

# 周至县人民政府

## 关于 2021 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告

### 一、主要经济指标完成情况

今年上半年，全县上下认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，以“聚焦高质量发展，建设生态美丽宜居金周至”为目标，紧盯追赶超越定位，统筹推进疫情防控和经济社会发展，经济运行总体平稳、稳中向好。一季度，**生产总值**同比增长 11.5%，超全年目标任务 5 个百分点；**农业增加值**完成 4.01 亿元，同比增长 11.4%；**服务业增加值**同比增长 10.3%，超全年目标任务 3.3 个百分点；**城镇常住居民人均可支配收入**同比增长 10.9%，超全年目标任务 3.9 个百分点；**农村常住居民人均可支配收入**同比增长 17.1%，超全年目标任务 9.1 个百分点。1-5 月，**规模以上工业增加值**同比增长 0.8%，差全年目标任务 7.7 个百分点；**固定资产投资**同比增长 88.4%，超全年目标任务 73.4 个百分点，位居市第 1 位。1-6 月，**地方财政一般公共预算收入**实际完成 1.54 亿元，同比增长 14.4%，占年初预算的 61.7%，超全年目标任务 6.7 个百分点。

### 二、重点项目建设情况

一是项目建设进展顺利。80 个**县级重点**在建项目，已开工 66 个，1-6 月累计完成投资 38 亿元，占年度目标任务的

52.7%；7个**市级重点**在建项目已全部开工建设，1-6月累计完成投资22亿元，占年度目标任务的70.3%。在**全市一季度“十项重点”**工作考核排名中，我县重点项目建设位居两个生态发展优先县第一位。

二是项目考核力度加大。依据考核结果，对获得2020年重点项目建设工作先进单位予以表彰奖励，充分发挥考核的“指挥棒”作用；出台了《**周至县2021年重点项目建设考核奖惩方案**》，对发改委、资源规划局、行政审批局等负责项目前期手续办理和公安局、统计局等承担项目建设环境要素保障的部门进行满意度评价，促使各单位“下沉式”服务；对各项目责任单位从年初项目申报、年中项目推进、年底项目考核等方面提出具体要求，充分调动起全县各镇街各部门“谋项目、跑项目、抓项目”的积极性和主动性。

三是项目管理持续强化。**逐级压实项目责任**，对80个重点建设项目实行县级领导包抓，发改委班子成员和责任科室包抓，项目责任单位主要领导、分管领导和联络员包抓，逐级压实责任、逐项目破解难题；**强化项目资金保障**，着力加大我县重点项目融资推介，先后分2批次报送融资需求项目13个，总投资34亿元，拟融资额度4.6亿元；**抓好项目观摩测评**，三馆一中心和关中古市两个项目参加全市一季度重点项目观摩活动，目前正在积极筹备市级二季度和县级上半年项目观摩活动，多渠道、全方位展示我县项目建设取得的成果。

四是项目储备日益增多。紧盯中省市政策红利，从政策中找思路、报项目、谋发展，持续优化我县项目储备。聚焦黄河生态保护和高质量发展、津陕对口协作、地方政府专项债券、县城城镇化补短板强弱项等政策投向，积极申报项目119个，总投资113.5亿元；指导项目单位做好可研、土地、规划等前期手续，努力做到“备好项目等计划”。同时，积极争取上级资金支持，通过发改系统累计到位或即将到位项目资金1.8亿元，包括县域经济发展省级专项资金、国家级猕猴桃产业集群补助资金、殡仪馆和新区中学等民生项目建设资金等，有效解决了我县政府投资类项目资金不足的难题。

### 三、重点工作推进情况

一是农业基础不断夯实。积极抢抓全省加快推动县域经济高质量发展政策机遇，编制《周至县县域经济高质量发展“一县一策”事项清单》。坚持把粮食安全摆在重要位置，在抓好粮食稳产的基础上，全力做好市县级小麦2.1万吨、面粉3万袋的承储工作，加快推进应急物资和粮食储备仓房设施建设；成功申报国家级猕猴桃产业集群，积极谋划创建省级猕猴桃产业融合发展示范园，努力打造猕猴桃产业国家级示范基地。

二是生态工业发展壮大。继续将西部智能装备产业园纳入省市重点项目计划盘子，享受“绿卡”服务，为园区在土地报批、融资推介等方面积极争取上级支持；继续加大县域经济等专项资金的支持力度，将园区打造为陕西省装备制造

业本地化配套基地；深化与高新区合作共建集贤园，全力支持高新集贤园建设，配合高新管委会有效承接托管区域内的社会事务，助力园区不断发展壮大。

三是文化旅游加快推进。沙河关中古市项目有序推进，充分借用疫情政策红利，及时破解水街二期 7 个子项目供地难题，关中古镇项目全面启动；以西南塬区为代表的乡村游、民俗游等旅游市场持续升温，上半年全县累计接待游客 562.34 万人次，实现综合收入 20.75 亿元，旅游市场持续升温。

