故的情况决定扩大响应，请求上级支援；
- (5) 负责按照相关规定向上级报告建设工程事故应急处置情况，协助上级进行应急处置；
- (6) 协调建设工程行政主管部门开展善后处置工作；
- (7) 负责上级交办的其他工作。

### 1.2 指挥部办公室职责

- (1) 承担县建设工程应急指挥部日常工作；
- (2) 负责向县建设工程应急指挥部提出启动、扩大和终止预案响应的建议；
- (3) 负责传达县建设工程应急指挥部的指令和决策；
- (4) 负责联络、协调相关单位参与应急处置；
- (5) 负责履行应急值守职责；

(6) 负责将应急处置工作进展情况及时向县建设工程应急指挥部报告；

(7) 负责组织编制和修编本预案，制定预案演练计划并组织实施；

(8) 完成县建设工程应急指挥部交办的其他事项。

### 1.3 应急救援工作机构

1) 综合协调组：由县人民政府牵头，主要成员包括县发展和改革委员会、县公安局、县财政局、县资源和规划局、县卫生健康局等相关部门。

主要职责：承担综合协调、指令接收转发、信息收集上报、调配应急力量和资源等工作；协调专业抢险救援队伍和专家的调集工作。

2) 抢险救援组：由县消防救援大队牵头，主要成员包括县公安局、县应急管理局、县住房和城乡建设局等相关部门。

主要职责：负责建设工程事故处置、人员搜救、工程抢险、工程加固和事故现场清理等工作；控制危险源，防止次生、衍生事故发生；为事故调查收集有关资料。

3) 警戒疏散组：由县公安局牵头，主要成员包括县交通局等相关部门。

主要职责：负责组织事故可能危及区域内有关人员的紧急疏散、撤离，事故现场保护和警戒，维持现场秩序等工作；根据实际情况实行交通管制和疏导，开辟应急通道，保障应急处置人员、车辆和物资装备的应急通行需要；组织协调尽快恢复被毁交通路

线。

4) 物资保障组：由周至县政府牵头，主要成员包括县发展和改革委员会、县民政局、县财政局、县住房和城乡建设局、县应急管理局、县市场监督管理局、县消防救援大队等相关部门。

主要职责：根据事故处置工作需要，及时提供物资、装备、食品、交通、供电、供水、供气和通信等方面的后勤服务和资源保障。

5) 医疗救护组：由县卫生健康局牵头，主要成员包括县公安局、县交通局、县市场监督管理局等相关部门。

主要职责：调度全县医疗应急队伍，设立临时医疗点，开展医疗救治工作。统筹协调全县医疗机构，为事故受伤人员、救援人员提供医疗保障服务。

6) 宣传舆情组：由县委宣传部牵头，主要成员包括县住房和城乡建设局、县应急管理局、县委网信办等相关部门。

主要职责：负责事故和救援信息的发布，组织起草新闻发布会稿和事故情况通稿，制定新闻发布方案，组织接待记者，适时组织新闻发布会。

7) 应急专家组：由县应急指挥部办公室组织成立。组建由住建、应急、公安消防、卫生、环保等相关方面的专家及处置经验丰富的工作人员为成员的专家组，其主要职责是：

(1) 为施工事故抢险救援方案、应急处置方案、恢复方案、事故影响评估等提供技术支持和保障；

(2) 及时发现施工事故应急处置工作中存在的问题与不足，

并提出改进建议；

（3）参与施工事故抢险救援、应急处置及事故调查，提供专家意见。

### 1.4 县应急指挥部成员单位职责

（1）县委宣传部：按照相关规定指导、协调有关单位开展施工事故应急处置信息的发布和新闻报道工作；组织、指导相关单位做好网络舆情监测和舆情引导工作。

（2）县委网信办：组织做好网络舆情监测和舆情引导工作。

（3）县公安局：负责对施工事故现场周边进行交通管制，保障应急通道畅通；负责设立警戒区，维护事发现场治安秩序，协助进行人员疏散；负责制止和打击事发现场的违法犯罪行为。