四是生态建设扎实开展。认真落实《秦岭生态环境保护条例》《产业准入清单》等刚性政策，严把项目准入关，加强与市水务集团合作，启动污泥处置厂等项目建设，县城污水处理厂提标改造主体已完工；建立治污减霾责任网格化管理机制，认真落实机动车常态化限行要求，建成新能源汽车充电桩 36 个；大力提倡绿色生活方式，积极开展“垃圾分类提升”行动和“禁限塑令”宣传，强化白色污染治理，推进绿色发展。

五是民生保障更加有力。县人民医院传染病综合楼、新区中学动工建设，图书馆、文化馆主体封顶，县城新区小学 9 月 1 日即将投用；积极开展清理规范转供电加价专项行动，清退终端用户不合理电费加价 18.92 万元，制定《周至县民办中小学收费管理办法》，推进落实《西安市物业收费管理办法》等，切实抓好重点行业领域安全生产大排查大整治工作，确保重要民生设施安全运行。

## 四、存在的主要问题

一是主要指标有差距。主要经济指标完成情况除工业增加值外均好于年初预期目标，但从全市范围来看，生产总值、服务业增加值、规上工业增加值三个主要经济指标的增速低于全市水平，需要加快赶超步伐。

二是“五上”企业数量少。目前全县在库“五上”企业88户，较2020年减少36户，产值过亿元的规上工业企业仅1家，优势企业的引领带动作用不明显，经济发展内生动力不足。

三是发展空间受限制。城市规划面积难以满足发展的需求，加之受沿山、沿渭政策的限制，严重影响了城镇建设步伐和产业的发展。

## 五、下半年的工作计划

### （一）抓项目，促投资

一是围绕国家产业政策和投资导向，立足县域内特色产业和资源优势，增强项目策划包装的实效，为争取资金打牢基础；二是定期召开重点项目推进会，逐一对全县重点板块、重点项目分析研判，破解项目建设中的“堵点”“难点”问题，促进项目加快推进。三是加大项目考核奖惩力度，严格落实《周至县2021年重点项目建设考核奖惩方案》，奖优罚差，确保全县主要经济指标平稳运行。

### （二）抓产业，促发展

一是持续抓好农业特色产业。在落实永久基本农田特殊

保护制度、确保粮食安全的前提下，切实提升我县特色农业发展水平。加快猕猴桃产业融合发展示范园建设进度，积极争取国家冷链物流基地建设，做大做强我县猕猴桃、蔬菜、杂果等优势特色产业发展。**二是**重点培育新型生态工业。加大西部智能装备产业园支持力度，积极争取中省市县域工业园区扶持政策、奖补资金，为园区及入驻企业提供“一站式”项目审批服务，促进签约项目尽快落地。**三是**统筹抓好三产体系建设。围绕县城、沙河水街、西南塬区等重点板块，策划实施一批文化旅游提升项目，着力打造自然生态游、历史人文游、乡村民俗游等多模式的全域旅游新业态，促进商贸物流、餐饮消费和文化旅游深度融合。

### （三）抓服务，优环境

**一是**提升审批服务，统筹推进项目审批制度改革，依托“互联网+”政务平台，优化办事流程、压缩办理周期，打造审批事项最少、收费标准最低、办事效率最高、服务水平最优的一流营商环境。**二是**加大招商力度，围绕我县优势产业，立足康养医疗、乡村振兴、全域旅游、农产品深加工等领域，抢抓全市产业布局调整机遇，吸引更多的优质企业和大项目落户周至。**三是**优化环境保障，坚持水电气暖接入、渣土清运、建筑材料供给、建设环境保障等要素向大项目倾斜，不断优化发展外围环境。**四是**促进“五上”企业培育晋升，强化行业部门对企业的帮扶力度，了解企业诉求、解决企业实际困难，帮助企业做大做强、转型升级、提质增效。

#### （四）抓巩固，促提升

一是争取发展空间，高标准完成“十四五”国土空间规划，积极向上争取土地指标支持，加快构建“两核三轴六片区”的发展空间格局；二是加快城市更新，完善农村道路、污水管网、公园广场、垃圾转运站等基础设施建设；三是统筹城镇建设，积极推进哑柏省级重点示范镇、厚畛子特色旅游名镇、马召特色产业强镇建设，持续推动农村人居环境整治，积极推进美丽乡村建设；四是缩小城乡差距，做强猕猴桃、做精苗木花卉、做大设施蔬菜，统筹推进中蜂养殖和畜禽养殖，以及水蜜桃、樱桃、杏等杂果的提质增效，大力发展林下中药材、食用菌等规模，提升农产品综合竞争力，促进农民增收致富。