（4）县发展和改革委员会：施工事故对石油天然气管道（城镇燃气管道除外）和电力设施产生影响时，负责协调相关产权单位开展应急处置工作。

（5）县住房和城乡建设局：负责施工事故的预防和预警发布，接收、上报事故信息和应急处置情况，指导相关部门开展先期处置，组织、协调相关单位、专家及队伍，调集相关设备及物资进行应急处置；负责协调相关产权单位对受事故影响的市政管线、道路和设施等进行抢修和排查；建设工程因周边突发事件导致施工事故发生时，负责组织、协调相关应急处置和善后处置工作；负责组织或根据上级要求参与施工事故的后期处置；负责牵头组建周至县建设工程应急专家库。

（6）县财政局：负责施工事故应急资金的拨付，并配合建

设工程行政主管部门监督和检查资金的使用。

(7) 县民政局：协助事故发生地各镇街组织群众安置、视情组织救灾捐赠、管理分配救灾款物及其监督使用。协调县各镇街做好受灾群众、现场处置人员餐饮等生活必需品保障工作。

(8) 县人力资源和社会保障局：负责依法对提出工伤认定申请的施工事故伤亡人员进行工伤认定，对于被认定为工伤且已参加工伤保险的人员，督导工伤保险待遇的落实。

(9) 县资源和规划局：负责向县建设工程施工事故应急指挥部提供地质灾害风险预警信息；对因施工引发的地质灾害应急救援提供技术支撑。

(10) 县交通运输局：负责按照应急处置运力需求，协调应急人员、物资所需运输车辆的保障。

(11) 县卫生健康局：负责组织相关单位对受伤人员进行现场医疗救治、转运、院内救治和现场卫生防疫；及时向县建设工程应急指挥部报告伤员数量及医疗救治情况。

(12) 县生态环境局：负责事故期间，环境污染处置的统筹协调、监督及调查。

(13) 县应急管理局：负责配合县住房和城乡建设局做好建设工程施工事故应急救援工作，协调有关救援力量和资源；对应急处置工作提出意见和建议；参与建设工程施工事故的调查评估工作。

(14) 县消防救援大队：负责配合县住房和城乡建设局做好建设工程施工事故应急救援工作。

(15) 县市场监督管理局：施工事故涉及特种设备时，负责为应急处置工作提供必要的技术支持；在上级的统一安排下参与施工事故的调查。

(16) 县气象局：负责及时向县建设工程应急指挥部办公室提供气象预报和灾害性天气预警信息；根据需求，加密开展或现场开展施工事故区域天气变化监测并对灾害性天气及时预警。

(17) 国网周至县供电公司：负责组织施工事故应急处置中电力设施的抢修和隐患排查，同时提供必要的电力保障。

(18) 事故发生地各镇街：会同建设工程企业负责做好本行政区域内建设工程事故的先期处置；负责受影响区域人员通知、疏散转移、安抚劝导、救助安置等工作；负责现场应急处置后勤保障工作。

### 1.5 应急联动机制

在应急指挥部的指挥和协调下，由县住房和城乡建设局与应急管理局、公安、交警等相关单位建立应急联动信息通报联络制度，共同实施应急处置。为有效、快速控制事态发展，在依靠周至县基本应急救援力量难以有效控制或无法控制事态时，由县应急指挥部报请西安市人民政府及西安市有关部门增援。

各有关部门要加强与毗邻县在应对生产安全事故方面的合作，通过制定相关生产安全事故的联合应急方案或采取其他措施，逐步实现在应对突发事件方面的信息快速互递，并建立联合应对和互助机制。

### 1.6 生产安全应急专项经费调查

### 1.6.1 安全投入专项经费调查

根据预算，购买需要的应急储备物资、应急救援物品、器材，且定期邀请专家进行安全生产培训。

### 1.6.2 安全投入专项经费保障措施

2023年周至县人民政府办公室安排有相应的应急专项资金，主要用于完善应急管理体系，完善应急系统、应急平台规划建设。各应急职能部门根据实际工作需要安排应急预算经费，用于应急预案修编、应急演练、应急宣传教育、应急物资采购、应急系统建设等各项应急管理工作开支。

### 1.7 内部应急资源和物资

根据本次调查统计结果，各类应急物资装备详见各单位的应急物资表。

## B.2 单位外部应急资源

辖区内专业应急救援队伍主要包括消防、医疗队伍及燃气专业应急救援队伍。

其中，周至县有一个消防救援大队。由于保密原因，消防队伍详细信息不对外公布。在发生生产安全事故时，由119消防指挥中心及周至县消防救援大队统一调度辖区内消防应急力量。

表2-1 医疗卫生队伍

医院名称	联系电话	应急车辆
周至县人民医院	029-87111917（120）	3辆
周至县中医医院	029-87151086（120）	2辆
周至联合医院	029-87111111（120）	2辆

## B.3 应急资源差距分析

本次应急资源调查从“人、财、物”三方面进行了调查：已

## 周至县建设工程事故应急预案

---

组建了应急救援队伍，按照安全、消防等部门要求配备了必要的应急设施及装备。通过本次调查还摸清了周边可依托的互助单位与政府配套的公共应急资源，生产安全事故发生时，如果能及时有效的利用好这些资源，对生产安全事故的控制是非常有利的。此外，为了使生产安全事故发生时各项应急救援工作有序开展，应急救援经费也是必不可少的，为此还制定了后续专项经费保障措施，只要公司落实好措施是能够满足事故应急要求的。

结论：周至县建设工程事故在今后的运行中，按照要求配备充足的应急物资，落实好事故防范措施、做好应急资金的保障、定期组织应急人员进行应急演练，是能够满足事故应急要求的。

## 周至县建设工程事故应急预案

附件：周至县建设工程企业清单

单位台账统计表

序号	项目名称	项目地址	法定代表人	负责人	联系方式	备注
1	关中古镇项目	周至县环城南路与南大街十字东南角	/	陈创	15291083015	
2	西安特色食品产业园项目	周至县集贤镇、终殿路路	/	庾朋涛	15229887889	
3	惠秦工业制造产业园（一期）项目	周至县尚村镇西部智能装备产业园尚龙大道	/	徐铭远	15691722222	
4	西安特色食品产业园项目 A1#楼	周至县集贤镇、终殿路路	/	庾朋涛	15229887889	
5	年产 6 万吨纸板生产线建设项目	周至县尚村镇智能装备产业园智能路 3 号	/	杨小江	17788057813	
6	西安曲江华清学院项目（一期）	周至县楼观镇八一村财神大道以北仙都西路以西	/	张日恒	18991402520	
7	周至县教科局实验小学建设项目	周至县老城东街与北大街交汇处东北角	/	苗永梅	13679342833	
8	万联锦绣城二期（翡翠湾）项目	周至县二曲街道石桥路 23 路	/	张筱宏	18009133335	
9	水岸东方二期 DK-2（5#-9#楼、11#楼、12#楼及地下车库 1）项目	周至县农商街东沙河桥东向南 100 米	/	王友	15129135029	
10	锦华苑项目	周至县南大街与育才路十字西北角	/	任煜	18709218058	
11	龙记观园项目 10#楼	北大门十字东南角	/	张晶	17782632789	
12	南大街壹号 5#6#7#楼及 S-4#、S-5#商业项目	周至县南大街南段路西纬一路以南	/	王西成	15991033332	
13	周至碧馨苑住宅项目（三期）	陕西省西安市周至县二曲街办南大街以西	/	李俊刚	15686255070	

## 周至县建设工程事故应急预案

		中环路以北				
14	周至县中安新天地商业广场项目 1#楼 A 区 B 区	周至县二曲镇云塔南路与仙游路东南角	/	邱大瑞	13676551313	
15	周至县四屯镇蓓蕾幼儿园建设项目	周至县四屯镇下三屯村生产中路	/	马驰	13484663928	